ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

Biroul pentru ... Senatului
Bp 467 4.11.2008

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de turism în România

Analizând **propunerea legislativă privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de turism în România,** transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 467 din 02.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Propunerea legislativă vizează înlocuirea cadrului normativ referitor la organizarea şi desfăşurarea activităţii de turism în România şi abrogarea Ordonanţei Guvernului nr.58/1998 privind desfăşurarea activităţii de turism în România, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.755/2001, cu modificările şi completările ulterioare.

În acest sens, se preconizează ca atestarea, evidenţierea şi monitorizarea valorificării şi protejării patrimoniului turistic să se facă de către Ministerul pentru Întreprinderi Mici şi Mijlocii, Comerţ, Turism şi Profesii Liberale, definit generic, în înţelesul reglementării propuse ca Ministerul Turismului.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituţia României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicaţii asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului în conformitate cu dispoziţiile **art.111 alin.(1)** teza a doua din Constituţia României, republicată.

3. La **art.1**, propunem reformularea astfel:

„Art.1. - Prezenta lege are ca scop organizarea şi dezvoltarea turismului."

4. La **art.2**, la partea introductivă, este necesară reformularea texului, astfel:

„În sensul prezentei legi, termenii şi expresiile de mai jos au următoarea semnificaţie:".

Semnalăm că norma de la **art.2 lit.d**) nu este structurată în conformitate cu regulile de tehnică normativă, potrivit cărora o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare şi nici alineate noi. De aceea, propunem reamenajarea textului.

Totodată, la pct.1, 2 şi 4, pentru acurateţea exprimării, este necesară înlocuirea abrevierii „etc." cu expresia „**şi altele asemenea**", formulare consacrată în cazul enumerărilor.

La textul marcat cu liniuţă de la **lit.d**) a actualului **pct.4**, este necesară eliminarea parantezelor între care este cuprinsă sintagma „(de cazare, de alimentare şi de tratament balnear, eventual de agrement)", întrucât normele de tehnică legislativă nu agreează folosirea acestora.

Pentru aceeaşi raţiune, reiterăm necesitatea eliminării parantezelor pentru situaţiile similare din proiect.

5. La **art.7**, pentru rigoare normativă, este necesară stabilirea actului normativ prin care se aprobă metodologia de înscriere, atestarea şi criteriile de evidenţiere a patrimoniului turistic elaborate de către Ministerul pentru Întreprinderi Mici şi Mijlocii, Comerţ, Turism şi Profesii Liberale.

Această observaţie este valabilă şi la art.13 unde se prevede elaborarea de către acelaşi minister a metodologiei de omologare a pârtiilor de schi şi a traseelor turistice.

6. La **art.16**, este necesară eliminarea sintagmei „ca organ central de specialitate al administraţiei publice.", din partea finală, ca superfluă.

7. Pentru corelare cu textele propunerii care conţin elemente de organizare şi atribuţii ale Ministerului Turismului, propunem reformularea **art.17**, astfel:

„Art.17. - Structura organizatorică şi atribuţiile Ministerului Turismului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului."

8. La **art.19**, pentru un plus de rigoare, sugerăm înlocuirea sintagmei „Pe lângă ministrul turismului funcţionează Consiliul", cu sintagma „Se înfiinţează în cadrul Ministerului Turismului, Consiliul...".

9. La **art.21**, pentru respectarea normelor de tehnică normativă, enumerările trebuie identificate prin utilizarea **lit.a**) – **g**).

Observația privind identificarea enumerărilor prin literele mici ale alfabetului este valabilă şi pentru art.48 şi 49.

La **lit.f**) pentru respectarea prevederilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată prin Legea nr. 198/2005, expresia: „agenți economici", trebuie înlocuită cu expresia „**operatori economici**".

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

10. La **art.23**, pentru un plus de acuratețe în redactare, sugerăm înlocuirea sintagmei „care vor fi aprobate de Guvern", din partea finală, cu sintagma „care se aprobă **prin hotărâre** a Guvernului".

11. La **art.28 alin.**(**1**), pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „Persoana fizică însărcinată să asigure conducerea operativă a unei agenții", cu sintagma „Persoana fizică desemnată **să asigure** conducerea **unei** agenții."

12. La **art.30**, la textul de la **lit.b**), pentru corectitudinea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „Ministerului Turismului şi a instituțiilor din subordinea sa", cu sintagma „Ministerului Turismului şi a instituțiilor din **subordine**".

13. La **art.31 lit.j**), este necesară eliminarea sintagmei „potrivit prezentei legi", ca superfluă.

14. La **art.34 alin.**(**5**) şi (**8**), pentru acuratețea redactării, este necesară înlocuirea sintagmei „Compania Națională «Apele Române» - S. A.", cu sintagma „**Administrația** Națională «Apele Române»".

La **alin.**(**9**), pentru rigoarea redactării, recomandăm înlocuirea sintagmei „Prin hotărâri ale Guvernului", din debut, cu sintagma „Prin **hotărâre a** Guvernului".

15. La **art.35 alin.**(**1**), pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „Turiştii au drept de acces", cu sintagma „Turiştii **au** acces".

16. La **art.38 alin.**(**2**), pentru corectitudinea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „sunt de uz şi de utilitate publică", cu sintagma „**sunt de utilitate publică**".

La **alin.**(**4**), pentru respectarea regulilor de ortografie, cuvintele din expresia „Direcția Tehnică", trebuie redate cu inițială mică.

17. La **art.40 alin.**(2), pentru corectitudinea redactării, expresia „inscripționarea internaționale", trebuie înlocuită cu expresia „inscripționarea internațională."

18. Recomandăm eliminarea **art.45** ca inadecvat stilului normativ.

19. Pentru unitate în redactarea actelor normative care instituie contravenții, propunem modificarea titlului Capitolului VII, astfel:

„Capitolul VII

Sancțiuni".

20. Pentru optimizarea redactării, propunem comasarea actualelor **art.50** şi **51** într-un singur articol, **art.49**, cu următoarea redactare:

„Art.49. - (1) Următoarele fapte constituie contravenții şi se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 10000 lei:

a).....

b).....

.....

i)..... .

(2) Constatarea contravențiilor şi aplicarea amenzilor se fac de persoanele împuternicite de Ministerul pentru Întreprinderi Mici şi Mijlocii, Comerț, Turism şi Profesii Liberale şi instituțiile subordonate acestuia, consiliile județene, custodele zonei unde se desfăşoară activitatea turistică, Ministerul Economiei şi Finanțelor şi Jandarmeria Montană".

Menționăm că la partea introductivă a alin.(1) s-a eliminat sintagma „dacă nu au fost săvârşite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale, să constituie infracțiuni", întrucât legiuitorul a delimitat *ab initio* contravenția de infracțiune, statuând la art.1 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările şi completările ulterioare, **că legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite de legea penală**.

21. Pentru unitate în redactare cu actele normative care instituie contravenții, sugerăm introducerea după art.49, a unui nou articol, **art.50**, conținând norma de complinire cu Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările şi completările ulterioare, în următoarea redactare:

„**Art.50**. - Prevederile art.49 referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind

regimul juridic al contravenţiilor, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările şi completările ulterioare".

22. Pentru unitatea redactării propunem reformularea actualelor art. 53 şi 54, care ar urma să devină **art. 51** şi **52,** astfel:

„Art.51. - Prezenta lege intră în vigoare **la** 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României".

„Art.52. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Ordonanţa Guvernului nr.58/1998 privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de turism în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.309 din 26 august 1998, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.755/2001, cu modificările şi completările ulterioare".

Menţionăm că Ordonanţa Guvernului nr.58/1998 privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de turism în România, a fost aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.755/2001, iar ulterior a suferit intervenţii legislative de modificare prin Ordonanţa Guvernului nr.5/2003 care a fost aprobată, cu modificări, prin Legea nr.229/2003.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti

Nr. 1353/3.11.2008