

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul prezentului act normativ „ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**privind înființarea activității de derulare și gestionare
a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană,
pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică”**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Activitatea de înfrățire instituțională a fost lansată de Comisia Europeană în 1998, în contextul pregătirii extinderii Uniunii Europene. A fost concepută ca un sprijin direct finanțat în cadrul programelor PHARE, acordat Statelor Candidate de către administrațiile Statelor Membre în vederea consolidării capacității administrative și juridice pentru aplicarea legislației comunitare.

Treptat, activitatea a fost extinsă și asupra celorlalte programe cu finanțare nerambursabilă, acordate de Uniunea Europeană statelor din zona Balcanilor de Vest – Albania, Bosnia și Herțegovina, Croația, Serbia, Muntenegru, Macedonia (CARDS), a Europei de Est și Asiei Centrale - Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova, Federația Rusă, Ucraina (TACIS), precum și zonei bazinului Mediteranean - Algeria, Egipt, Iordania, Liban, Maroc, Siria, Tunisia, Fâșia Gaza (MEDA).

Începând cu 1998, mai mult de 1300 de proiecte de înfrățire instituțională au fost implementate cu succes în toate țările beneficiare de sprijin financiar nerambursabil din partea Uniunii Europene.

Înfrățirea instituțională a jucat un rol vital în contextul întăririi capacității administrative a noilor State Membre, fiind finanțate și din fondurile aferente Facilității de Tranziție, rămânând totodată un instrument crucial în dezvoltarea capacității instituționale pentru state precum Macedonia, Turcia, etc.

În România, proiectele de înfrățire instituțională s-au dovedit a fi un instrument eficient pentru sprijinirea

administrației în vederea armonizării și implementării acquis-ului comunitar.

Instituțiile românești și-au manifestat de la început interesul pentru un astfel de instrument, astfel că în perioada 1998-2006 au fost aprobate aproximativ 250 proiecte în toate domeniile acquis-ului comunitar, România fiind țara cu cele mai multe proiecte de înfrățire instituțională aprobate de Comisia Europeană.

Dobândirea statutului de Stat Membru al Uniunii Europene conferă României posibilitatea de a transmite oferte pentru proiectele de înfrățire instituțională finanțate de Comisia Europeană prin fonduri comunitare nerambursabile (Instrumentul de Pre-aderare, Programele CARDS, MEDA, TACIS, Facilitatea de Tranziție, etc), înregistrând astfel trecerea de la statutul de stat beneficiar, la cel de stat donator de asistență în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională.

În acest sens, România, ca stat membru al Uniunii Europene, a formulat propuneri pentru proiecte de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, în calitate de donator de asistență tehnică.

România a reușit să fie selectată ca partener de înfrățire instituțională, fie în nume propriu (proiectul CZ06/IB/FI/02-TL *Întărirea capacității Ministerului Finanțelor de a furniza asistență de cooperare pentru dezvoltare*, având ca beneficiar Ministerul Finanțelor din Republica Cehă), fie în parteneriat cu alte state membre ale Uniunii Europene (proiectul UA08/PCA/EY/12 *Întărirea capacității de aplicare a legislației în domeniul gazelor naturale*, având ca beneficiar Comisia Națională de Reglementare a Energiei din Republica Ucraina).

Ca urmare a neadoptării în timp util al cadrului legal care să reglementeze participarea României la proiectele de înfrățire instituțională finanțate de Comisia Europeană, în calitate de donator de asistență tehnică, autoritățile române s-au aflat în imposibilitatea de a finaliza cu succes negocierile cu autoritățile din Republica Cehă pentru primul proiect menționat mai sus. Această situație, care a fost adusă la cunoștință Comisiei Europene, este de natură să pună România într-o poziție nefavorabilă privind capacitatea de a oferi asistență prin proiectele de înfrățire instituțională.

Din același motiv, Ministerul Economiei și Finanțelor,

	în calitate de Punct Național de Contact, nu a circulat autorităților administrative de resort din România trei fișe de înfrățire instituțională transmise de Lituania și Malta (în cazul selectării ca parteneri, instituțiile s-ar fi aflat în imposibilitatea semnării contractelor în termenul impus de Comisia Europeană). Astfel, România s-a aflat în imposibilitatea de a acționa în calitate de potențial donator de asistență pentru administrațiile celor trei state. În ceea ce privește proiectul având ca beneficiar autoritățile din Republica Ucraina, negocierile cu statele membre câștigătoare ale licitației (Italia, în consorțiu cu România, Grecia și Ungaria) sunt deja în curs de desfășurare, iar lipsa adoptării în România, în regim de urgență, a cadrului legal ar conduce la un nou eșec în finalizarea acestora. Necesitatea reglementării participării României la proiectele de înfrățire instituțională finanțate de Comisia Europeană, în calitate de donator de asistență tehnică, se impune astfel în regim de urgență în vederea implicării României în implementarea politicilor europene și sprijinirea țărilor nemembre UE, beneficiare de asistență comunitară, în eforturile de întărire a capacității administrative.
2. Schimbări preconizate	Actul normativ propune înființarea pe lângă Ministerul Economiei și Finanțelor, în calitate de Autoritate Administrativă de Înfrățire Instituțională, a unei activități finanțate integral din venituri proprii constând în derularea și gestionarea proiectelor de înfrățire instituțională în care România va avea rol de donator de asistență tehnică, detaliind în ce constă această activitate. Pentru înființarea acestei activități se va aloca suma de 10.000 euro sub forma de împrumut de la bugetul de stat, în condițiile art. 69 din Legea 500/2002 privind finanțele publice cu modificările și completările ulterioare, în bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor. Finanțarea ulterioară a acestei activități se va realiza din veniturile proprii. Veniturile proprii aferente acestei activități, se constituie din sumele încasate reprezentând valoarea totală a

	contractelor aflate în implementare pentru proiectele de înfrățire instituțională pentru care România are rol de donor de asistenta tehnica. Actul normativ detaliază tipurile de cheltuieli ce se efectuează pentru realizarea activității care se vor finanța din venituri proprii. În vederea îndeplinirii activității propuse a fi înființate prin acest act normativ se vor coopăta experți romani, funcționari publici/ funcționari cu statut special/ alte categorii de salariați, care vor fi remunerați pentru activitatea depusa în cadrul proiectului printr-o indemnizație stabilită în contractul de înfrățire instituțională, în funcție de numărul de zile lucrate. Indemnizația pe care o primesc experții romani coopătați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională este asimilată din punct de vedere fiscal veniturilor din salarii și se impozitează potrivit legislației în materie. Experții romani coopătați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională, în care România este donator de asistenta tehnica, își vor îndeplini misiunile în baza unui mandat aprobat de către Conducătorul instituției furnizoare de asistenta și în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Activitatea depusă în cadrul proiectului în contractul de înfrățire instituțională nu constituie situație de incompatibilitate pentru experții romani coopătați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională, în care România este donator de asistenta tehnica. Activitatea depusa în cadrul proiectului de către experții romani coopătați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională se va evalua la sfârșitul anului în funcție de mandatul primit, obiectivele misiunii și de rezultatele înregistrate și descrise în raportul misiunii și raportul anual.
3. Alte informații	-

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Acest nu poate fi în prezent cuantificat, însă la fiecare exercițiu financiar din perioada următoare acesta va putea fi detaliat pe baza estimărilor efectuate de Ministerul Economiei și Finanțelor.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații	Pentru înființarea activității propuse prin actul normativ se va aloca suma de 10.000 euro sub forma de împrumut de la bugetul de stat, în condițiile art. 67 și 69 din Legea 500/2002 privind finanțele publice cu modificările și completările ulterioare, în bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor. Finanțarea ulterioară a activității se va face din surse proprii.	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu e cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	Comentarii -
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Manualul de Twinning emis de Comisia Europeană;	
6. Alte informații		

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-	Modificările propuse au fost discutate în cadrul OPCP, ACIS, întâlniri de lucru cu direcții de specialitate din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor și s-a convenit de comun acord ca sunt iminente pentru stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar implementării și derulării proiectelor de înfrățire instituțională în care România va avea rol de donator de asistență tehnică.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1517/27.11.2008
6. Alte informații		

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
prezentului act normativ

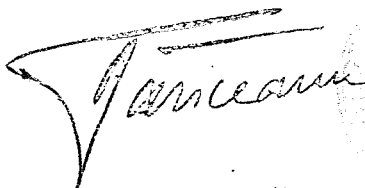
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm, că la elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a large, stylized initial 'T'.

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU