



Biroul permanent al Senatului
Bp 195 28.05.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii 85/2006 privind procedura insolvenței,
modificată și completată**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii 85/2006 privind procedura insolvenței, modificată și completată, transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B195 din 28.04.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării unor termene și praguri valorice necesare pentru deschiderea procedurii insolvenței.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând caracterul actului normativ asupra căruia se intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că în **titlu** nu trebuie menționate intervențiile legislative asupra actului normativ de bază, fiind necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.85/2006 privind procedura insolvenței”.

3. Pentru respectarea prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlul proiectului este necesară introducerea **formulei introductive**, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. Marcarea articolului unic al propunerii legislative trebuie realizată prin sintagma **„Articol unic”** în locul expresiei „Art. unic”.

5. Având în vedere că prin **pct.1-3** ale articolului unic se propune modificarea unor puncte ale aceluiași articol, pentru rigoare normativă, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, respectiv **pct.1**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„1. La articolul 3, punctul 1 litera a), punctul 6 și punctul 12 vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse, încadrate între ghilimele, primul cuvânt fiind redactat cu literă mică.

Pe cale de consecință, **pct.4 și 5** vor deveni **pct.2 și 3**.

6. La actualul **pct.2**, în textul propus pentru **pct.6**, în locul cuvântului „împotriva” din rândul 2 se va scrie adverbul **„asupra”**, deoarece creanțele sunt **asupra** patrimoniului, iar nu împotriva acestuia.

7. La actualul **pct.3**, este necesară înlocuirea cuvântului „ron” din rândul 2 cu substantivul **„lei”**.

Totodată, se impune eliminarea sintagmei „/ pe salariat”, fiind superflună.

8. La actualul **pct.4**, deoarece art.86 este structurat în alineate, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. Alineatul (6) al articolului 86 se abrogă”.

9. La actualul **pct.5**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„3. Articolul 151 va avea următorul cuprins:”.

10. Referitor la propunerea privind modificarea art.151, semnalăm că aceasta nu poate fi primită din mai multe motive.

În primul rând, de *lege lata*, art.151 din Legea nr.85/2006, cu modificările și completările ulterioare, este prea clar ca să necesite vreo explicitare prin modificarea lui. Soluția propusă de inițiatori urmărește exceptarea regiilor autonome de la incidența Legii nr.85/2006, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce este textual prevăzut și în formula de *lege lata* a art.151.

În al doilea rând, enunțul propus pentru art.151 este inexact, întrucât starea de insolvență care înseamnă incapacitatea debitorului de a face față datoriilor exigibile cu lichiditățile disponibile (incapacitate de plată) este o situație posibilă pentru absolut oricare operator economic, regiile autonome neputând fi excluse de la această eventualitate, care este o situație **economică**, iar nu legală; legiuitorul vine numai să stabilească regimul într-o asemenea situație, iar art.151 nu face decât să excepteze regiile autonome de la acest regim de drept comun (Legea nr.85/2006, cu modificările și completările ulterioare), prevăzând că situația lor de insolvență urmează a fi reglementată printr-o lege specială.

În al treilea rând, textul propus urmărește excluderea regiilor autonome de la orice procedură de insolvență, fie ea administrativă ori juridică, așa cum se prevedea, de altfel în prima reglementare a materiei (art.149 din Legea nr.64/1995 privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului, republicată), dar o asemenea soluție este inacceptabilă astăzi, întrucât ea este interzisă de reglementările UE, pe motiv că ar fi discriminatorie.

Prin urmare, regiile autonome care s-ar afla în stare de insolvență urmează a fi supuse unui regim care va fi prevăzut prin lege specială.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 549/27.05.2009.

Lege privind procedura insolvenței

Notă: În toate actele normative în care figurează termenul "insolvabilitate" în contextul procedurilor de reorganizare și de faliment, sau fără referire la Legea nr. 64/1995, se înlocuiește cu termenul "insolvență"; înlocuiește sintagma "Buletinul procedurilor de reorganizare judiciară și faliment" cu sintagma "Buletinul procedurilor de insolvență" din art. II al L. nr. 149/2004 și din toate actele normative subsecvente; D.C.C. nr. 1137/2007 - M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 (art. 7);

- 1 promulgată prin D. nr. 380/2006 M. Of. nr. 359/21 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind procedura insolvenței
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 86/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006 *abrogă art.19 alin.(6) și (7)*
Ordonanță de urgență privind organizarea activității practicienilor în insolvență
aprobată cu modificări și L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
completări prin
- 3 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2006*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență
- 4 modificări prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 7 (termenul se împlinește la 29 feb. 2008) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex" S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *art. 7 în măsura în care se interpretează că prima comunicare a actelor de procedură către persoanele împotriva cărora se promovează o acțiune în temeiul dispozițiilor Legii nr. 85/2006, ulterior deschiderii procedurii insolvenței, se realizează numai prin Buletinul procedurilor de insolvență, iar nu și potrivit dispozițiilor Codului de procedură civilă*
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex" S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 173/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008 *modifică art. 4 alin. (7), art. 8 alin. (3), art. 10, art. 11 alin. (1) lit. c) și d), art. 14 alin. (4) și (5), art. 15 alin. (1), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (6), art. 19 alin. (3) și (4), art. 116 alin. (3) și (4), art. 117, art. 131, art. 138 alin. (1) partea dispozitivă, art. 149; introduce lit. c) la art. 4 alin. (6), alin. (3_1) la art. 7, alin. (8) la art. 14, alin. (2_1) la art. 19, alin. (1_1) la art. 21, alin. (1_1) și (1_2) la art. 122; abrogă art. 64 alin. (2), art. 155*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței