ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanen. al Senatului
Bp 569 / 13.12.2008

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă nr.195/2005 privind protecţia mediului şi Ordonanţei de urgenţă nr.152/2005 privind prevenirea şi controlul integrat al poluării

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă nr.195/2005 privind protecţia mediului şi Ordonanţei de urgenţă nr.152/2005 privind prevenirea şi controlul integrat al poluării**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B569 din 12.11.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.195/2005 privind protecţia mediului, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările şi completările ulterioare şi a Ordonanţei de urgenţă nr.152/2005 privind prevenirea şi controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.84/2006.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la legile de aprobare ale ordonanţelor de urgenţă asupra cărora se intervine.

În aplicarea dispoziţiilor art.75 alin.(1) din Constituţia României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, prezenta propunere legislativă, fără a viza transpunerea vreunui act juridic comunitar, **nefiind astfel relevantă procesului armonizării legislative**, prezintă totuşi, indirect, tangenţe cu reglementările statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii europene în domeniul protecţiei mediului, integrate **segmentului** – *Controlul poluării*, în **sectorul** – *Poluare şi substanţe poluante.*

La nivelul **dreptului comunitar derivat**, în raport de obiectul specific de reglementare al propunerii legislative, prezintă incidenţă dispoziţiile **Directivei nr.96/61/CE** referitoare la prevenirea şi controlul integrat al poluării, cu modificările şi completările ulterioare, **codificată** la nivel european prin **Directiva nr.2008/1/CE** şi pe care România le-a transpus integral la nivelul legislaţiei naţionale de profil, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate faţă de Uniunea Europeană, pe linia protecţiei mediului, potrivit Tratatului de aderare a României, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Astfel, menţionăm că, în prezent, cadrul juridic naţional în domeniul prevenirii şi controlului integrat al poluării, pe deplin aliniat exigenţelor europene, conform acquis-ului comunitar în materie, este asigurat de prevederile speciale ale **Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.152/2005**, aprobată cu modificări prin Legea nr.84/2006, completate cu dispoziţiile legii generale aplicabile acordului de mediu/autorizaţiei de mediu, respectiv cu cele ale **Ordonanţei de urgenţă nr.195/2005 privind protecţia mediului**, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările şi completările ulterioare.

În raport de schimbările legislative propuse, din perspectiva dreptului comunitar, apreciem că, în ansamblul lor, acestea se **înscriu în coordonatele fundamentale** ale *Politicii europene în domeniul protecţiei mediului*, astfel că în procesul atingerii obiectivelor pregnante ale acesteia, dincolo de *condiţiile minimale* statuate la nivelul instituţiilor europene, potrivit acquis-ului comunitar în materie, opozabile şi obligatorii în întreg spaţiul european, fiecare stat membru al Uniunii Europene are însă capacitatea de a **stabili condiţii mai stricte**, atâta timp cât acestea nu contravin normelor imperative, principiilor şi libertăţilor fundamentale ale Uniunii, creând premisele **asigurării unei protecţii sporite mediului,** şi implicit, a **sănătăţii oamenilor**.

Menționăm în acest sens **principiile generale** care reglementează **obligațiile fundamentale ale operatorului**, prevăzute la art.3 din Directiva nr.2008/1/CE, potrivit cărora **statele membre adoptă măsurile necesare pentru ca autoritățile competente să se asigure să instalațiile sunt exploatate astfel încât:** *să fie luate toate măsurile adecvate de prevenire a poluării, în special prin aplicarea celor mai bune tehnici disponibile;* ***să nu se producă nici o poluare semnificativă;*** *să fie evitată producerea de deşeuri în conformitate cu Directiva nr.2006/12/CE; energia să fie utilizată eficient;* ***să se ia măsurile necesare pentru prevenirea accidentelor şi pentru limitarea consecințelor acestora; să se ia măsurile necesare, astfel încât, la încetarea definitivă a activității, să se evite orice risc de poluare şi să se readucă amplasamentul unde a funcționat respectiva instalație într-o stare satisfăcătoare.***

Din acest punct de vedere, considerăm că stabilirea regimului sancționator aferent nerespectării cerințelor europene statuate pe linia prevenirii şi controlului integrat al poluării, inclusiv **măsura încetării definitive a activității** operatorului, se poate impune la nivelul fiecărui stat membru al UE, potrivit legislației acestor state, cu atât mai mult cu cât aceste sancțiuni au drept fundament **dispoziții cu caracter imperativ ale Directivei nr.2008/1/CE,** precum cele **prevăzute la art.9 alin.(6)** referitoare la **acordarea autorizațiilor**, potrivit cărora *„în cazul în care există riscul ca mediul să fie afectat, trebuie incluse prevederi adecvate privind pornirea, pierderile datorate funcționării necorespunzătoare, funcționarea necorespunzătoare,* ***întreruperile temporare şi încetarea definitivă a funcționării***".

În concluzie, considerăm că demersul legislativ nu contravine dreptului comunitar, înscriindu-se pe coordonatele asigurării unei protecții sporite a mediului, potrivit obiectivelor pregnante ale politicii Uniunii Europene în domeniu, în limitele permise de **Directiva nr.2008/1/CE**, ca formă codificată a legislației europene în materia prevenirii şi controlului integrat al poluării.

3. La titlu, pentru corectitudinea redactării, este necesară inserarea mențiunii **„a Guvernului"** după expresie „Ordonanței de urgență".

Această observație este valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca expresiile „Articolul I" şi „Articolul II" să fie redactate, astfel: **„Art.I"** şi **„Art.II"**.

5. La art.I, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului a fost aprobată cu modificări **şi completări** prin Legea nr.265/2006, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei „aprobată cu modificări prin Legea nr.265/2006" prin expresia „aprobată cu modificări **şi completări** prin Legea nr.265/2006".

6. Pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare şi de completare, este necesar ca dispozițiile de completare de la **pct.2 al art.I şi pct.2 al art.II** să aibă următoarea redactare:

„2. **După alineatul (4) al articolului 96** se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:";

„2. **După primul alineat al articolului 25** se introduc două noi alineate, **alin.(2) şi (3)**, cu următorul cuprins:".

7. La art.I, pct.2, referitor la textul propus pentru alin.(5), pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca trimiterea la actul normativ invocat în text să se facă, astfel: „Ordonanței de urgență **a Guvernului** nr.152/2005 **privind prevenirea şi controlul integrat al poluării**, aprobată **cu modificări şi completări** prin Legea nr.84/2006".

Totodată, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „se fac 100% venit la bugetul de stat" să fie înlocuită prin sintagma „se fac **integral** venit la bugetul de stat".

De asemenea, pentru respectarea dispozițiilor **art.21** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, expresiile „agenților economici" şi „agentului economic" vor fi înlocuite prin sintagmele „**operatorilor** economici", respectiv „**operatorului** economic". Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

Având în vedere că **nu** consiliile locale sunt afectate de poluare, iar poluarea **este cauzată** de operatorul economic, pentru corectitudinea exprimării, propunem înlocuirea expresiei „în contul consiliilor locale afectate de poluarea agentului economic respectiv" prin expresie „în contul consiliilor locale **din zonele** afectate de poluarea **cauzată de operatorul economic** respectiv".

8. La art.II, partea dispozitivă, pentru a răspunde exigenţelor de tehnică legislativă, se impune redarea titlului Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.152/2005, precum şi faptul că a fost aprobată cu modificări **şi completări** prin Legea nr.84/2006.

Totodată, având în vedere că intervenţia legislativă de la **pct.1** constă în modificarea lit.a) a alin.(1) al art.2 şi nu în completarea acesteia, este necesar ca partea dispozitivă să fie reformulată, astfel:

„1. **La alineatul (1) al articolului 2,** litera a) **se modifică** şi va avea următorul cuprins:".

De asemenea, **referitor la textul propus pentru lit.a)**, pentru o redactare proprie stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei „prevăzuţi la Anexa nr.5" prin expresia „prevăzuţi **în anexa** nr.5". Această observaţie este valabilă şi pentru **textul propus pentru alin.(2) al art.25**.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti

Nr. 1539/2.12.2008.