



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 613 /DPSS
DATA 08.03.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
134 /15.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă*”, inițiată de domnul senator Augustin Daniel Humelnicu – PD-L (Bp. 607/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 29 alin. (1) lit. a) și lit. b) din *Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă* în scopul instituirii competenței angajatorului de a cerceta evenimentele, în cazul în care acestea au produs incapacitate temporară de muncă, *dacă există urgență în cercetarea acestora*, și a inspectoratelor teritoriale de muncă a evenimentelor care au produs invaliditate evidentă sau confirmată, deces, accidente colective, incidente periculoase, *incapacitate temporară de muncă* și în situațiile cu persoane date dispărute.

II. Observații

1. Precizăm faptul că *Legea nr. 319/2006* transpune în legislația națională prevederile *Directivei-cadru 89/391/CEE*, directivă care a fost elaborată în scopul îmbunătățirii sănătății și securității lucrătorilor la locul de muncă.

Aceasta se aplică în toate sectoarele de activitate, atât publice cât și private, și stabilește principii generale referitoare la prevenirea riscurilor profesionale, protecția sănătății și securitatea lucrătorilor, eliminarea factorilor de risc și accidentare, informarea, consultarea, participarea echilibrată potrivit legii, instruirea lucrătorilor și a reprezentanților lor, precum și direcțiile generale pentru implementarea acestor principii.

Totodată, angajatorul are obligația de a asigura sănătatea și securitatea lucrătorilor în toate aspectele legate de muncă.

Legea nr. 319/2006 clasifică accidentele de muncă, în raport cu urmările produse și cu numărul persoanelor, după cum urmează:

- accidente care produc incapacitate temporară de muncă de cel puțin 3 zile calendaristice;
- accidente care produc invaliditate;
- accidente mortale;
- accidente colective, când sunt accidentate cel puțin trei persoane în același timp și din aceleași cauze, în cadrul aceluiași eveniment.

Cercetarea evenimentelor este obligatorie, iar legiuitorul a avut în vedere clasificarea menționată atunci când a stabilit responsabilități pentru cercetarea acestora.

Cercetarea evenimentelor are ca scop stabilirea împrejurărilor și cauzelor care au condus la producerea acestora, a reglementărilor încălcate, a răspunderilor și a măsurilor ce se impun a fi luate pentru prevenirea producerii altor cazuri similare și, respectiv, pentru determinarea caracterului accidentului.

Totodată, în cazul accidentelor ce implică Inspectoratul Teritorial de Muncă (ITM), dosarul de cercetare, întocmit de comisia numită de către angajator, se înaintează pentru verificare și avizare la ITM pe raza căruia s-a produs evenimentul în termen de 5 zile lucrătoare de la finalizarea cercetării, care analizează, avizează și restituie dosarul în termen legal.

2. Clasificarea, precum și modul de stabilire a responsabilităților pentru cercetarea fiecărui tip de eveniment au avut în vedere cele expuse anterior, precum și faptul că numărul accidentelor de muncă ce implică ITM este crescut (spre exemplu: în conformitate cu statisticile existente, în primele 9 luni ale anului 2009 au avut loc aproximativ 2000 de accidente cu incapacitate temporară de muncă), ceea ce presupune întocmirea și cercetarea acestor evenimente de către un număr foarte mare de inspectori într-un timp care, pentru fiecare dosar, este de minim 5 zile lucrătoare, precum și costuri suplimentare din partea autorităților (deplasări, expertize, declarații etc.).

Menționăm că numărul inspectorilor de muncă pentru domeniul securitate și sănătate în muncă este, la nivel național, de aproximativ 550. Atribuțiile

acestora nu se reduc numai la cercetarea evenimentelor, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată, cu modificările ulterioare, și Hotărârii Guvernului nr. 1377/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu caracter organizatoric, cu modificările ulterioare.*

Totodată, precizăm că s-ar crea o situație conflictuală, având în vedere că aceste evenimente ar trebui *cercetate* de către inspectoratele teritoriale de muncă și *avizate* tot de acestea în cazul accidentelor de muncă cu ITM, ținând cont de faptul că inițiativa legislativă nu are în vedere și alte modificări legate de procesul de legiferare.

În plus considerăm că sintagma „..., *dacă există urgență în cercetarea acestora;*”, propusă în cuprinsul **art. 29 alin. (1) lit. a)** din inițiativa legislativă, nu este clar formulată, fapt ce poate determina, în opinia noastră, o interpretare neunitară și subiectivă a acesteia, ceea ce contravine dispozițiilor art. 7 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului