GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2733 /DPSG
Data 30.10.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
Nr. 500/7.11.2008

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.21/2006, republicată în Monitorul Oficial nr.742 din 16 august 2005 Partea I, nr.798 din 2 septembrie 2005 cu modificările şi completările ulterioare,* iniţiată de domnii senatori Marius Marinescu şi Sabin Cutaş din Grupul parlamentar al PC (Bp. 287/2008).

I. Principalele reglementări

Această iniţiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alineatului (1) al articolului 4 din *Legea concurentei nr.21/1996, republicată, cu modificările şi completările ulterioare*, în sensul *introducerii mercurialului în pieţele publice agroalimentare.*

II. Propuneri şi observaţii

1. Legea nr.21/1996 are drept scop protecţia, menţinerea şi stimularea concurenţei, în vederea promovării intereselor consumatorilor. Acest act normativ se aplică atât agenţilor economici – persoane fizice şi juridice – cât şi organelor administraţiei publice centrale sau locale, în măsura în care acestea intervin în operaţiuni de piaţă.

În prima teză a alineatului (1) al articolului 4 din această lege se stabileşte, cu titlu de principiu general, faptul că preţurile produselor şi tarifele serviciilor şi lucrărilor sunt rezultatul interacţiunii dintre cererea şi oferta exprimate pe piaţă, conducând astfel la manifestarea liberei concurenţe. În continuare, în teza a doua, se descriu situaţiile considerate excepţii de la acest principiu general, respectiv activităţile care au caracter de monopol natural şi activităţile economice care prin voinţa legiuitorului sunt considerate a fi exceptate, al căror preţ/tarif se stabileşte cu avizul Ministerului Economiei şi Finanţelor sau al altor autorităţi, cărora legea specială le-a conferit competenţe în acest sens.

Din propunerea de modificare rezultă, pe de o parte, că numai Ministerul Economiei şi Finanţelor este autoritatea cu competenţe legale să intervină în stabilirea/ajustarea preţurilor/tarifelor pentru activităţile exceptate de la principiul general al formării libere a preţului, celelalte autorităţi de reglementare fiind lipsite de exerciţiul acestui drept conferit prin dispoziţii legale speciale (ANRE, ANRM, ANRSC, ANRCTI etc.). Pe de altă parte, prin această propunere se instituie o nouă excepţie, cea privind pieţele agroalimentare, în cadrul cărora „barometrul" preţurilor mărfurilor comercializate ar urma să fie concretizat într-un mercurial.

Deşi iniţiatorii propunerii legislative nu au definit exhaustiv noţiunea de „mercurial", din Expunerea de motive rezultă că s-a avut în vedere o eventuală stabilire de către organele administraţiei publice a preţurilor maxime pentru produsele comercializate în pieţele agroalimentare.

Una dintre primele definiri legale ale noţiunii de „mercurial" a fost cuprinsă în art.32 din *Hotărârea Consiliului de Miniştri al Republicii Socialiste România nr.1453 din 4 iulie 1968 privind valorificarea legumelor, fructelor şi cartofilor timpurii şi de vară,* fiind utilizată în următorul context: *"Comitetele executive ale consiliilor populare judeţene şi al municipiului Bucureşti pot stabili preţuri maximale de mercurial în perioadele în care vor considera necesar să acţioneze cu aceste preţuri ca un mijloc de frânare a tendinţelor speculative de creştere a preţurilor pe piaţa ţărănească."*

Mercurialul reprezintă o listă zilnică oficială de preţuri la produsele alimentare, care se afişează în pieţe şi presupune stabilirea unor preţuri maximale de către organele administraţiei publice, preţuri care nu sunt rezultatul pieţei libere, al jocului dintre cerere şi ofertă.

Principiile care guvernează economia de piaţă, la nivel macroeconomic, sunt aplicabile şi mecanismului de formare a preţurilor în pieţele de desfacere cu amănuntul, către consumatori, a produselor

agroalimentare. Doar respectarea regulilor concurenței garantează efectele benefice pentru consumatori, care vor avea astfel posibilitatea să aleagă produsele care beneficiază de cel mai bun raport calitate/preț.

Fixarea de către administrațiile publice a unui preț maximal zilnic, reglementându-se în acest fel adaosul comercial maxim permis a fi practicat pe lanțurile producție – distribuție – consumator final, contravine principiului formării în mod liber a prețurilor şi poate conduce la eliminarea concurenței. O asemenea măsură poate avea ca efect, în principal, crearea unei presiuni asupra prețului de achiziție de la producător, cu posibilul efect al reducerii substanțiale a acestuia. În această situație, pot apărea blocaje, în măsura în care producătorii vor decide să nu își mai valorifice produsele, pe motiv că activitatea desfăşurată nu este rentabilă. În consecință, consumatorul final ar fi în realitate afectat prin reducerea varietății produselor şi, deci, a posibilității sale de a alege între mai multe produse de calitate.

Legiuitorul a definit în art.4 alin.(2) şi (3) din Legea nr.21/1996, circumstanțele şi condițiile în care pot fi obținute derogări de la regula instituită la alineatul (1).

Conform alineatului (3), pentru sectoare economice determinate şi în împrejurări excepționale, precum situații de criză, dezechilibru major între cerere şi ofertă şi disfuncționalitate evidentă a pieței, Guvernul poate dispune măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creşterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. Prin urmare, intervenția Guvernului, concretizată în forme de control al prețurilor se justifică doar în situații excepționale şi poate avea loc doar pe perioade de timp limitate, cu avizul Consiliului Concurenței.

Prin urmare, după cum se poate observa, Legea nr.21/1996 cuprinde instrumentele necesare pentru ca Guvernul să intervină pe o anumită piață, inclusiv cea agroalimentară, prin forme de control al prețurilor, atunci când se constată că acea piață este caracterizată de situații excepționale, care justifică luarea unor măsuri temporare de combatere a creşterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. În consecință, o reglementare distinctă în acest act normativ a intervenției Guvernului pe o piață specifică, cea agroalimentară, nu se justifică.

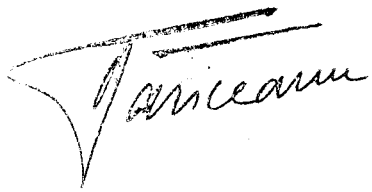
2. De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că *nu se prezintă mecanismul de stabilire a acestor prețuri maximale, baza legală pentru instituirea, implementarea şi controlul acestora.*

3. Semnalăm şi faptul că modificarea propusă nu este coroborată şi cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor şi serviciilor de piață, republicată.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Ilie SÂRBU**

Preşedintele Senatului