ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

Biroul permanent al Senatului
Bp 480 14.11.2008

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Legii nr.189/2000 privind aprobarea Ordonanţei Guvernului nr.105/1999 pentru modificarea şi completarea Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum şi celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Legii nr.189/2000 privind aprobarea Ordonanţei Guvernului nr.105/1999 pentru modificarea şi completarea Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum şi celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B480 din 02.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(3) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea cu un nou articol, art. 51 prin care se propune compensarea în bani a tichetelor de călătorie pe calea ferată, neutilizate de pensionari în decursul anului, a Legii nr.189/2000 privind aprobarea Ordonanţei Guvernului nr.105/1999 pentru modificarea şi completarea Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum şi celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare.

Prin conținut şi obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În Expunerea de motive, inițiatorul argumentează că elaborarea propunerii legislative fost concepută ca o măsură de protecție socială, astfel încât persoanele prevăzute în Decretul-Lege nr.118/1990, republicat cu modificările şi completările ulterioare, beneficiare ale tichetelor de călătorie pa calea ferată română, acordate gratuit, care nu folosesc aceste tichete, să poată beneficia de compensarea în bani a acestora.

Expunerea de motive a propunerii legislative nu este redactată în forma şi cu secțiunile prevăzute de art.30-31 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare. Exprimarea din acest document este improprie stilului normativ. Totodată, din textul extrem de succint al Expunerii de motive nu rezultă că s-a realizat **evaluarea preliminară a impactului pe care le produc** intervențiile legislative, aspect necesar potrivit art.6^1 şi art.31^1 din acelaşi act normativ.

3. Menționăm că, la Consiliul Legislativ, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare, cu adresa nr.B209 din 12 aprilie 2006, o propunere legislativă intitulată „Lege pentru compensarea în bani a tichetelor de călătorie pe calea ferată neutilizate de către pensionari", care a constituit obiectul dosarului nr.569/2006, fiind avizată favorabil, cu observații şi propuneri, cu avizul nr.664 din 8 mai 2006. Propunerea legislativă **a fost respinsă de Senat la data de 07.09.2007, şi de Camera Deputaților la data de 09.11.2006**. Totodată, cu adresa Senatului nr.B494 din 21 septembrie 2006, a fost transmisă spre avizare o nouă propunere legislativă având acelaşi obiect de reglementare, care a constituit obiectul dosarului nr.1337/2006, fiind de asemenea avizată favorabil, cu observații şi propuneri, cu avizul nr.1333 din 7 octombrie 2006. Propunerea legislativă a fost adoptată de Senat la data de 12.02.2007, dar **a fost respinsă de camera decizională, Camera Deputaților, la data de 28.06.2007**.

Actuala propunere legislativă reiterează, cu un conținut aproape identic, normele propuse în inițiativele anterioare.

4. Potrivit prevederilor art.6 alin.(2) al Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative,

republicată, cu modificările şi completările ulterioare, **la elaborarea unui act normativ nou se porneşte de la insuficienţa reglementărilor legale în vigoare**.

Semnalăm că aspectele care fac obiectul propunerii legislative sunt deja reglementate. Astfel, art.4 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilităţi familiilor de pensionari, aprobată prin Legea nr.565/2004, cu modificările ulterioare, prevede că **„Începând cu anul 2008, pensionarii beneficiază de o compensare în bani pentru tichetele de călătorie pe calea ferată, neutilizate**."

Ca urmare, apreciem că prezenta intervenţie legislativă nu se justifică, de vreme ce situaţia vizată este deja reglementată în legislaţia românească, iar **adoptarea acestei propuneri de modificare ar crea un paralelism legislativ**.

Dacă se menţine intenţia de a introduce în legislaţie norme care să cuantifice valoarea tichetului de călătorie pe calea ferată neutilizat de pensionar, precum şi aspectele procedurale vizând decontarea respectivelor tichete, aceste aspecte pot fi reglementate, eventual, printr-o intervenţie de modificare sau completare a Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.71/2004.

5. Propunerea legislativă este defectuoasă şi din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, astfel:

a) întrucât proiectul vizează completarea Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum şi celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, cu un nou articol, respectiv art.5^1, potrivit rigorilor de tehnică legislativă, intervenţia legislativă trebuia să vizeze acest act normativ, şi nu o lege de modificare a acestuia.

b) pentru respectarea prevederilor art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, **partea dispozitivă a articolului unic** ar fi trebuit să fie formulată astfel:

„Articol unic. - **După articolul 5 din** Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum şi celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, **republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.118 din 18 martie 1998, cu modificările şi completările**

ulterioare, se introduce un nou articol, art.5[1], cu următorul cuprins:".

La **alin.(1) al art.5[1]**, având în vedere că la lit.c) a art.5 din actul normativ de bază, este precizat numărul tichetelor de călătorie pe calea ferată care se acordă anual, persoanelor prevăzute în Decretul-Lege nr.118/1990, pentru evitarea repetării, precum şi pentru o exprimare proprie stilului normativ, în locul expresiei „din cele 6 călătorii acordate anual în condițiile legii se compensează în bani", trebuia scris: „acordate anual **potrivit prezentei** legi se compensează în bani".

La **alin.(2)**, pentru unitate terminologică, în locul sintagmei „unui tichet pe calea ferată", trebuie folosită sintagma „unui tichet **de călătorie** pe calea ferată".

La **alin.(3)**, **teza întâi**, pentru fluența redactării, precum şi pentru un plus de rigoare în exprimare, textul trebuia formulat astfel:

„(3) Tichetele de călătorie pe calea ferată neutilizate în cursul **anului** pentru care **au** fost emise, împreună cu ultimul talon de pensie se depun la instituția care le-a **distribuit**, până **la data** de 30 ianuarie a anului următor."

La **alin.(4)**, în acord cu observațiile de mai sus, precum şi pentru un plus de rigoare normativă, textul trebuia formulat astfel:

„(4) Sumele **de bani** aferente tichetelor de călătorie **pe calea ferată**, neutilizate, calculate **potrivit** prezentei legi, se înscriu **în** talonul de pensie **emis pentru** luna mai şi vor fi achitate odată cu drepturile de pensie."

Semnalăm că la **lit.d)** a **art.5**, menționat mai sus, sunt prevăzute şi tichetele de călătorie ce se acordă pentru folosirea mijloacelor de transport auto sau, după caz, mijloacelor fluviale, fapt pentru care, în aplicarea unui tratament juridic egal, opinăm că propunerea legislativă ar fi trebuit să vizeze şi titularii unor astfel de tichete de călătorie.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

București
Nr. 1351/3.11.2008