

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență de modificare și completare a O.U.G. nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art.10 din Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit și Fondul European pentru Garantare Agricolă prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Analizând proiectul **Ordonanță de urgență de modificare și completare a O.U.G. nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art.10 din Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit și Fondul European pentru Garantare Agricolă prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.38 din 4.03.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 și modificarea art.10 din Legea nr.218/2005.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii regionale și de coordonare a instrumentelor structurale.

La nivelul dreptului comunitar derivat, prezintă incidență prevederile **Regulamentelor (CE) nr.1698/2005, nr.1290/2005, nr.1198/2006**, precum și **nr.883/2006** care sunt obligatorii în toate elementele lor și se aplică direct în fiecare stat membru, potrivit art.288 din **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte constitutivă a **Tratatului de la Lisabona**.

Astfel, potrivit **art.74 din Regulamentul (CE) nr.1698/2005 al Consiliului din 20 septembrie 2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din fondul European Agricol pentru Dezvoltare rurală (FEADR)**, *„statele membre adoptă toate actele cu putere de lege și administrative ... pentru a asigura o protecție eficientă a intereselor financiare ale Comunității”*, asigurând astfel crearea cadrului juridic necesar implementării dispozițiilor comunitare în domeniu.

Din analiza proiectului rezultă că modificările și completările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 urmăresc eliminarea unei serii de neconcordanțe dintre cadrul legislativ intern și reglementările comunitare în materia justificării plăților cheltuielilor eligibile efectuate de beneficiarii publici ai măsurilor PNDR, precum și a recuperării sumelor necuvenite și a altor sume acordate.

Astfel, potrivit **art.11 din Regulamentul (CE) nr.1290/2005 al Consiliului din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune**, APDRP, organismul național coordonator pentru FEAGA și FEADR, trebuie să deconteze în întregime beneficiarilor, *„plățile privitoare la finanțările prevăzute de prezentul regulament sau la sumele corespunzătoare contribuției financiare publice în conformitate cu programele de dezvoltare rurală”*.

Regulamentul (CE) nr.883/2006 al Comisiei din 21 iunie 2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr.1290/2005 al Consiliului în ceea ce privește ținerea evidenței conturilor de către agențiile de plăți, declarațiile de venituri și

cheltuieli și condițiile de rambursare a cheltuielilor din FEAGA și FEADR prevede la **pct.19** din **preambul** necesitatea **menționării clare a originii fondurilor publice** și comunitare în contabilitate în legătură cu finanțările efectuate, și totodată *„ca sumele care trebuie recuperate de la beneficiari precum și sumele recuperate să fie precizate și identificate în legătură cu operațiunile de origine”*. Astfel, regulamentul prevede în **art.13** că *„fiecare agenție de plată desemnată pentru un program de dezvoltare rurală ține o contabilitate care să permită identificarea tuturor operațiunilor pe programe și măsuri”*, contabilitate care include în special *„(a)suma cheltuielii publice și suma contribuției comunitare plătite pentru fiecare operațiune”*.

Întrucât prevederile art.28 alin.(3), (4) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2009, conform căreia MADR virează beneficiarilor publici doar componenta de finanțare externă, contravin dispozițiilor **art.80** din **Regulamentul (CE) nr.1198/2006 al Consiliului din 27 iulie 2006 privind Fondul European pentru Pescuit**, potrivit căreia *„statele membre veghează ca organismele responsabile de efectuarea plăților să se asigure că beneficiarii primesc valoarea totală a contribuției publice ... în întregime”*, justifică prezentul demers.

Față de cele menționate, apreciem că proiectul și-a atins scopul propus și anume acela de a **asigura compatibilizarea actualului cadru legislativ intern cu prevederile comunitare de drept derivat, contribuind astfel la îmbunătățirea cadrului juridic național în domeniul absorbției fondurilor comunitare.**

3. La titlu, pentru redarea corectă a denumirii actului normativ supus intervenției legislative, este necesară reformularea textului, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art.10 din Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de

garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare”.

Reiterăm observația privind menționarea corectă a titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 și pentru **partea introductivă a art.I și art.II.**

4. La partea introductivă a art.I, pentru corectitudinea și rigoarea exprimării, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.434 din 25 iunie, aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009”.

5. La pct.1 al art.I, pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. La articolul 2 alineatul (2), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.3.**

6. La pct.2 al art.I, pentru unitate în redactare, sugerăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„2. După alineatul (4) al articolului 4 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.19.**

7. La partea dispozitivă a pct.6, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „care va avea următorul cuprins” trebuie înlocuită cu expresia „cu următorul cuprins”.

8. La pct.9, semnalăm că intervențiile propuse vizează modificarea alin.(2) - (5) ale art.18, dar și completarea acestui articol cu 5 noi alineate.

Având în vedere că doar asupra alin.(1) al acestui articol nu se intervine, sugerăm modificarea în întregime a art.18 și redarea noului text al acestuia.

În situația în care nu se acceptă această propunere, cele două tipuri de intervenții menționate mai sus trebuie disjuncte în două puncte distincte, cu următoarele părți dispozitive:

„9. Alineatele (2) - (5) ale articolului 18 se modifică și vor avea următorul cuprins:”, respectiv

„10. După alineatul (5) al articolului 18 se introduc cinci noi alineate, alin.(6) - (10), cu următorul cuprins:”.

Reiterăm aceste observații, în mod corespunzător, și pentru **pct.17,** cu referire la intervențiile propuse asupra art.28.

În textul propus pentru **alin.(8) al art.18,** pentru corectitudinea redactării, sintagma „al OUG nr.37/2008 pentru reglementarea unor

măsurile financiare în domeniul bugetar, aprobată și modificată prin” trebuie redată sub forma „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin”, observație valabilă, în mod corespunzător, și la **pct.17**, în textul propus pentru alin.(8) al art.28.

9. La **pct.10**, semnalăm că norma propusă pentru art.18¹ nu se poate integra în actul normativ de bază în actuala formulare, deoarece face referire la data intrării în vigoare a prezentului proiect.

Sugerăm ca această normă să constituie un articol distinct al proiectului, marcat ca Art.II.

10. La partea dispozitivă a **pct.11**, pentru rigoare normativă, abrevierea „art.” trebuie redată *in extenso*, observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.13**, cu referire la sintagma „art.24”.

11. La **pct.18 al art.I**, pentru unitate în redactare, sugerăm reformularea textului părții dispozitive, astfel:

„18. După articolul 33 se introduce un nou articol, art.33¹, cu următorul cuprins:”.

12. La actualul **art.II**, care, potrivit observației de la pct.9, va deveni Art.III, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „va fi republicată” cu sintagma „se va publica”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 187/S. 03. 2010