

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2007.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situatiei actuale

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007 este elaborat în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.597 din 13 august 2002, cu modificările ulterioare, pe bază situației financiare anuale prezentată de Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și a conturilor privind execuția de casă prezentată de unitățile teritoriale ale trezoreriei statului.

Veniturile asigurărilor sociale de stat și a asigurărilor pentru șomaj pe anul 2007 s-au realizat pe seama contribuțiilor sociale și a altor vărsăminte prelevate de la persoanele fizice și juridice, în condițiile prevederilor legale în vigoare.

Veniturile sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale constituite în baza prevederilor Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cheltuielile aferente sunt prevăzute în bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2007.

Veniturile și cheltuielile Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale pe anul 2007 sunt prevăzute în bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2007 în conformitate cu Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale .

În bugetul asigurărilor sociale de stat și în bugetul asigurărilor pentru șomaj sunt prevăzute, după caz, și sumele reprezentând contribuția Guvernului României la realizarea programelor și proiectelor cu finanțare internațională, precum și cele necesare finanțării angajamentelor asumate prin documentele privind aderarea României la Uniunea Europeană.

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul

general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2007 sunt întocmite în structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.487/2006, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr.3/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale din domeniul protecției sociale, aprobată prin Legea nr.164/2007, prin Ordonanța Guvernului nr.40/2007 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2007 privind rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007, aprobat prin Legea nr.487/2006 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.149/2007 privind aprobarea unor măsuri în domeniul finanțelor publice .

2.Schimbări preconizate

Nu este cazul

3. Alte informații

Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat încasate în anul 2007, sunt în sumă de 24.631,9 milioane lei, iar cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat efectuate în anul 2007 sunt în sumă de 23.093,7 milioane lei .

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2007 s-a încheiat cu un excedent de 1.538,2 milioane lei, din care :

- execuția bugetului asigurărilor sociale de stat fără a se lua în calcul veniturile și cheltuielile sistemului de accidente de muncă și boli profesionale s-a încheiat cu un excedent în sumă de 863,4 milioane lei ;

- execuția bugetului de asigurări și asistență socială pentru accidente de muncă și boli profesionale s-a încheiat cu un excedent în sumă de 674,8 milioane lei.

Veniturile bugetului asigurărilor pentru șomaj încasate în anul 2007 sunt în sumă de 2.511,6 milioane lei, iar cheltuielile în sumă de 1.447,4 milioane lei, rezultând un excedent de 1.064,2 milioane lei din care fond garantare 167,4 milioane lei și buget asigurări șomaj 896,8 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2007 sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta expunere de motive.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impactul social

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Nu este cazul

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul

4. Evaluarea conformității

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul

2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3.Consultări organizatorice cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5.Informații privind avizarea de către :

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.805/3.07.2008.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normative

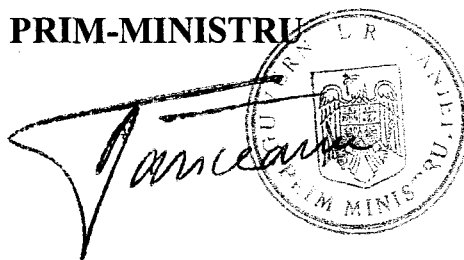
Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Tăriceanu', written over a circular official seal. The seal features the coat of arms of Romania in the center and the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

NOTĂ DE PREZENTARE
A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE
A BUGETULUI DE STAT,
A BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE
DE SĂNĂTATE ȘI A CONTULUI GENERAL ANUAL
AL DATORIEI PUBLICE A STATULUI, PE ANUL 2007

În indicatori sintetici, execuția bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 1.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare aprobate prin Legea nr.486/2006	Prevederi bugetare definitive	Realizări	% Față de prevederi definitive
Venituri	55.575,5	55.133,4	48.984,6	88,8
Cheltuieli	64.630,4	70.640,8	64.373,5	91,1
Deficit	(9.054,9)	(15.507,4)	(15.388,9)	99,2
% deficit in PIB*	2,2	3,8	3,8	

* Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2007 este de 404.708,8 milioane lei.

Analizând execuția bugetului de stat la 31 decembrie 2007 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 48.984,6 milioane lei, sunt cu 6.148,8 milioane lei (11,2 %) sub prevederile bugetare. Suma de 48.984,6 milioane lei nu cuprinde cotele și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru bugetele locale, în sumă de 25.653,1 milioane lei. Acestea reprezintă 34,4% din totalul veniturilor încasate (74.637,7 milioane lei).
- plățile efectuate, în sumă de 64.373,5 milioane lei, sunt cu 6.267,3 milioane lei (8,9%) sub prevederile bugetare definitive;
- deficitul bugetar în sumă de 15.388,9 milioane lei, este cu 118,5 milioane lei (0,8%) sub cel prognozat.

A. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2007 sunt în sumă de **48.984,6** milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, pe anul 2007, se prezintă în structură astfel:

Tabel 2.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Incasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL, din care:	55.133,4	48.984,6	88,8
I. VENITURI CURENTE	54.607,4	48.346,0	88,5
A. VENITURI FISCALE din care:	49.787,9	44.824,2	90,0
A1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT ȘI CÂȘTIGURI DIN CAPITAL	15.252,2	14.523,3	95,2
- impozit pe profit	11.382,0	10.528,8	92,5
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice	1.401,3	1.266,1	90,4
- impozit pe venit, din care:	13.715,5	13.828,8	100,8
- impozit pe venituri din salarii	10.069,2	9.717,9	96,5
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	-11.246,7	-11.100,6	(98,7)
- alte impozite pe venit, profit și din capital de la persoane fizice	0,1	0,1	100,0
A2. IMPOZIT PE SALARII	5,0	48,8	976,0
A3. IMPOZITE ȘI TAXE PE PROPRIETATE, din care:	-	0,4	-
- impozit pe terenuri	-	0,2	-
A4. IMPOZITE ȘI TAXE PE BUNURI ȘI SERVICII, din care:	32.730,7	29.332,8	89,6
- taxa pe valoarea adăugată	34.387,0	31.243,2	90,9
- TVA încasată	34.387,0	38.950,9	113,3
- sume defalcate din TVA (se scad)	-15.353,0	-14.552,5	94,8
- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	149,7	189,1	126,3
- accize	12.402,0	11.207,8	(90,4)
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități	1.145,0	1.245,1	108,7
A5. IMPOZIT PE COMERȚUL EXTERIOR ȘI TRANZACȚIILE INTERNAȚIONALE	1.596,2	855,7	53,6
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	1.596,2	855,7	53,6
A6. ALTE IMPOZITE ȘI TAXE FISCALE	203,8	63,2	31,0
- alte impozite și taxe fiscale	203,8	63,2	31,0
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	352,0	408,4	116,0
- contribuțiile angajatorilor	240,0	256,0	106,7

- contribuțiile asiguraților	112,0	152,3	136,0
C. VENITURI NEFISCALE din care:	4.467,5	3.113,5	69,7
CI. VENITURI DIN PROPRIETATE	3.241,0	2.301,3	71,0
- venituri din proprietate	3.148,3	1.981,6	62,9
- venituri din dobânzi	92,7	319,6	344,8
C2. VÂNZĂRI DE BUNURI ȘI SERVICII, din care:	1.226,5	812,2	66,2
- venituri din prestări de servicii și alte activități	255,1	214,6	84,1
- venituri din taxe administrative, eliberări permise	17,4	4,1	23,6
- amenzi, penalități și confiscări	380,6	370,9	97,5
- diverse venituri	571,3	220,2	38,5
II. VENITURI DIN CAPITAL	74,3	120,0	161,5
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE INCASARI DIN RAMBURSAREA IMPRUMUTURILOR ACORDATE	4,9	4,4	89,8
IV. SUBVENȚII	446,8	421,7	94,4
- donații din străinătate	446,8	421,7	94,4
Sume în curs de distribuire	-	92,5	-

Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2007 comparativ cu anul 2006, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 3:

Tabel 3.

- milioane lei -

INDICATORI	Încasări realizate		Procent în total		Ponderea în PIB	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
VENITURI- TOTAL din care:	40.698,1	48.984,6	100,0	100,0	11,9	12,1
I. VENITURI CURENTE , din care:	40.513,0	48.346,0	99,5	98,7	11,8	12,0
A. VENITURI FISCALE , din care:	37.900,2	44.824,2	93,1	91,5	11,1	11,1
- impozit pe profit	7.905,5	10.528,8	19,4	21,5	2,3	2,6
- impozit pe profit de la agenții economici	7.475,6	10.230,4	18,4	20,9	2,2	2,5
- impozit pe profit de la băncile comerciale	429,8	298,4	1,1	0,6	0,1	0,1
- impozit pe venit	9.739,3	13.828,8	23,9	28,2	2,8	3,4
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	-7.550,2	-11.100,6	(18,5)	(22,7)	(2,2)	(2,7)
- impozit pe salarii	14,5	48,8	-	0,1	-	-
- taxa pe valoarea adăugată	27.763,0	31.243,2	68,2	63,8	8,1	7,7
- sume defalcate din TVA (se scad)	-14.539,0	-14.552,5	(35,7)	(29,7)	(4,2)	(3,6)
- accize	9.943,0	11.207,8	24,4	22,9	2,9	2,8
- venituri încadrate în resursele proprii ale	2596,2	855,7	6,4	1,7	0,7	0,2

bugetului Uniunii Europene						
C. VENITURI NEFISCALE	2.281,8	3.113,5	5,6	6,4	0,7	0,8
II. VENITURI DIN CAPITAL	183,3	120,0	0,5	0,2	-	-
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE INCASĂRI DIN RAMBURSAREA ÎNPRUMUTURILOR ACORDATE	1,8	4,4	-	-	-	-
IV. SUBVENȚII	-	421,7	-	0,9	-	0,1
- donații din străinătate	-	421,7	-	0,9	-	0,1

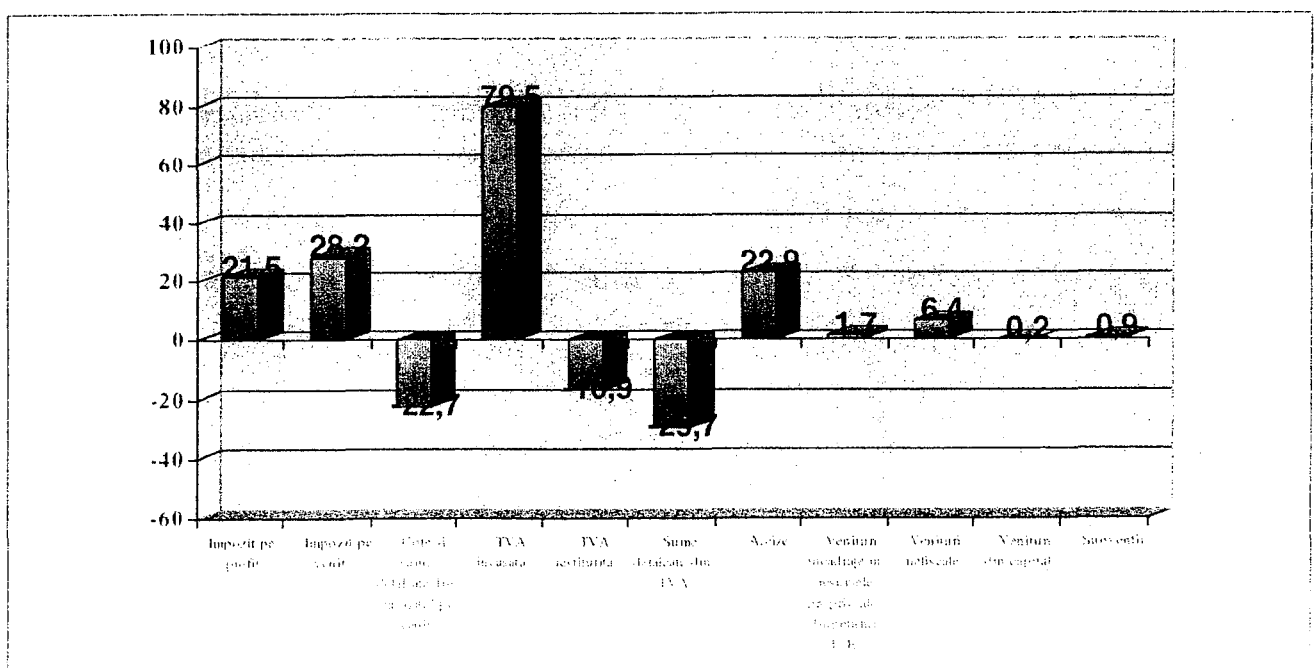
*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2006 este de 342.418 milioane lei, iar pentru anul 2007, 404.708,8 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat la 31 decembrie 2007 s-au situat pe un trend ascendent comparativ cu aceeași perioadă a anului 2006, înregistrând o creștere totală de 20,4%, ceea ce înseamnă o creștere în valori absolute de 8.286,5 milioane lei respectiv 2,0% din PIB. Acest fapt a fost posibil datorită creșterii economice semnificative, îmbunătățirii administrării fiscale, creșterii fiscalizării însă nu și a fiscalității.

În cursul anului 2007 comparativ cu anul 2006, veniturile bugetului de stat au fost influențate de modificări legislative, precum:

- implementarea prevederilor armonizate privind TVA în special prevederile privind livrările și achizițiile intracomunitare;
- adoptarea tarifului vamal comun în relațiile cu țările terțe;
- încheierea de către Uniunea Europeană a acordurilor de comerț liber cu țările terțe a determinat reducerea taxei vamale.
- alinierea anumitor cote de impunere la impozitul pe venit la nivelul cotei unice de 16%.

Grafic 1. Structura principalelor venituri ale bugetului de stat în anul 2007



Veniturile încasate la bugetul de stat în anul 2007 (inclusiv cotele și sumele defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale de 11.100,6 milioane lei și sume defalcate din TVA de 14.552,5 milioane lei), sunt în sumă de 74.637,7 milioane lei și reprezintă 18,4% din PIB, în creștere cu 0,2% față de încasările anului 2006.

Evoluția ascendentă a veniturilor încasate se menține și în anul 2007, în condițiile aplicării reformei fiscale prin care, începând cu anul 2005, s-a introdus cota unică de impozitare de 16%.

ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI ALE BUGETULUI DE STAT

I. VENITURI CURENTE, din care:

➤ **Impozitul pe profit** încasat în sumă de 10.528,8 milioane lei, cu 853,2 milioane lei (7,5%) sub nivelul prevederilor definitive, reprezintă 21,5% în totalul veniturilor încasate și 2,6 % din PIB.

Analizând în structură încasările la impozitul pe profit se constată o tendință de creștere a impozitului pe profit de la agenții economici în sumă de 10.230,4 milioane lei (97,2%), ce reprezintă 2,5% din PIB față de 2,2% în anul 2006, în timp ce impozitul pe profit de la băncile comerciale în sumă de 298,4 milioane lei (2,8%) manifestă tendință de scădere (0,1% din PIB).

➤ **Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice** în sumă de 1.266,1 milioane lei, cu 135,2 milioane lei (9,6%) sub prevederile definitive, reprezintă 2,6% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- impozit pe veniturile realizate de persoanele juridice nerezidente 544,2 milioane lei (43,0%);
- impozit pe venitul microîntreprinderilor 482,6 milioane lei (38,1%);
- impozit pe dividende datorat de persoane juridice 239,9 % milioane lei (18,9 %).

➤ **Impozitul pe venit** în sumă de 13.828,8 milioane lei, cu 113,3 milioane lei (0,8%) peste prevederile definitive, reprezintă 28,2% din totalul veniturilor încasate și 3,4% din PIB, fiind în creștere cu 0,6 % față de 2006, format în principal din:

- impozit pe venituri din salarii 9.717,9 milioane lei (70,3%)
- impozit pe venituri din dividende 1.442,9 milioane lei (10,4%)
- impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal 437,3 milioane lei (3,2 %)
- impozitul pe veniturile din transferul titlurilor de valoare 410,7 milioane lei (3,0%)

- impozitul pe veniturile din dobânzi 310,0 milioane lei (2,2%)
- impozitul pe veniturile din pensii 267,0 milioane lei (1,9%).

Pe parcursul execuției bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume și cote în sumă de 11.100,6 milioane lei, reprezentând 22,7% din totalul veniturilor încasate și 2,7 % din PIB față de 2,2 % din PIB în anul 2006.

➤ **Impozite și taxe pe proprietate** în sumă de 0,4 milioane lei sunt formate în principal din impozitul pe terenuri 0,2 milioane lei (50,0 %).

➤ **Taxa pe valoarea adăugată** încasată în sumă de 31.243,2 milioane lei, reprezintă 63,8 % din totalul veniturilor încasate și 7,7 % din PIB.

În cursul anului 2007, din totalul încasărilor TVA, s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume în cuantum de 14.552,5 milioane lei (46,5%), pentru:

- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor și Municipiului București 1.396,9 milioane lei (4,5%);
- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor Municipiului București 7.840,7 milioane lei (25,1%);
- sistemele centralizate de producere și distribuție a energiei termice 635,2 milioane lei (2,0%);
- drumuri 1.004,7 milioane lei (3,2%);
- echilibrarea bugetelor locale 3.006,8 milioane lei (9,6%);
- finanțarea programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural 668,3 milioane lei (2,1%).

➤ **Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii** în sumă de 189,1 milioane lei sunt formate în principal din:

- taxa de dezvoltare cuprinsă în tariful energiei electrice și termice (restante din anii anteriori) 126,1 milioane lei (66,7 %);
- impozitul pe țițeiul din producția internă și gazele naturale 35,5 milioane lei (18,8 %);
- taxe de timbru social asupra valorii automobilelor noi din import 16,4 milioane lei (8,7%);
- cote aplicate asupra veniturilor realizate în domeniul aviației civile 10,5 milioane lei (5,4%).

➤ **Accize.** Veniturile realizate din accize sunt în sumă de 11.207,8 milioane lei, reprezentând 22,9% din totalul veniturilor încasate și 2,8 % din PIB.

Comparativ cu aceeași perioadă a anului 2006 se constată o creștere de 12,7% determinată de:

- introducerea accizelor pentru gazele naturale, cărbune și cocs, începând cu 01.01.2007;

- reducerea producției din ramura prelucrării șteiului, cu 7%;
- reducerea producției din industria alimentară.

În structură, veniturile din accize s-au format în principal din:

- accize încasate din vânzarea produselor energetice 6.799,4 milioane lei (60,7%);
- accize încasate din vânzarea produselor din tutun, 3104,1 milioane lei (27,7%);
- accize încasate din vânzarea de alcool etilic, produse intermediare, vinuri spumoase, băuturi fermentate și bere 865,4 milioane lei (7,8%);
- accize încasate în vamă din importul produselor energetice 127,3 milioane lei (1,1%);
- accize încasate din vânzarea altor produse 93,8 milioane lei (0,8%);
- accize încasate din vânzarea de cafea 70,0 milioane lei (0,6%).

➤ **Taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** în sumă de 1.245,1 milioane lei, reprezintă 2,5% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- taxe speciale pentru autoturisme și autovehicule la prima înmatriculare în România 867,8 milioane lei (69,7%);
- taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare 135,7 milioane lei (10,9%);
- taxe pentru jocurile de noroc 110,7 milioane lei (8,9%);
- taxa de timbru social asupra jocurilor de noroc 105,4 milioane lei (8,5%).

➤ **Venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii europene** în sumă de 855,7 milioane lei, reprezentând 1,7% din totalul veniturilor încasate și 0,2% din PIB formate din taxe vamale (altele decât sectorul agricol) în sumă de 695,9 milioane lei (81,3%) și taxe vamale legate de sectorul agricol în sumă de 159,7 milioane lei (18,7%).

Comparativ cu veniturile din taxe vamale încasate în anul 2006, în sumă de 2.596,2 milioane lei, în cursul anului 2007, acestea s-au diminuat cu 1.700,7 milioane lei. Această diminuare se datorează în principal eliminării taxelor vamale pentru comerțul cu celelalte state membre U.E., adoptarea tarifului vamal comun cu relațiile cu țările terțe și a acordurilor de comerț liber, încheiate de Uniunea Europeană cu țările terțe.

La acest capitol de venit se adaugă și încasările din taxe vamale datorate până la data 31.12.2006, în sumă de 39,8 milioane lei.

➤ **Contribuții de asigurări** în sumă de 408,4 milioane lei reprezintă 0,8% din totalul veniturilor încasate și sunt alcătuite din contribuțiile angajatorilor 256,0 milioane lei (62,7%) și contribuțiile asiguraților 152,3 milioane lei (37,3%).

Contribuțiile angajatorilor în sumă de 256,0 milioane lei sunt constituite în principal din vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate în sumă de 228,6 milioane lei (89,3%).

Contribuțiile asiguraților în sumă de 152,3 milioane lei sunt constituite din contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați în sumă de 150,9 milioane lei (99,1%).

➤ **Veniturile din proprietate** în sumă de 1981,6 milioane lei, reprezentând 4,0% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din dividende 986,7 milioane lei (49,8%), venituri din concesiuni și închirieri 921,6 milioane lei (46,5%) și vărsăminte din profitul net al regiilor autonome, societăților și companiilor naționale 73,4 milioane lei (3,7%). Veniturile din concesiuni și închirieri precum și venituri din dividende reprezintă sume virate de către AVAS la bugetul de stat, conform OUG nr.113/2006, reprezentând dividende aferente exercițiului financiar anterior anului în care se efectuează încasarea.

➤ **Venituri din prestări de servicii și alte activități** în sumă de 214,6 milioane lei reprezentând 0,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate din taxe de metrologie 134,8 milioane lei (62,8%), venituri din prestări de servicii 48,7 milioane lei (22,7%), taxe și alte venituri din protecția mediului 13,6 milioane lei (6,3%), venituri din expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară în sumă de 3,0 milioane lei.

➤ **Amenzi, penalități și confiscări**, în sumă de 370,9 milioane lei, reprezentând 0,8% din totalul veniturilor încasate, sunt formate din venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate potrivit dispozițiilor legale, în sumă de 337,2 milioane lei (90,9%).

➤ **Diverse venituri**, în sumă de 220,2 milioane lei, reprezentând 0,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate, în principal, din venituri din aplicarea prescripției extinctive, în sumă de 51,9 milioane lei (23,6%), venituri din ajutoare de stat recuperate, în sumă de 33,5 milioane lei (15,2%).

II. VENITURI DIN CAPITAL în sumă de 120,0 milioane lei, cu 45,7 milioane lei (61,5%) peste nivelul prevederilor definitive reprezintă 0,2 % în totalul veniturilor și sunt formate din:

- venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului 71,8 milioane lei (59,8 %);
- venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 29,3 milioane lei (24,4%);
- venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 9,8 milioane lei (8,2%);
- venituri din valorificarea stocurilor de rezerve de stat și de mobilizare 8,5 milioane lei (7,1%);
- alte venituri din valorificarea unor bunuri 0,5 milioane lei.

III. ÎNCASĂRILE DIN RAMBURSAREA ÎMPRUMUTURILOR ACORDATE în sumă de 4,4 milioane lei, sunt formate în principal din încasări din rambursarea împrumuturilor din fondul de redresare financiară 3,3 milioane lei (75,0%) și încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru acoperirea arrieratelor către CONEL și ROMGAZ 1,1 milioane lei (25,0 %).

IV. SUBVENȚII în sumă de 421,7 milioane lei, sunt formate din donații din străinătate 421,7 milioane lei (100,0 %).

B. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2007 sunt în sumă de 64.373,5 milioane lei. Nivelul cheltuielilor bugetului de stat a fost stabilit ținându-se seama de nivelul veniturilor posibil de realizat precum și de deficitul bugetar programat.

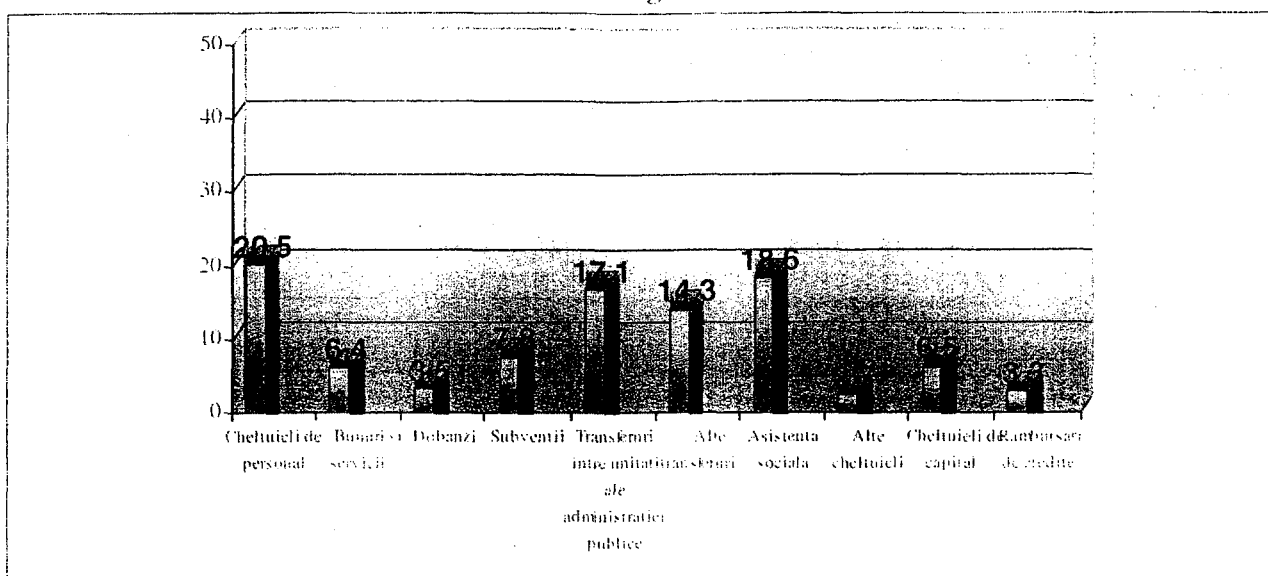
În *structură economică*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 4.

- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
Total cheltuieli din care:	51.235,6	64.373,5	100,0	100,0	15,0	15,9
- Cheltuieli de personal	10.174,0	13.184,3	19,9	20,5	3,0	3,3
- Bunuri și servicii	4.322,7	4.133,2	8,4	6,4	1,3	1,0
- Dobânzi	2.120,2	2.249,0	4,2	3,5	0,6	0,6
- Subvenții	5.670,9	4.997,8	11,1	7,8	1,7	1,2
- Transferuri între unități ale administrației publice	5.961,2	10.997,4	11,6	17,1	1,7	2,7
- Alte transferuri	3.892,0	9.212,3	7,6	14,3	1,1	2,3
- Asistență socială	10.050,2	11.932,2	19,6	18,6	2,9	2,9
- Alte cheltuieli	927,3	1.740,7	1,8	2,7	0,3	0,4
- Cheltuieli de capital	5.865,2	4.164,9	11,4	6,5	1,7	1,0
- Împrumuturi	3,9	3,7	-	-	-	-
- Rambursări de credite	2.247,7	2.114,9	4,4	3,3	0,6	0,5
Plăți efectuate în anii precedenți	-	(-356,9)	-	(0,6)	-	-

Grafic 2. Structura economică a cheltuielilor bugetului de stat în anul 2007



În cadrul cheltuielilor bugetare, creșteri semnificative sunt înregistrate la *cheltuielile de personal*, 3.3% din PIB față de 3,0% în 2006, la *transferuri între unitățile ale administrației publice*, 2,7% din PIB față de 1,7% în 2006, precum și la *alte transferuri*, 2,3% din PIB față de 1,1% în 2006.

În *structură funcțională*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 5.

- milioane lei -

	Credite definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
TOTAL CHELTUIELI :	70.640,8	64.373,5	91,1
Partea a I-a	12.350,6	10.760,8	87,1
SERVICII PUBLICE GENERALE			
Autorități publice și acțiuni externe	6.792,2	6.660,8	98,1
Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare	1.656,6	1.634,3	98,7
Alte servicii publice generale	1.702,6	805,5	47,3
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	2.119,5	1.971,4	93,0
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	79,7	45,7	57,3
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	-	(-356,9)	-
Partea a II-a	15.059,3	14.251,9	94,6
APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ			
Apărare	4.659,8	4.157,5	89,2
Ordine publică și siguranță națională	10.399,5	10.094,4	97,1
Partea a III-a	26.376,4	24.041,4	91,1
CHELTUIELI SOCIAL CULTURALE			

Învățământ	7.830,0	6.470,4	82,6
Sănătate	2.414,6	1.752,9	72,6
Cultură, recreere și religie	1.664,1	1.550,2	93,2
Asigurări și asistență socială	14.467,7	14.267,9	98,6
Partea a IV-a SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE	1.897,8	1.761,1	92,8
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.590,1	1.486,0	93,5
Protecția mediului	307,7	275,1	89,4
Partea a V-a ACȚIUNI ECONOMICE	14.956,7	13.558,3	90,7
Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	1.072,2	845,6	78,9
Combustibili și energie	1.273,6	1.229,4	96,5
Industria extractivă prelucrătoare și de construcții	544,9	502,0	92,1
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	5.900,9	5.241,3	88,8
Transporturi	6.030,7	5.616,7	93,1
Comunicații	21,7	18,5	85,3
Cercetare și dezvoltare în domeniul economic	74,5	73,9	99,2
Alte acțiuni economice	38,2	30,9	80,8

Realizarea cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2007 comparativ cu anul 2006, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și PIB este prezentată în Tabelul 6:

Tabel 6.

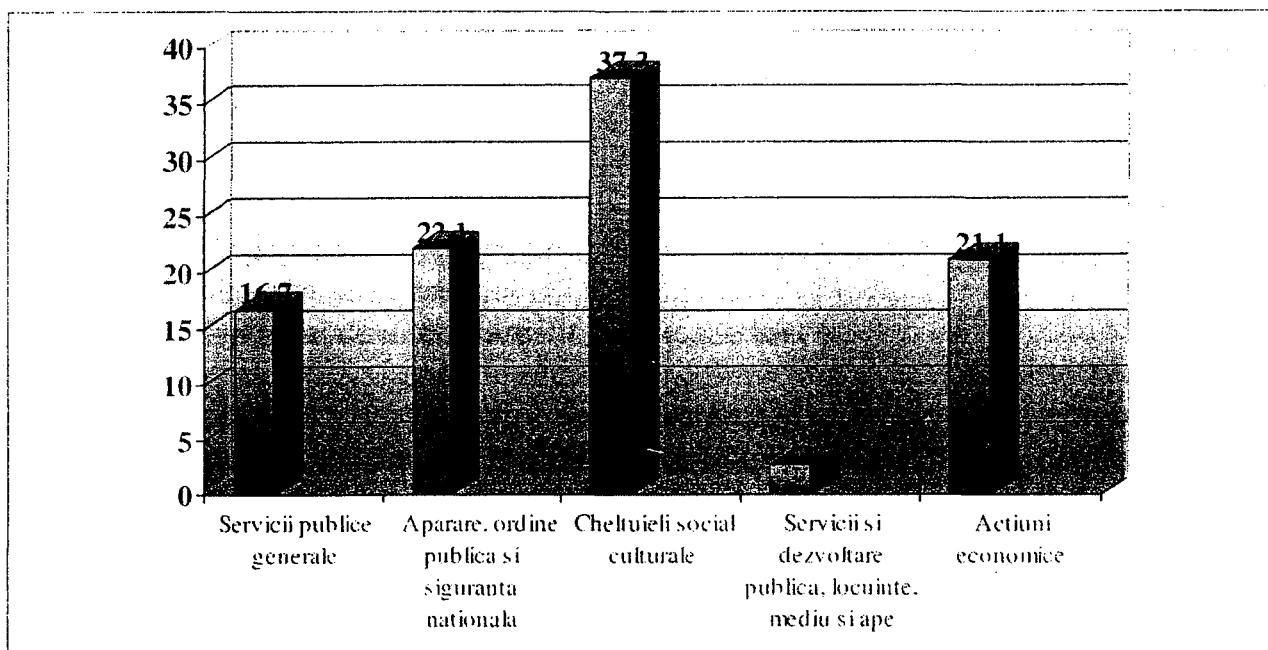
- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
TOTAL CHELTUIELI	51.235,6	64.373,5	100,0	100,0	15,0	15,9
din care :						
Partea I-a Servicii Publice Generale,	5.870,2	10.760,8	11,5	16,7	1,7	2,7
din care :						
Autorități publice și acțiuni externe	2.320,1	6.660,8	4,5	10,3	0,7	1,6
Partea a II-a Apărare, ordine publică și siguranță națională	12.874,6	14.251,9	25,1	22,1	3,7	3,5
Apărare	4.602,5	4.157,5	9,0	6,5	1,3	1,0
Ordine publică și siguranță națională	8.272,1	10.094,4	16,1	15,7	2,4	2,5
Partea a III-a Cheltuieli social culturale	17.736,8	24.041,4	34,6	37,3	5,2	5,9
Invatamânt	4.309,9	6.470,4	8,4	10,1	1,3	1,6
Sănătate	1.465,4	1.752,9	2,9	2,7	0,4	0,4
Cultură, recreere și religie	1.202,7	1.550,2	2,3	2,4	0,3	0,3
Asigurări și asistență socială	10.758,8	14.267,9	21,0	22,2	3,1	3,5
Partea a IV-a Servicii și dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape	1.907,9	1.761,1	3,7	2,7	0,6	0,4
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.676,6	1.486,0	3,3	2,3	0,5	0,3
Protecția mediului	231,3	275,1	0,5	0,4	-	0,1
Partea a V-a Acțiuni economice,	12.846,1	13.558,3	25,1	21,1	3,7	3,4
din care:						

Industria extractivă prelucrătoare și de construcții	873.1	502.0	1.7	0.8	0.3	0.1
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	4.048.4	5.241.3	7.9	8.1	1.2	1.3

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2006 este de 342.418 milioane lei, iar pentru anul 2007, 404.708,8 milioane lei.

Grafic 3. Structura funcțională a principalelor cheltuieli ale bugetului de stat



ANALIZA PRINCIPALELOR CHELTUIELI ALE BUCETULUI DE STAT

I. SERVICII PUBLICE GENERALE

Cheltuielile efectuate pentru serviciile publice generale în sumă de 11.117,7 milioane lei reprezintă 17,3% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și 2,7% din PIB, și cuprind:

1. **Cheltuieli pentru autorități publice și acțiuni externe** în sumă de 6.660,8 milioane lei (59,9%), cu 1,9% sub nivelul prevederilor definitive. În cadrul acestor cheltuieli se cuprind:

- contribuția la bugetul U.E. în sumă de 3823,0 milioane lei (57,4%), contribuție pe care o plătește România, începând cu anul 2007, în calitate de stat membru.
- autorități executive și legislative în sumă de 2674,2 milioane lei, și cuprind:
 - autorități executive 2.108,8 milioane lei (31,7%);
 - autorități legislative 288,1 milioane lei (4,3%);

- alte organe și autorități publice 252,4 milioane lei (3,8%);
- administrația prezidențială 24,9 milioane lei (0,4%);
- servicii publice descentralizate 163,6 milioane lei (2,5%).

2. **Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare** în sumă de 1.634,3 milioane lei (14,7%), cu 1,3% sub nivelul prevederilor definitive au fost efectuate pentru:

- cercetare și dezvoltare pentru servicii publice generale 1.526,8 milioane lei (93,4%);
- cercetare fundamentală (de bază) 107,5 milioane lei (6,6%).

3. **Alte servicii publice generale** în sumă de 805,5 milioane lei (7,2%) cu 52,7% sub nivelul prevederilor definitive au fost efectuate pentru:

- Fondul Național de Preaderare 360,9 milioane lei (44,8%);
- Alte servicii publice generale 347,9 milioane lei (43,2%);
- Fondul Național de dezvoltare 79,4 milioane lei (9,9%).

- **Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului** a fost aprobat inițial prin Legea bugetului de stat pe anul 2007, nr. 486/2006, în sumă de 128,7 milioane lei, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Pe parcursul execuției bugetare, fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului a fost majorat cu suma de 2.735,2 milioane lei, astfel în cursul anului 2007, fondul constituit a fost de 2.863,9 milioane lei, din care s-a utilizat pe bază de hotărâri ale Guvernului suma de 2.089,9 milioane lei, pentru acțiuni finanțate din bugetul de stat 1.109,2 milioane lei (53,1%) și pentru acțiuni finanțate din bugetele locale 980,7 milioane lei (46,9%). La sfârșitul perioadei de raportare suma rămasă neutilizată este de 774,0 milioane lei.

Dintre ministerele care au beneficiat de sume pe bază de hotărâri ale Guvernului în anul 2007, menționăm:

- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - 500,0 milioane lei (23,9%);
- Ministerul Internelor și Reformei Administrative - 252,8 milioane lei (12,1%);
- Ministerul Justiției - 73,0 milioane lei (3,5%);
- Ministerul Culturii și Cultelor - 72,0 milioane lei (3,4%);
- Ministerul Transporturilor - 52,0 milioane lei (2,5%).

Pe parcursul anului s-au alocat sume pe bază de hotărâri ale Guvernului și județelor: Suceava 45,8 milioane lei (4,8%), Maramureș 42,7 milioane lei (4,5%), Cluj 41,6 milioane lei (4,4%), Dâmbovița 35,3 milioane lei (3,7%), Bacău 34,9 milioane lei (3,7%), Satu Mare 33,9 milioane lei (3,6%), Iași 30,8 milioane lei (3,3%), Teleorman 30,2 milioane lei (3,2%), e.t.c..

- **Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului** a fost constituit inițial prin Legea bugetului de stat, nr. 486/2006, în sumă de 12,0 milioane lei, pentru finanțarea unor acțiuni urgente, în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale și sprijinirii persoanelor fizice sinistrate. Pe parcursul execuției a fost suplimentat cu suma de 571,5 milioane lei. Din fondul astfel constituit s-a utilizat suma de 582,3 milioane lei, rămânând sume neutilizate de 1,2 milioane lei.

4. Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi în sumă de 1.971,4 milioane lei (17,7%) cu 7% sub nivelul prevederilor definitive destinate în principal:

- dobânzilor aferente datoriei publice interne directe 697,6 milioane lei (35,4%);
- transferurilor între unități ale administrației publice 364,9 milioane lei (18,5%);
- rambursărilor de credite externe 196,4 milioane lei (12,8%);
- dobânzilor aferente datoriei publice externe directe 708,2 milioane lei (35,9%).

5. Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației în sumă de 45,7 milioane lei (0,4%) cu următoarele destinații:

- transferuri din bugetul de stat către bugetele locale, finanțate parțial din împrumuturi externe 13,8 milioane lei (30,2%).
- transferuri din bugetul de stat către bugetele locale din Fondul de intervenție 31,9 milioane lei (69,8%).

II. APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ, în sumă de 14.251,9 milioane lei reprezentând 22,1% din totalul cheltuielilor bugetare și 3,5% din PIB, cu următoarele destinații:

1. Cheltuielile pentru apărare în sumă de 4.157,5 milioane lei (29,2%) reprezintă 1% din PIB și au fost efectuate astfel:

- apărare națională, 3.735,8 milioane lei (89,9%);
- ajutor militar extern, 211,9 milioane lei (5,1%);
- administrația centrală, 168,8 milioane lei (4,1%);
- cercetare și dezvoltare pentru apărare 24,8 milioane lei (0,6%).

2. Ordine publică și siguranță națională, în sumă de 10.094,4 milioane lei (70,8%), reprezintă 2,5% din PIB, au fost efectuate, în principal, pentru:

- ordine publică, 4.302,7 milioane lei (42,6%) din care pentru: poliție 2.591,7 milioane lei (60,2%), jandarmerie 902,1 milioane lei (21%), pază și supravegherea frontierei 808,9 milioane lei (18,8%);
- autorități judecatorești 1.654,8 milioane lei (16,4%);
- siguranță națională 1.638,3 milioane lei (16,2%);
- penitenciare 736,6 milioane lei (7,3%);
- protecție civilă și protecția contra incendiilor 713,3 milioane lei (7,1%).

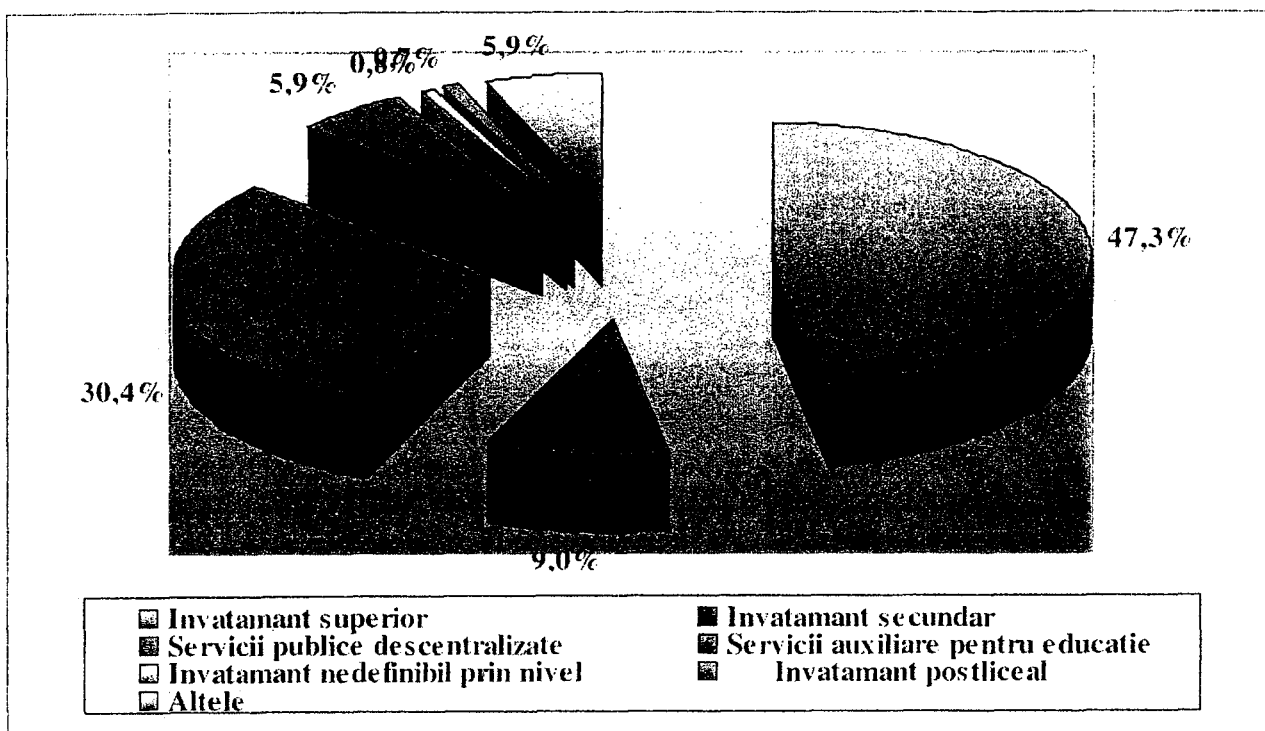
III. **CHELTUIELILE SOCIAL CULTURALE**, în sumă de 24.041,4 milioane lei reprezentând 37,3% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și 5,9% din PIB, cu următoarele destinații:

1. **Învățământ**, suma de 6.470,4 milioane lei (26,9%), reprezentând 1,6% din PIB, efectuate în principal pentru:

- învățământ superior 3.060,6 milioane lei (47,3%);
- servicii publice descentralizate 1.967,8 milioane lei (30,4%);
- învățământ secundar 580,4 milioane lei (9%);
- servicii auxiliare pentru educație 383,2 milioane lei (5,9%);
- învățământ nedefinibil prin nivel 50,4 milioane lei (0,8%);
- învățământ postliceal 47,9 milioane lei (0,7%).

În graficul nr. 4 este prezentată structura cheltuielilor pentru învățământ efectuate în anul 2007 din bugetul de stat.

Grafic 4. Cheltuieli pentru învățământ



2. **Sănătate**, suma de 1.752,9 milioane lei (7,3%), efectuată în principal pentru:

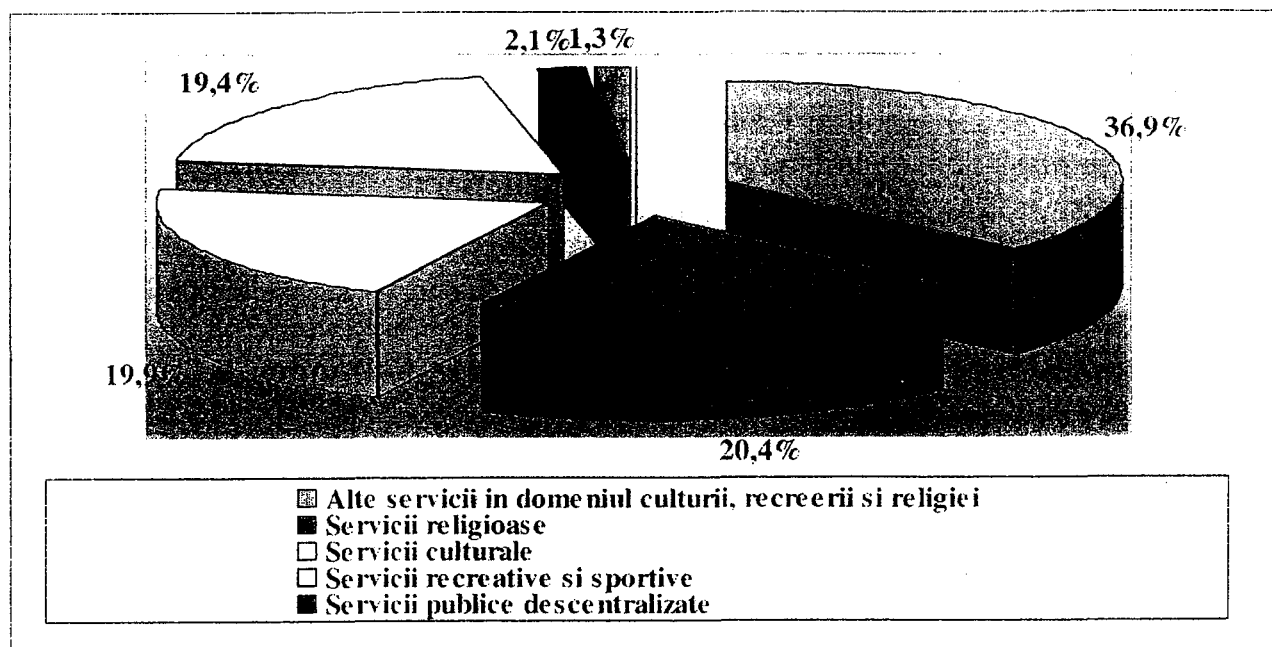
- alte cheltuieli în domeniul sănătății 1.358,5 milioane lei (77,5%);
- servicii publice descentralizate 144,2 milioane lei (8,2%);
- hematologie și securitate transfuzională 90,9 milioane lei (5,2%);
- servicii de sănătate publică 89,5 milioane lei (5,1%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 51,6 milioane lei (2,9%);

3. **Cultură, recreere și religie**, suma de 1.550,2 milioane lei (6,4%) a fost efectuată în principal pentru:

- alte servicii în domeniul culturii, recreerii și religiei 572,4 milioane lei (36,9%);
- servicii religioase 315,7 milioane lei (20,4%);
- servicii culturale 309,0 milioane lei (19,9%);
- servicii recreative și sportive 301,5 milioane lei (19,4%);
- servicii publice descentralizate 31,9 milioane lei (2,1%);
- administrație centrală 19,6 milioane lei (1,3%);

În graficul nr.5 este prezentă structura cheltuielilor pentru cultură, recreere și religie efectuate în anul 2007 din bugetul de stat.

Grafic 5. Cheltuieli pentru cultură, recreere și religie



4. **Asigurări și asistență socială**, suma de 14.267,9 milioane lei (59,3%) reprezintă 3,5% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- pensii și ajutoare pentru bătrânețe 6.559,1 milioane lei (46,0%);
- asistență socială pentru familie și copii 4.384,8 milioane lei (30,7%);
- asistență socială în caz de boli și invalidități 1.352,9 milioane lei (9,5%);
- prevenirea excluderii sociale 1325,9 milioane lei (9,3%);
- alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale 305,8 milioane lei (2,1%);
- ajutoare la trecerea în rezervă, retragere sau pensionare 190,9 milioane lei (1,3%).

IV. SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE, în sumă de : 1.761,1 milioane lei, reprezintă 2,7% din totalul cheltuielilor bugetare și 0,4% din PIB, având următoarele destinații:

1. Locuințe, servicii și dezvoltare publică în sumă de 1.486,0 milioane lei (84,4%) din care:

- alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice, 613,8 milioane lei (41,3%);
- locuințe, 448,2 milioane lei (30,2%);
- alte servicii în domeniul locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale, 424,0 milioane lei (28,5%).

2. Protecția mediului, suma de 275,1 milioane lei (15,6%) din care:

- reducerea și controlul poluării 162,3 milioane lei (59,0%);
- administrația centrală 100,6 milioane lei (36,6%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul mediului 12,1 milioane lei (4,4%).

V. ACȚIUNI ECONOMICE în sumă de 13.558,3 milioane lei reprezintă 21,1% din totalul cheltuielilor bugetare și 3,4% din PIB, cu următoarele destinații:

1. Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă, în sumă de 845,6 milioane lei (6,2%).

2. Combustibili și energie, în sumă de 1229,4 milioane lei (9,1%) din care:

- energie termică 527,3 milioane lei (42,9%);
- cărbune și alți combustibili minerali solizi 400,7 milioane lei (32,6%);
- energie electrică 266,9 milioane lei (21,7%);
- alte cheltuieli privind combustibilii și energia 27,0 milioane lei (2,2%).

3. Industria extractivă, prelucrătoare și construcții în sumă de 502,0 milioane lei (3,7%), din care:

- alte cheltuieli în domeniul industriei 406,6 milioane lei (81,0%);
- industria extractivă a resurselor minerale altele decât combustibilii minerali 95,4 milioane lei (19,0%).

4. Agricultură, silvicultură, piscicultură și vanătoare în sumă de 5.241,3 milioane lei (38,7%), din care:

- agricultură 3.465,9 milioane lei (66,1%);
- alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 839,1 milioane lei (16,0%);
- silvicultură 110,6 milioane lei (2,1%).

5. Transporturi în sumă de 5.616,7 milioane lei (41,4%), din care:

- transport feroviar, 2.567,2 milioane lei (45,7%);

- transport rutier, 2.215,7 milioane lei (39,4%);
- transport aerian, 490,1 milioane lei (8,7%);
- administrația centrală, 227,9 milioane lei (4,1%);
- transport pe apă, 115,8 milioane lei (2,1%).

6. **Comunicații** în sumă de 18,5 milioane lei (0,1%).

7. **Cercetare și dezvoltare în domeniul economic** în sumă de 73,9 milioane lei (0,5%) din care pentru:

- cercetare și dezvoltare în domeniul combustibilului și energiei , 44,7 milioane lei (60,5%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 21,2 milioane lei (28,7%);

8. **Alte acțiuni economice**, în sumă de 30,9 milioane lei (0,2%) cu următoarele destinații:

- turism 17,5 milioane lei (56,6%);
- Fondul Român de Dezvoltare Socială 11,5 milioane lei (37,2%);
- proiecte de dezvoltare multifuncționale 1,9 milioane lei (6,2%).

C. EXECUȚIA BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE PE ANUL 2007

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate funcționează în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2007, a fost aprobat prin Legea bugetului de stat, nr.486/2006 și a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2007 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.134/2007.

Veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2007, în sumă de 13.080,6 milioane lei, s-au constituit din următoarele surse:

- contribuții de asigurări în sumă de 12.224,9 milioane lei (93,5%) care cuprind: contribuțiile angajatorilor 6.122,1 milioane lei (50,1%) și contribuțiile asiguraților 6.102,8 milioane lei (49,9%);
- venituri nefiscale în sumă de 59,8 milioane lei (0,5%) formate din venituri din proprietate în sumă de 55,8 milioane lei care cuprind venituri din dobânzi în sumă de 47,8 milioane lei (79,9%)
- subvenții de la bugetul de stat 201,1 milioane lei (1,6%);
- subvenții de la alte administrații 594,8 milioane lei (4,9%).

Din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate constituit în cursul anului 2007, s-au efectuat **cheltuieli** în sumă de 12.859,1 milioane lei cu următoarele destinații:

Sănătate în sumă de 12.288,5 milioane lei (95,6%) pentru:

- produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale 4.010,7 milioane lei (32,6%);
- servicii medicale în ambulator 1.642,9 milioane lei (13,4%);
- servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar 368,6 milioane lei (3,0%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 5.982,9 milioane lei (48,7%);
- îngrijiri medicale la domiciliu 10,2 milioane lei (0,1%);
- servicii publice descentralizate 156,0 milioane lei (1,3%).

Asigurari și asistență socială în sumă de 570,6 milioane lei (4,6%) pentru:

- asistență socială în caz de boli și invalidități 375,1 milioane lei (65,7%);
- asistență socială pentru familie și copii 195,6 milioane lei (34,3%).

Rezerve

Fondul de rezervă al Casei naționale de asigurări de sănătate constituit la finele anului 2007, este de 118,9 milioane lei reprezentând 0,9% din totalul veniturilor încasate.

Execuția bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate s-a încheiat cu **excedent** în sumă de 102,5 milioane lei.

D. DATORIA PUBLICĂ A STATULUI

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2007 în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, a fost în valoare de 82.303,2 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 76.128,7 milioane lei reprezintă 92,5 % din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 6.174,5 milioane lei a reprezentat doar 7,5 % din totalul datoriei publice.

I. Datoria publică guvernamentală

Datoria publică guvernamentală la 31 decembrie 2007 în suma de 76.128,7 milioane lei, respectiv 21.087,1 milioane EURO la cursul de la 31 decembrie 2007, cuprinde datoria publică guvernamentală directă în valoare de 67.122,9 milioane lei (18.592,6 milioane EURO) și datoria publică guvernamentală garantată de 9.005,8 milioane lei (2.494,5 milioane EURO).

În conformitate cu OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare și a normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin HG nr. 1470/2007, în datoria publică guvernamentală directă au fost incluse finanțările rambursabile contractate de autoritățile administrației publice centrale în nume propriu (cum ar fi contractele de leasing financiar), precum și împrumuturile contractate de autoritățile administrației publice centrale cu garanția statului. De asemenea, în datoria publică locală au fost raportate instrumente noi de datorie, cum ar fi contractele de leasing financiar, creditele furnizor și biletele la ordin. Instrumentele noi de datorie introduse în datoria publică în conformitate cu OUG nr. 64/2007, cu modificările și completările ulterioare, nu au fost raportate cu sold inițial ci doar cu tranzacții în cursul anului 2007, pentru a nu modifica soldul inițial al datoriei publice ce corespunde soldului datoriei publice raportat prin Contul general al datoriei publice la 31 decembrie 2006.

Soldul datoriei publice guvernamentale directe la sfârșitul anului 2007 în valoare de 67.122,9 milioane lei a înregistrat o creștere de 16.958,4 milioane lei față de soldul de la finele anului 2006 (anexa 12 "Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2007"), din care soldul instrumentelor noi de datorie la sfârșitul anului 2007 reprezintă 251,9 milioane lei (contractele de leasing financiar), iar soldul împrumuturilor contractate de autoritățile administrației publice centrale cu garanția statului raportate ca datorie publică guvernamentală directă a fost de 3.581,9 milioane lei. Soldul datoriei publice guvernamentale directe prezintă următoarea structură:

- A. Certificate de trezorerie, în suma de 2.514,4 milioane lei (696,5 milioane EURO) având o pondere de 3,7 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat și reprezintă certificate de trezorerie emise în sectorul interbancar și certificate de trezorerie pentru populație vândute prin rețeaua trezoreriei statului transformate în certificate de depozit la scadență;

- B. Obligatiuni de stat in lei si in valuta in suma de 6.885,4 milioane lei (1.907,2 milioane EURO), reprezentand 10,3 % din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat;
- C. Contracte de leasing financiar (instrument nou de datorie adaugat in conformitate cu OUG nr. 64/2007) in suma de 251,9 milioane lei (69,8 milioane EURO), reprezentand 0,4 % din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat;
- D. Instrumente de cash management (instrument nou de datoriei) in suma de 0,0 milioane lei ;
- E. Alte finantari rambursabile in suma de 57.471,2 milioane lei (15.919,1 milioane EURO), reprezentand 85,6 % din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat, din care:
 - 1. imprumuturi din contul general al trezoreriei statului pentru finantarea temporara a deficitului bugetului de stat si refinantarea datoriei publice in suma de 29.407,8 milioane lei (8.145,8 milioane EURO) reprezentand 43,8 % din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat;
 - 2. imprumuturi aprobate pe baza de legi speciale in suma de 764,6 milioane lei (211,7 milioane EURO), reprezentand 1,1% din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat;
 - 3. imprumuturi contractate in numele statului de Ministerul Economiei si Finantelor si de BNR si administrate de BNR (creditele FMI) in suma de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentand 0,0 % din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat;
 - 4. Imprumuturi derulate prin trezoreria centrala a statului in suma de 11.302,5 milioane lei (3.130,7 milioane EURO), reprezentand 16,9 % din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat. Include imprumuturi contractate cu BIRD, BERD, BEI, UE, JBIC, Credit JP Morgan, CSFB, Deutsche Bank, ING Barrings, Citigroup, UBS Warburg si Schroeder Solomon Smith Barney;
 - 5. alte finantari rambursabile in suma de 15.996,3 milioane lei (4.430,9 milioane EURO), reprezentand 23,8 % din datoria publica guvernamentala contractata direct de stat. Include imprumuturi contractate direct de stat cu BIRD, BERD, BEI, BDCE, JBIC, FIDA, Eximbank Coreea, Guvernul SUA, KFW Germania, Societe Generale, RaiffeisenZentralbank Osterreich, Calyon Bank, Dexia Kommunal Kredit Bank si Fortis Bank, imprumutul contractat de MEF cu BCR in scopul finantarii SN Nuclearelectrica SA pentru finalizarea lucrarilor de investitii la Unitatea 2 CNE Cernavoda, al carui sold a fost in valoare de 285,6 milioane lei, dar si soldul imprumuturilor contractate de autoritatile administratiei publice centrale cu garantia statului in valoare de 3.594,7 milioane lei, care sunt raportate conform OUG nr. 64/2007 ca datorie publica guvernamentala directa.

Imprumuturile contractate direct de stat in cursul anului 2007 au fost destinate finantarii deficitului bugetar si refinantarii datoriei publice, precum si pentru finantarea urmatoarelor proiecte: modernizare metrou Bucuresti, proiect privind

pietruirea si asfaltarea drumurilor si alimentare cu apa la sate, restaurarea monumentelor istorice, pentru incluziune sociala, finantare de companii de utilitati Baia Mare, Bistrita si Pitesti si Mun. Drobeta Turnu Severin si mun. Rm. Valcea (ISPA III), proiect privind combaterea si prevenirea gripei aviare, proiect privind extinderea sistemului de apa Bucuresti si Arad, proiect sectorial de sprijinire a transporturilor, reabilitare drumuri etapa VI, proiect de infrastructura municipala (ISPA IV), proiect privind apararea impotriva inundatiilor in zona de sud-vest a Romaniei, proiect pentru sistemul integrat de alimentare cu apa si canalizare, a statiilor de tratare a apei potabile si de epurare a apelor uzate in localitati cu populatie de pana la 5000 de locuitori, reabilitare cladiri culturale, servicii comunitare copii si educatie timpurie.

Pentru anul 2007 serviciul datoriei publice guvernamentale directe a fost in valoare de 8.709,6 milioane lei, din care rambursarile/refinantările de imprumuturi au reprezentat 6.487,2 milioane lei iar dobanzile si comisioanele aferente imprumuturilor privind datoria publica guvernamentala directa au fost de 2.222,4 milioane lei, dupa cum urmeaza:

1. plati de dobanzi si comisioane:

- 153,6 milioane dolari SUA,
- 2,0 milioane DST,
- 324,5 milioane EURO,
- 3.388,9 milioane JPY,
- 3,2 milioane CHF,
- 1.035,4 milioane KRW,
- 4,6 milioane GBP,
- 668,0 milioane lei,

reprezentand 2.222,4 milioane lei;

2. rambursari de rate de capital:

- 331,4 milioane dolari SUA,
- 68,9 milioane DST,
- 287,7 milioane EURO,
- 8.607,1 milioane JPY,
- 18,4 milioane CHF,
- 25,1 milioane GBP,
- 4.111,7 milioane lei,

reprezentand 6.487,2 milioane lei.

In baza OUG nr. 64/2007 privind datoria publica, cu modificarile si completarile ulterioare, in anul 2007 Ministerul Finantelor Publice a platit suma de 19,6 milioane lei, reprezentand echivalentul in lei a serviciului aferent datoriei publice pentru urmatoarele imprumuturi contractate de stat si subimprumutate beneficiarilor: imprumut acordat de BIRD pentru importuri critice si asistenta tehnica, imprumutul acordat de BERD destinat finantarii proiectului "Piata de gros", imprumutul pentru finantarea proiectului de dezvoltare industriala, imprumut pentru finantarea proiectului privind conservarea energiei termice, imprumut pentru

reabilitarea drumurilor, imprumut pentru reabilitare cai ferate (et. II). Sumele recuperate de la beneficiari in contul acestor plati au fost in valoare de 11,0 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2007 in valoare de 9.005,8 milioane lei, respectiv 2.494,5 milioane EURO conform anexei nr. 13 "Situatia garantiilor guvernamentale la 31 decembrie 2006", din care soldul imprumuturilor contractate de autoritatile administratiei publice centrale cu garantia statului raportate ca datorie publica guvernamentala directa a fost in suma de 3.581,9 milioane lei. Soldul datoriei publice guvernamentale garantate prezinta urmatoarea structura:

A. Garantii guvernamentale acordate in baza legilor speciale inregistreaza suma de 1.387,5 milioane lei (384,3 milioane EURO), fiind constituit din 23,7 milioane lei si echivalentul in lei a 505,2 milioane USD, 34,0 milioane EUR si 65,9 mii ruble.

Garantiile acordate in baza legilor speciale provin in exclusivitate din sectorul bancar si reprezinta daune in litigiile aflate pe rolul instantelor judecatoresti si angajamente extrabilantiere garantate in favoarea Bancii Comerciale Romane S.A.

B. Alte garantii guvernamentale in suma de 7.618,3 milioane lei (2.110,2 milioane EURO) cuprinde:

1. garantiile acordate pentru finantari rambursabile contractate de operatorii economici in suma de 7.306,0 milioane lei, respectiv 2023,7 milioane EURO;
2. garantiile acordate pentru finantari rambursabile contractate de autoritatile administratiei publice locale in vederea finantarii lucrarilor de investitii pe Masura 2.1. a Programului SAPARD si a finantarii de proiecte au reprezentat 312,3 milioane lei, respectiv 86,5 milioane EURO.

In anul 2007 nu au fost emise garantii de stat. In acest an au existat cazuri de neachitare a obligatiilor de plata la extern de catre beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finantelor Publice, in calitate de garant, a onorat la extern obligatiile asumate prin scrisorile de garantie emise. Este cazul societatilor comerciale : SC Contransimex Buc., Romarm-Orastie, Romarm Carfil, CFR Calatori, Termoelectrica, CN Huila PETROSANI, CET Comanesti, CET Brasov, Termica Vaslui, ENET Focsani, CET Resita, CET Zalau, CET Giurgiu, Colterm Timisoara, Proditerm Bistrita, CET Pitesti, CN CFR SA, CET Botosani, CET Brad, CET Bacau, CET Iasi, CET Oradea, Termon Onesti, CET Targoviste si CET Calafat, pentru care Ministerul Finantelor Publice a achitat suma de 633,3 milioane lei.

Pentru recuperarea debitelor, Ministerul Finantelor Publice a luat masuri pentru incasarea sumelor achitate la extern, in calitate de Garant, precum si pentru cele datorate la fondul de risc. De asemenea, in baza Ordonantei Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor masuri pentru recuperarea creantelor statului si diminuarea datoriei publice, adoptata prin Legea nr. 324/2002, AVAS a preluat spre valorificare creantele statului rezultate din platile efectuate de catre Ministerul

Finanțelor Publice în contul garanțiilor emise de stat pentru împrumuturi acordate operatorilor economici.

De la beneficiarii de garanții guvernamentale, în contul cărora au fost efectuate plăți, în anul 2007 s-a recuperat suma de 246,1 milioane lei, din care:

- recuperări prin Ministerul Finanțelor Publice - 212,3 milioane lei;
- încasări sume de la AVAS - 33,8 milioane lei.

II. Datoria publică locală

Soldul datoriei publice locale la 31 decembrie 2007, reprezentând 6.174,5 milioane lei (respectiv 1.710,3 milioane EURO), cuprinde datoria publică locală directă în valoare de 5.606,1 milioane lei (1.552,8 milioane EURO) și datoria publică locală garantată în valoare de 568,4 milioane lei (157,5 milioane EURO).

Soldul datoriei publice locale contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2007 în suma de 5.606,1 milioane lei (1.552,8 milioane EURO), conform anexei 14 "Contul general al datoriei publice locale la data de 31 decembrie 2007" nu include valoarea de 0,7 milioane lei reprezentând împrumuturile contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat pentru finanțarea lucrărilor de investiții pe Masura 2.1. a Programului SAPARD, întrucât această valoare a fost inclusă în soldul împrumuturilor garantate de stat corespunzător normelor metodologice de elaborare a contului general al datoriei publice aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1059/2008.

Soldul datoriei publice locale garantate la 31 decembrie 2007 a fost în suma de 568,4 milioane lei (157,5 milioane EURO), conform anexei 15 "Situația garanțiilor locale la data de 31 decembrie 2007".

IV. Finanțarea deficitului bugetar

Deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2007 de 2,4 % din PIB a fost finanțat în principal din surse interne (98,4 %) și în completare din surse externe (1,6 %). Finanțarea deficitului bugetar a fost realizată prin emisiuni de certificate de trezorerie și obligațiuni de stat de tip benchmark pe piața internă, împrumuturi temporare din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului, din sumele recuperate de AVAS din activele bancare neperformante, împrumuturile destinate finanțării de proiecte și utilizarea de către primăria București a fondurilor neutilizate din emisiunea de Euroobligațiuni lansată în anul 2005. În același scop, în conformitate cu OUG nr. 113/2006 privind înființarea Fondului Național de Dezvoltare, suma de 459,0 milioane lei din veniturile din activitatea de privatizare a fost utilizată pentru finanțarea deficitului bugetar rezultat din cheltuielile destinate finanțării proiectelor de investiții în infrastructură și a altor proiecte prioritare.