



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI
Nr.XIX/ 664/ 2008

RAPORT

La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.26/1990 privind registrul comerțului și a Legii camerelor de comerț din România nr.335/2007

Cu adresa nr. L559/2008, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.26/1990 privind registrul comerțului și a Legii camerelor de comerț din România nr.335/2007**, inițiatori Ciucă Liviu Bogdan - deputat PC; Gabor Gheorghe - deputat PNL; Grosaru Mircea - deputat R.O.AS.IT (minorități); Iordache Florin - deputat PSD; Márton Árpád-Francisc - deputat UDMR; Moisoiu Adrian - deputat PRM; Szekely Levente Csaba - deputat UDMR; Țundrea Ioan - deputat PC; Ujeniuc Dragoș - deputat PNL; Vainer Aurel - deputat FCER (minorități); Vlasov Mihai - deputat PNL; Voicu Mihai Alexandru - deputat PNL; Zgonea Valeriu Ștefan - deputat PSD.

În ședința din 1 august 2008, Comisia juridică a luat în dezbatere inițiativa legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

Propunerea legislativă vizează modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, în sensul trecerii sistemului oficiilor de registru al comerțului de la Ministerul Justiției și tribunale în sistemul Camerelor de Comerț din România.

Atribuția Oficiului Național al Registrului Comerțului reprezintă un serviciu public de interes general, element consacrat de legislația în vigoare (Legea nr. 26/1990) și confirmat de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 212/2003.

În anul 2002, propunerea Guvernului României de a atribui Ministerului Justiției prestarea serviciului public de ținere a Registrului Comerțului a fost motivată de atributele exercitării puterii publice caracteristice acestui serviciu și de rolul determinant al judecătorului delegat în activitatea de înscriere în Registrul Comerțului a mențiunilor privind actele și faptele comerciantului (OUG nr. 129/2002).

Modificările aduse de inițiatori privind competențele conducerii Oficiului Național al Registrului și a Oficiului Registrului Comerțului creează confuzii în exercitarea activității acestora, precum și cu privire la temeiul înregistrării mențiunilor în Registru, întrucât celelalte prevederi ale Legii nr. 26/1990, precum și alte acte normative, prevăd că înregistrarea în Registrul Comerțului se realizează numai în baza încheierii judecătorului delegat .

Cu privire la taxe și tarife pentru operațiunile efectuate de Registrul Comerțului, precizăm că noțiunea de „taxă” nu poate fi folosită pentru a desemna prețul unui serviciu prestat de o entitate privată. Taxele fac parte din categoria veniturilor bugetare și reprezintă plăți efectuate de persoanele fizice și juridice pentru serviciile prestate de către instituțiile publice. Ca atare, sumele colectate cu acest titlu nu pot constitui surse de finanțare a unei entități private. De asemenea, taxele și tarifele sunt stabilite numai cu consultarea Ministerului Economiei și Finanțelor, ca autoritate de specialitate în materia fundamentării taxelor și impozitelor, așa cum prevede Prima Directivă a Consiliului nr. 68/151/CEE .

De asemenea, prevederea ca taxele și tarifele percepute să se achite prin virament în contul Camerelor de Comerț și Industrie înlătură transparența în gestionarea fondurilor provenite din activitatea Registrului Comerțului, contravenind, astfel, Directivei Consiliului nr. 80/723/CEE privind transparența relațiilor financiare între statele membre și întreprinderile publice.

Propunerea ca Oficiul Național al Registrului Comerțului să fie organizat ca entitate fără personalitate juridică generează ambiguitate cu privire la statutul acestuia și, în special, cu privire la autoritatea de coordonarea oficiilor registrului comerțului teritoriale, precum și la asigurarea condițiilor necesare în vederea funcționării sistemului informatic unitar al Registrului Comerțului.

De altfel, propunerea legislativă încalcă numeroase prevederi ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu numeroase observații și propuneri de redactare. De asemenea, Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu amendamentele propuse

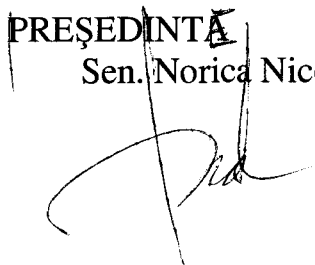
privind respectarea dreptului comunitar în materie, sesizând și anumite elemente de neconstituționalitate.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României, și o supunem spre dezbatere și adoptare Plenului Senatului, împreună cu **raportul de respingere**.

În conformitate cu art. 76 alin. (1) din Constituția României, precum și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere această propunere legislativă în calitate de primă Cameră sesizată.

PREȘEDINȚĂ

Sen. Norică Nicolai



SECRETAR

Sen. Virginia Vedinaș

