



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,  
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI

Nr. XIX/ 480/ 2009

### RAPORT

*La Legea pentru modificarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul  
funcționarilor publici,  
În urma reexaminării acesteia, potrivit Deciziei Curții Constituționale  
nr. 710 din 6 mai 2009*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată, în data de 01.06.2009, conform art. 147 alin. (2) din Constituția României, în vederea reexaminării, cu adresa L32/2009, a Legii pentru modificarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, pentru punerea de acord a prevederilor acesteia cu Decizia Curții Constituționale nr. 710 din 6 mai 2009.

În ședința din 10 iunie 2009, Comisia juridică a analizat legea trimisă la promulgare și Decizia menționată mai sus și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte un **Raport de respingere**.

Un număr de 81 de deputați, aparținând grupului parlamentar al Partidului Național liberal și grupului parlamentar al Uniunii Democrate Maghiare din România, în data de 25 martie 2009, au sesizat Curtea Constituțională cu obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

S-a invocat încălcarea următoarelor prevederi constituționale (în ordinea prezentată de inițiatori) :

- art. 76 alin. (3) – referitoare la adoptarea legilor în procedură de urgență;

- art. 61 alin. (2) – care consacră principiul bicameralismului;
- art. 41 alin. (1) – prin care se instituie interdicția îngrădirii dreptului la muncă;
- art. 20 alin. (1) – referitor la principiul interpretării și aplicării dispozițiilor constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte;
- art. 1 alin. (3) și (5) - privind Statul român;
- art. 16 alin. (1) – cu privire la principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări;
- art. 11 – „Dreptul internațional și dreptul intern”;
- art. 54 alin. (2) – cu referire la cetățenii cărora le sunt încredințate funcții publice, precum și militarilor, care răspund de îndeplinirea cu credință a obligațiilor ce le revin, scop în care depun jurământul cerut de lege;
- art. 120 alin. (1) – care consacră principiile de bază ale administrației publice locale.

De asemenea, sunt invocate Declarația Universală a Drepturilor Omului, Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și Directiva 2000/78/CE de creare a unui cadru general în favoarea tratamentului egal privind ocuparea forței de muncă și condițiile de muncă.

Curtea Constituțională, referitor la această obiecție de neconstituționalitate, a fost, practic, sesizată cu soluționarea unor critici de neconstituționalitate extrinsecă, pe de o parte, și, pe de altă parte, cu soluționarea criticilor de neconstituționalitate intrinsecă privind *Legea pentru modificarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici* (propunerea legislativă a domnilor deputați Călian Petru - PD-L și Dușa Mircea – PSD-PC).

Curtea Constituțională, prin analiza comparată a propunerii legislative depuse de inițiatori, a formei adoptate de Senat, ca primă Cameră sesizată, și a celei adoptate de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a constatat că sunt deosebiri majore de conținut juridic între textul adoptat de Camera Deputaților și cel adoptat, ca și Cameră de reflecție, de Senat.

Camera Deputaților, prin adoptarea legii în această redactare, s-a îndepărtat în mod substanțial de la „limitele sesizării” date de forma adoptată de către prima Cameră sesizată, fără a avea un temei constituțional în sprijinul acestei soluții legislative. Practic, Camera de reflecție – Senatul, în acest caz – a fost exclusă de la procesul de legiferare, or, legile se adoptă prin manifestarea de voință concordantă a celor două Camere ale Parlamentului.

În ceea ce privește cel de-al doilea aspect, al neconstituționalității intrinseci, Curtea Constituțională a considerat că examinarea acestor critici a rămas fără obiect, de vreme ce procedura formală de adoptare a legii constituie un aspect prealabil și preliminar în analiza constituționalității reglementărilor unei legi înainte de promulgare.

Cu toate acestea, pentru a preîntâmpina, probabil, situația adoptării legii, în aceeași formă (dar cu asigurarea constituționalității extrinseci), de ambele Camere, în urma reexaminării ei, Curtea a formulat și unele observații de fond :

- s-au încălcat prevederile art. 111 din Constituția României (Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic din Camera Deputaților, sesizată în fond, constatând că reglementările supuse examinării impun modificarea prevederilor bugetului de stat, avea obligația să solicite o informare din partea Guvernului);
- se impunea, din partea comisiei sesizate în fond, solicitarea unui nou aviz de la Consiliul Legislativ, având în vedere deosebirile substanțiale dintre textul inițiativei legislative care a intrat în procedură parlamentară și textul proiectului adoptat de Senat;
- conținutul sumar al Expunerii de motive (în contradicție cu prevederile art. 74 alin. 4 din Constituție, ale art. 29 – 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și ale art. 1 alin. 5 din legea fundamentală).

Este important de menționat că s-a adoptat OUG nr. 37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice, care prevede, la art. I, modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici. În preambulul acestei ordonanțe, se motivează reglementarea prin „necesitatea eficientizării

**activității instituțiilor publice și a îmbunătățirii actului managerial în condițiile reducerii cheltuielilor bugetare”.**

În lumina tuturor acestor considerente, Comisia juridică a constatat că, în vederea respectării prevederilor art. 147 alin. (2) din Constituția României, de reexaminare a dispozițiilor declarate neconstituționale, pentru punerea lor de acord cu decizia Curții Constituționale, se impune, ca singură soluție posibilă, adoptarea unui **Raport de respingere** a Legii pentru modificarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

În raport cu obiectul de reglementare, legea se încadrează în categoria legilor organice.

În conformitate cu art. 147 alin. (2) din Constituția României, art. 88 alin. (7) pct. 2 și art. 145 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră raportul comisiei în calitate de **primă Cameră sesizată**.

**PREȘEDINTE,,**

*Senator Toni Greblă*



**SECRETAR**

*Senator Florin Mircea Andrei*

