

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind măsuri pentru diminuarea consecințelor restructurării și reorganizării unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat din domeniul feroviar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Situația economico-financiară a companiei naționale, a societăților naționale și a societăților comerciale din domeniul feroviar a fost grav afectată de criza economică actuală.

Ca o consecință directă a crizei economice volumul cererilor de transport în general și pe calea ferată în particular, a scăzut începând cu toamna anului 2008 și s-a accentuat foarte mult în anul 2009.

Numai cu titlu de exemplificare în anul 2009 volumul de mărfuri transportat pe calea ferată de societatea națională cu capital de stat a scăzut lunar cu până la 50 %, comparativ cu luna corespunzătoare din anul 2008. Neputând să realizeze veniturile necesare nu au putut fi achitate obligațiile de plată la administratorul infrastructurii feroviare, căruia la rândul său i-a fost deteriorată și mai mult situația economico-financiară.

Și în transportul feroviar de călători veniturile au scăzut foarte mult datorită pe de o parte scăderii contribuției de la bugetul de stat pentru plata compensației de serviciu public social și pe de altă parte a scăderii numărului călătorilor transportați pe calea ferată ca urmare a crizei economice.

Având în vedere că în ultimii ani cota de piață a volumului de transport feroviar a fost în continuă scădere, situația deosebit de dificilă din punct de vedere financiar cu care se confruntă sistemul feroviar, veniturile tot mai scăzute înregistrate de compania și societățile din domeniul feroviar, se impune corelarea numărului de personal din sistemul feroviar cu volumul de activitate.

Mentținerea actualului număr de personal în sistemul feroviar devine aproape imposibilă, societățile nu numai că nu vor putea acoperi financiar necesarul pentru plata forței de muncă, dar vor înregistra majorări substanțiale ale restanțelor la plata taxelor către bugetul de stat, dar și către furnizorii de utilități.

În acest context sunt necesare măsuri urgente de restructurare a sectorului feroviar, cu asigurarea protecției sociale pentru persoanele din sectorul feroviar care vor fi afectate.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere necesitatea realizării procesului de restructurare a sectorului feroviar, în conformitate cu strategiile în domeniu care impun luarea unor măsuri imediate de redresare economico-financiară care să conducă la eliminarea pierderilor și la eficientizarea pe termen lung a activității acestuia, se estimează disponibilizarea unui număr de 10342 de persoane din sistemul feroviar.

Pentru atenuarea impactului social al proceselor de restructurare și reorganizare, se impune luarea unor măsuri urgente.

Prin adoptarea actului normativ propus se creează condițiile necesare pentru protecția socială a persoanelor concediate.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul socio-economic

- Persoanele concediate colectiv în condițiile prezentului proiect de ordonanță beneficiază, în funcție de perioada lucrată în sistemul feroviar la plăți compensatorii, astfel:

a) la data încetării contractului individual de muncă, ca urmare a concedierii colective, de o sumă egală cu de două ori salariul mediu net pe economie din luna ianuarie a anului în care s-a efectuat concedierea, comunicat de Institutul Național de Statistică;

b) indemnizație de șomaj, stabilită potrivit reglementărilor legale în vigoare;

c) venit lunar de completare.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Pentru atenuarea impactului social determinat de efectele proceselor de restructurare și reorganizare, în vederea asigurării protecției sociale a persoanelor disponibilizate prin concedieri colective în sectorul feroviar, precum și pentru instituirea unui regim echitabil în raport cu reglementările în materie din alte sectoare de activitate, precum sectorul minier, se impune adoptarea unor măsuri imediate.

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu are legătură cu aceasta.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).

						mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2010	2011	2012	2013	2014	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-		-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta			-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri			-	-	-	-
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	170.133	71.719	-	-	-	48.370
a) buget de stat, din acesta						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
e) bugetul asigurărilor de șomaj	170.133	71.719	-	-	-	48.370

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor	Acestea sunt prezentate detaliat în anexa la prezenta Notă de Fundamentare.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

c) acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie.

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Proiectul de lege este conform cu legislația comunitară în domeniu.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.

2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.

Nu este cazul.

3.Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4.Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul legislativ;**
- b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii;**
- c) Consiliul Economic si Social;**
- d) Consiliul Concurenței;**
- e) Curtea de Conturi.**

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 52/21.01.2010 .

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin publicarea pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

3.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Alte informații

1.Măsuri de implementare

a) instituții care urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate.

Nu este cazul.

b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente.

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ se va face de către Ministerul Finanțelor Publice.

c) sursa de finanțare a instituțiilor care urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi înființate în baza unor servicii cu taxa.

Nu este cazul.

d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse.

Nu este cazul.

e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse.

Nu este cazul.

f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse a fi indeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora.

Nu este cazul.

g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Nu este cazul.

2.Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind măsuri pentru diminuarea consecințelor restructurării și reorganizării unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat din domeniul feroviar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC