EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

LEGE
privind stabilirea de măsuri speciale pentru prevenirea şi reducerea riscului de prăbuşire a unor clădiri de interes şi utilitate publică şi care prezintă pericol public

Secțiunea a 2-a
Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În domeniul punerii în siguranță a fondului construit existent, prezentul proiect de act normativ are în vedere stabilirea unor măsuri speciale pentru reducerea riscului de prăbuşire a unor clădiri de interes şi utilitate publică şi care prezintă pericol public. Proiectul de act normativ reglementează situația **clădirilor cu spații cu altă destinație decât aceea de locuință şi funcțiuni de interes public**, precum: şcoli, grădinițe, teatre, cinematografe, săli de spectacole, săli de expoziții, muzee, spitale, policlinici, centre de plasament şi de asistență socială, complexe comerciale, piețe agroalimentare, unități de alimentație publică, săli polivalente şi de sport, hoteluri, birouri, sedii ale administrației publice locale, centrale şi ale instituțiilor publice, bănci şi instituții bancare, precum şi altele asemenea, inclusiv clădiri / părți de clădiri degradate, dezafectate, abandonate, care pun în pericol viața, siguranța şi sănătatea omenilor şi care generează distrugeri de bunuri materiale, culturale şi/sau artistice, ca efect al amplasării construcțiilor în zone de risc natural, al insuficientei asigurări a structurilor la cerințele esențiale de calitate, în principal la cerințele "rezistență mecanică şi stabilitate" şi "siguranța în exploatare", precum şi al gradului de avariere/degradare, urmare uzurii fizice accentuate şi efectelor nefavorabile ale factorilor de risc naturali şi antropici. Întrucât prevederile **Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, se aplică în principal clădirilor de locuit multietajate, afectate de seisme**, a devenit necesară crearea unui cadrul normativ cu aplicabilitate extinsă asupra **clădirilor existente, cu spații cu altă destinație decât aceea de locuință şi funcțiuni de interes public, avariate şi/sau degradate urmare acțiunii factorilor de risc naturali şi antropici**, în scopul reducerii riscului de prăbuşire.

	Existența unui număr mare de clădiri grav avariate/degradate, proiectate până la intrarea în vigoare a primului Normativ românesc condiționat de proiectare a construcțiilor în regiuni seismice, Indicativ P13/1963, având spații cu altă destinație decât aceea de locuință şi funcțiuni de interes public, cu mari aglomerări de persoane, situate de regulă în zonele dens populate ale localităților şi care prezintă un real pericol public, necesită luarea de urgență a unor măsuri speciale de către proprietarii/administratorii acestor clădiri, în scopul reducerii riscului de prăbuşire. Spre exemplu, în Bucureşti sunt cunoscute o serie de clădiri grav avariate/degradate situate în zona centrală, precum imobilele din: str.Smârdan colț cu str. Doamnei, vis-á-vis de Banca Națională – fost sediu de bancă, Calea Griviței nr. 80 – fost cinematograf şi librărie, Calea Griviței colț cu Str. Gh.Duca-fostul magazin „Sora", Str. Academiei nr.19-21-„Hotel Muntenia", Bdul Elisabeta nr.38-„Hotel-Restaurant Gambrinus", Policlinica Colțea şi Spitalul Colțea -corpul vechi, clădiri din zona Centrului Istoric Smârdan-Lipscani-Gabroveni şi altele.
2. Schimbări preconizate	Măsurile speciale prevăzute prin proiectul de lege au ca scop principal reducerea riscului de prăbuşire a clădirilor de interes şi utilitate publică şi care prezintă pericol public, pentru evitarea pierderilor de vieți omeneşti şi/sau rănirea gravă a persoanelor, precum şi pentru evitarea degradării sau distrugerii unor bunuri materiale, culturale şi artistice de mare valoare. Acțiunile şi măsurile speciale constau în: a) identificarea clădirilor de interes şi utilitate publică şi care prezintă pericol public, întocmirea fişelor de identificare pentru fiecare clădire şi a listelor de inventariere; b) verificarea şi definitivarea listelor de inventariere în baza notelor de constatare întocmite de Inspectoratele Teritoriale în Construcții, împreună cu Inspectoratele Teritoriale/Județene pentru Situații de Urgență; c) avizarea listelor de inventariere de către Inspectoratele Teritoriale în Construcții şi Inspectoratele Teritoriale/Județene pentru Situații de Urgență, aprobarea listelor de inventariere avizate prin hotărâri ale consiliilor locale şi ale sectoarelor Municipiului Bucureşti, precum şi vizarea listelor de inventariere aprobate, de către prefecți, în calitatea acestora de preşedinți ai comitetelor județene pentru situații de urgență, respectiv al Comitetului Municipiului Bucureşti pentru Situații de Urgență; d) notificarea proprietarilor / administratorilor clădirilor incluse în listele de inventariere aprobate, cu privire la obligațiile care le revin pentru reducerea riscului de prăbuşire a acestora;

	e) expertizarea tehnică de calitate, obligatorie, a clădirilor notificate, sau după caz, actualizarea expertizelor tehnice de calitate elaborate anterior anului 1997, pentru stabilirea stării tehnice a clădirilor, în vederea fundamentării soluțiilor şi măsurilor de intervenție pentru asigurarea nivelurilor minime de calitate privind cerințele impuse prin lege, în funcție de categoria/clasa de importanță a clădirilor expertizate; f) în situația în care rapoartele de expertiză tehnică de calitate încadrează clădirile expertizate tehnic în clasa I de risc seismic, sau, după caz, evidențiază cedări structurale şi/sau deformări excesive ale structurii/infrastructurii/terenului de fundare şi/sau pierderea echilibrului static al structurii, sub acțiunile de calcul, măsurile speciale se completează cu: - marcarea clădirilor cu panouri de avertizare şi afişarea concluziilor rapoartelor de expertiză tehnică de calitate în locuri vizibile şi accesibile populației, la intrările principale în spațiile cu altă destinație decât aceea de locuință; - împrejmuirea zonelor de pericol şi sprijinirea temporară a elementelor structurale şi nestructurale avariate ale clădirilor; g) proiectarea şi executarea lucrărilor de consolidare sau desființare, după caz, în conformitate cu concluziile rapoartelor de expertiză tehnică de calitate, la clădirile încadrate în clasa I de risc seismic sau, după caz, cu cedări structurale şi/sau deformări excesive ale structurii/infrastructurii/terenului. h) sistarea furnizării utilităților şi suspendarea de drept a autorizațiilor de funcționare pentru activitățile desfăşurate în clădiri, pe durata executării lucrărilor de consolidare, precum şi anularea contractelor de furnizare a utilităților şi a autorizațiilor de funcționare în cazul desființării clădirilor; i) cu caracter excepțional, declararea, în condițiile legii, a utilității publice pentru lucrări de interes local, în scopul executării lucrărilor de consolidare / demolare, după caz, în conformitate cu concluziile rapoartelor de expertiză tehnică de calitate, pentru reducerea riscului de prăbuşire, la clădirile de interes şi utilitate publică şi care prezintă pericol public, aflate în proprietatea privată.
3.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de lege poate avea impact în acest domeniu în cazul în care clădirea publică de interes şi utilitate publică, avariată/degradată şi care prezintă pericol public se află în proprietatea/administrarea unor entități aparținând mediului de afaceri, fapt care implică cheltuieli directe şi indirecte în sarcina deținătorilor, pentru reducerea riscului de prăbuşire a clădirilor avariate / degradate.
3. Impactul social	Proiectul de lege vizează proprietarii/administratorii clădirilor de interes şi utilitate publică care prezintă pericol public. Măsurile dispuse prin proiectul de act normativ au ca efect atât protejarea vieții şi sănătății oamenilor şi a bunurilor materiale cu valoare culturală şi de patrimoniu, prin reducerea riscului de prăbuşire a clădirilor avariate / degradate, cât şi îmbunătățirea cadrului natural şi construit urban/rural, prin creşterea calității structurale, funcționale şi estetice a fondului construit existent.
4. Impactul asupra mediului	Prin consolidarea / desființarea clădirilor de interes şi utilitate publică avariate / degradate, se reduce pericolul public pe care îl reprezintă pentru comunitatea locală şi se realizează în acelaşi timp reducerea şi/sau eliminarea factorilor de poluare, inclusiv de natură estetică, a mediului construit / natural.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect. Se menționează totuşi că un fond construit consolidat / reabilitat sau clădirile reconstruite, după caz, sunt generatoare de creşteri ale veniturilor bugetare, prin creşterea profitului din activități derulate în imobilele în cauză, respectiv prin creşterea impozitelor aferente.		

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect. Se menționează totuşi că măsurile speciale pentru consolidarea, reabilitarea sau reconstrucția, după caz, a clădirilor grav avariate aflate în principal în administrarea instituțiilor publice, sunt generatoare de cheltuieli inițiale pentru achiziția publică de servicii cu operatori economici specializați, acțiuni care implică susținere financiară corespunzătoare.
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Fondurile necesare pentru finanțarea cheltuielilor privind măsurile speciale pentru reducerea riscului de prăbuşire a clădirilor de interes şi utilitate publică şi care prezintă pericol public se asigură după cum urmează: a) la construcțiile aflate în proprietatea/administrarea autorităților administrației publice centrale şi locale, precum şi ale instituțiilor publice: (i) din bugetul de stat sau din bugetele locale, pe baza programelor de investiții ale ordonatorilor principali de credite, fonduri ce se cuprind la poziția globală "Alte cheltuieli de investiții"; (ii) din veniturile proprii ale instituțiilor publice; b) la construcțiile aflate în proprietatea sau administrarea operatorilor economici, din fondurile proprii ale acestora,

	c) la construcțiile aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice, din sursele proprii ale proprietarilor, d) la construcțiile dezafectate/abandonate cu proprietari neidentificabili, din bugetele locale, cu recuperarea după caz, sumelor avansate, în condițiile legii; e) la construcțiile aflate în litigiu care au ca obiect stabilirea dreptului de proprietate, din bugetele locale, cu recuperarea sumelor în condițiile legii, de la proprietarul stabilit de instanță prin sentință definitivă, irevocabilă și investită cu titlu executoriu.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Proiecte de acte normative suplimentare	Pentru aplicarea unitară a prevederilor legii, Ministerul Dezvoltării,Lucrărilor Publice și Locuințelor, cu avizul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, al Ministerului Culturii și Cultelor și al Ministerului Economiei și Finanțelor, poate emite instrucțiuni, care se aprobă prin ordin și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	**La nivelul Uniunii Europene**, Rezoluția Parlamentului European nr. 2007/2151(INI) privind impactul regional al cutremurelor, adoptată la 14 noiembrie 2007 la Strasbourg, precizează că o mare parte din Uniunea Europeană este expusă riscului la seisme, între cele mai active areale fiind nominașizatășiRomânia. În context, se face apel la Comisia Europeana și la Statele Membre să ia în considerare, în mod special, **problema "ameliorării" și mentenanței clădirilor istorice și monumentelor, precum și a clădirilor publice și a altor tipuri de infrastructură de importanță vitală.**
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4.Evaluarea conformității cu legislația comunitară	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, a fost dezbătut în data de 09.07.2008 în cadrul Subcomisiei de specialitate și în data de 10.07.2008 în cadrul Comisiei de Dialog Social și Transparență din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prin adresa MDLPL nr. 109768/HI/04.09.2008, proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.521/2005, după cum urmează: - Asociația Municipiilor din România, - Asociația Orașelor din România, - Asociația Comunelor din România, - Federația Autorităților Locale din România, - Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 1405/10.11.2008.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost intreprinse demersurile legale prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007 cu modificările şi completările ulterioare
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătății şi securității cetățenilor sau diversității biologice	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale şi/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Atribuțiile stabilite prin proiectul de lege se exercită de către autoritățile administrației publice locale, instituțiile Prefectului şi organismele interinstituționale implicate, prin structurile proprii.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU