



307 23.07.2009

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, modificată și completată prin Legea nr.303/2007**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, modificată și completată prin Legea nr.303/2007, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B307 din 26.06.2009,**

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea cu noi prevederi a Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul ca de prevederile acesteia să beneficieze și orfanii de război, urmași ai persoanelor decedate pe front, în prizonierat sau ca urmare a rănilor ori bolilor contactate pe front sau în prizonierat, iar pe de altă parte, această calitate să se stabilească de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.**

2. Precizăm faptul că în ultima perioadă la Consiliul Legislativ s-au primit mai multe propuneri legislative care vizează intervenții asupra Legii nr.44/1994, menționată.

În vederea evitării dezbaterii în paralel, în cadrul Parlamentului, a mai multor proiecte care să vizeze intervenții asupra Legii nr.44/1994, uneori vizând aceleași articole de lege, considerăm că este necesară dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin.(1), teza a II-a din Constituție, republicată, și să se facă aplicarea prevederilor art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

5. Semnalăm că în cuprinsul Expunerii de motive se precizează faptul că orfanii de război, deși fac parte din aceeași categorie ca și văduvele de război, nu beneficiază de aceleași drepturi ca și acestea. Prin urmare, intenția inițiatorilor este aceea de completare a cadrului juridic al Legii nr.44/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel ca și orfanii de război să beneficieze de aceleași drepturi ca și văduvele de război, fără nici un fel de discriminare.

În cuprinsul Legii nr.44/1994, menționată, drepturile de care beneficiază văduvele de război sunt aceleași de care beneficiază și veteranii de război și sunt reglementate la art.10-17 din Capitolul II, intitulat „Drepturile veteranilor de război și văduvelor de război”, precum și la art.19-23 din Capitolul III, intitulat „Dispoziții finale”.

Ca urmare a acestei situații, opinăm că intenția de reglementare, astfel cum este preconizată nu se poate realiza decât prin completarea Cap.II, cu un nou articol, art.17<sup>1</sup>, introdus după art.17, precum și a Cap.III, de asemenea cu un nou articol, art.23<sup>1</sup>, introdus după art.23.

În ceea ce privește cea de a doua ipoteză din cuprinsul proiectului, care debutează prin „Calitatea de orfan de război se stabilește de ....”, fiind diferită, sub aspectul reglementării, de prima căreia îi precede, este necesar ca aceasta să constituie obiectul unui articol distinct în economia proiectului.

Referitor la stabilirea calității de veteran de război, prin art.5 din aceeași lege a fost investit Ministerul Apărării Naționale. Dată fiind natura ipotezei pusă în discuție, aceea de stabilire a calității de orfan de război, opinăm că, respectând logica reglementării, aceasta ar trebui să fie introdusă în actul normativ de bază după actualul art.5, urmând să constituie art.5<sup>1</sup>. Astfel, din precizările de mai sus, rezultă că realizarea intenției de reglementare implică completarea cu noi prevederi a Legii nr.44/1994, menționată, și nu modificarea acesteia.

**6. La titlul proiectului**, semnalăm că potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ, nu se fac referiri la intervențiile legislative aduse acestuia, deoarece respectivele aspecte se regăsesc în partea dispozitivă a articolului unic. Ca urmare, sintagma „modificată și completată prin Legea nr.303/2007”, urmează să fie eliminată din titlu.

În considerarea acestor observații, a celor de la pct.II/4, precum și în aplicarea prevederilor art.39 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea titlului, astfel:

„Lege pentru completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război”.

**7. La Articolul unic**, în considerarea observațiilor de la pct.II/4 supra, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.783 din 28 octombrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

În continuare, în aplicarea prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vor fi redată și marcate cu cifre arabe intervențiile legislative de completare, de natură să realizeze în fapt reglementarea preconizată, astfel:

**„1. După articolul 5 se introduce un nou articol, art.5<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

**Art.5<sup>1</sup>.** Calitatea de orfan de război se stabilește pe bază de documente, în condițiile prevăzute de reglementările elaborate de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.”

Pentru asigurarea caracterului complet al normei, sugerăm ca în cuprinsul art.5<sup>1</sup> să fie menționat și Ministerul Apărării Naționale, iar reglementarea să se materializeze într-un ordin comun al celor două instituții.

**„2. După articolul 17 se introduce un nou articol, art.17<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

**Art.17<sup>1</sup>.** De drepturile prevăzute în art.... (se vor reda articolele preconizate din cuprinsul Cap.II din legea de bază)...beneficiază și orfanii de război, respectiv copiii celor decedați pe front, în prizonierat sau ca urmare a rănilor ori bolilor contactate pe front sau în prizonierat.

**3. După articolul 23 se introduce un nou articol, art.23<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

**Art.23<sup>1</sup>.** De drepturile prevăzute în art.... (se vor reda articolele preconizate din cuprinsul Cap. III din legea de bază)...beneficiază și orfanii de război, respectiv copii celor decedați pe front, în prizonierat sau ca urmare a rănilor ori bolilor contactate pe front sau în prizonierat”.

/ PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIEȘU

București  
Nr. 853/22.07.2009.

**Lege privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război**

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. 45/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 13, art. 14 și art. 14\_1);

- |   |                             |  |  |
|---|-----------------------------|--|--|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 783/28 oct. 2002<br>Lege privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război *)*) Republicare  |  |
| 2 | completat prin              | O.U.G. nr. 12/2004<br>Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război<br>aprobată prin L. nr. 210/2004              | M. Of. nr. 278/30 mar. 2004<br><i>introduce art.14_1</i>   |
| 3 | modificări prin             | L. nr. 210/2004<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2004 pentru completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război | M. Of. nr. 505/4 iun. 2004<br><i>aprobă O.U.G. nr. 12/2004</i>   |
| 4 | modificări prin             | L. nr. 596/2004<br>Lege pentru modificarea art. 13 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război  | M. Of. nr. 1225/20 dec. 2004<br><i>modifică art.13 alin. (1) lit.b) partea introductivă</i>  |
| 5 | modificări prin             | H.G. nr. 1765/2005<br>Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2006   | M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005<br><i>indexare venituri</i>   |
| 6 | modificări prin             | H.G. nr. 1768/2006<br>Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2007   | M. Of. nr. 999/14 dec. 2006<br><i>indexare venituri</i>  |
| 7 | modificări prin             | L. nr. 303/2007<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război   | M. Of. nr. 785/20 nov. 2007<br><i>modifică art. 2 partea introductivă, art. 5 alin. 1, 3 și 4, art. 13 alin. 4, art. 14, art. 16 lit. a), c), e) și k) paragraful 2, art. 17 alin. 3, art. 19 lit. a), art. 22; introduce alin. 3 la art. 15</i> |
| 8 | modificări prin             | H.G. nr. 67/2008<br>Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2008   | M. Of. nr. 61/25 ian. 2008<br><i>indexare venituri</i>   |
| 9 | modificări prin             | L. nr. 75/2008<br>Lege pentru modificarea lit. a) a art. 16 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război   | M. Of. nr. 286/14 apr. 2008<br><i>modifică art. 16 lit. a)</i>   |