ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

Biroul ... al Senatului
Bp 543 24.11.2008

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind Zona Metropolitană Hunedoara-Deva-Orăştie-Haţeg

Analizând **propunerea legislativă privind Zona Metropolitană Hunedoara-Deva-Orăştie-Haţeg**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B543 din 22.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(3) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare statutul juridic al Zonei metropolitane Hunedoara-Deva-Orăştie-Haţeg, precum şi organizarea şi funcţionarea autorităţilor administraţiei publice constituite la nivelul acesteia.

Propunerea face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituţia României, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituţie, prima Cameră sesizată este Camera Deputaţilor.

2. Propunerea legislativă preia un număr important de reglementări din Legea administraţiei publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi din Legea-cadru a descentralizării nr.195/2006, creând, practic, reglementări paralele sau identice. Menţionăm, cu titlu de exemplu, dispoziţiile referitoare la principiile descentralizării, autonomiei locale, eligibilităţii autorităţilor administraţiei publice locale, al consultării cetăţenilor în soluţionarea problemelor locale de interes deosebit.

3. Semnalăm că Legea administrației publice locale nr.215/2001, astfel cum a fost modificată şi completată prin Legea nr.286/2006, cuprinde dispoziții exprese referitoare la zona metropolitană şi la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, prevederi care nu au fost avute în vedere de către inițiator.

4. Referitor la obiectul de reglementare al proiectului, semnalăm că, potrivit art.1 alin.(2) lit.j) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, zona metropolitană este asociația de dezvoltare intercomunitară constituită pe bază de parteneriat între capitala României sau municipiile de rangul I şi unitățile administrativ-teritoriale aflate în zona imediată.

În conformitate cu art.11 alin.(1) din lege, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații şi fundații, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.246/2005, asociațiile de dezvoltare intercomunitară au personalitate juridică de drept privat şi, prin efectul acestei legi, sunt de utilitate publică.

Menționăm că niciuna dintre localitățile cuprinse în zona metropolitană instituită prin prezentul proiect, respectiv Hunedoara, Deva, Orăştie şi Hațeg, nu face parte din categoria localităților urbane de rang I, aşa cum sunt acestea enumerate la pct.3.8 din anexa nr.II la Legea nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, cu modificările şi completările ulterioare.

În aceeaşi ordine de idei, precizăm că norma cuprinsă în **art.3 alin.(1) din proiect**, conform căreia zona metropolitană este „unitate administrativ-teritorială", este greşită, întrucât, potrivit dispozițiilor art.3 alin.(3) din Constituția României, republicată, unitățile administrativ-teritoriale sunt: comuna, oraşul şi județul.

5. Cu privire la **art.4 alin.(1) din proiect**, semnalăm că **principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice şi deconcentrării** sunt, potrivit art.120 alin.(1) din Constituție, **principii pe care se întemeiază administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale**, acestea fiind specifice deci, localităților care, prin asociere, constituie zona metropolitană, şi nu zonei metropolitane în sine.

Referitor la principiul autonomiei locale, tocmai ca urmare a respectării acestuia, localitățile, pe bază de parteneriat voluntar, prin asociere, constituie zona metropolitană.

6. În ceea ce priveşte organele de conducere ale zonei metropolitane, menționăm că acestea nu reprezintă autorități ale administrației publice locale în sensul Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

Potrivit art.13 alin.(1) din Legea nr.215/2001, asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt conduse de un consiliu de administrație compus din reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale componente, desemnați de consiliul local sau de consiliul județean, la propunerea primarului, respectiv a preşedintelui consiliului județean, precum şi la propunerea consilierilor locali sau județeni, după caz. Consiliul de administrație este condus de un preşedinte ales cu votul majorității membrilor săi. Pentru realizarea obiectivelor proprii, consiliul de administrație poate înființa un aparat tehnic, finanțat din resursele asociației de dezvoltare intercomunitară.

Totodată, legea prevede că organizarea şi modul de funcționare a consiliului de administrație şi a aparatului tehnic sunt stabilite prin actul de înființare şi statutul asociației de dezvoltare intercomunitară, aprobate prin hotărârile consiliilor locale, respectiv județene asociate.

În aceste condiții, „autoritățile administrației publice locale constituite la nivelul Zonei Metropolitane" la care proiectul face referire nu pot administra „domeniul public şi privat al Zonei Metropolitane şi al unităților administrativ-teritoriale în care sunt constituite", aşa cum se prevede la **art.9 alin.(1) din proiect**, acest atribut revenind, potrivit Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, autorităților administrației publice locale, respectiv consiliilor locale şi consiliilor județene, alese prin vot universal, direct, egal, secret şi liber exprimat.

În acelaşi sens, precizăm că aceste autorități nu pot „participa, cu capital sau bunuri, **în numele şi interesul comunităților locale pe care le reprezintă**, la constituirea de societăți comerciale ori la înființarea unor servicii publice de interes local", căci prin aceasta s-ar încălca **autonomia locală, care priveşte organizarea, funcționarea, competențele şi atribuțiile, precum şi gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, oraşului, municipiului sau județului, după caz**.

În acelaşi context, amintim că numai autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum şi de bunurile proprietate publică sau privată ale

comunelor, oraşelor, municipiilor şi judeţelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale.

În acest sens dispune şi art.11 alin.(2) teza finală din Legea nr.215/2001, care statuează că autorităţile deliberative şi executive de la nivelul fiecărei unităţi administrativ-teritoriale componente îşi păstrează autonomia locală, în condiţiile legii.

Reprezentarea autorităţilor administraţiei publice locale de către organele de conducere constituite la nivelul zonei metropolitane încalcă şi principiul consacrat de art.6 alin.(2) din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, conform căruia în relaţiile dintre autorităţile administraţiei publice locale şi consiliul judeţean, pe de o parte, precum şi între consiliul local şi primar, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare.

7. Semnalăm că norma de abrogare a Cap.V „Administraţia publică a municipiului Bucureşti" din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, propusă la **art.15 din proiect**, este greşită, întrucât obiectul acestuia nu vizează administraţia publică a municipiului Bucureşti, iar, pe de altă parte, chiar prin abrogarea acestor norme, proiectul este în contradicţie cu prevederile Cap.I Secţiunea 1 „Regimul general al autonomiei locale" din cuprinsul Legii nr.215/2001, legea-cadru în materie.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti

Nr. 1473/21.11.2008