



**SENAT**  
Comisia pentru buget,  
finante, activitate bancara  
si piata de capital

Nr. XXII/856/22.06.2010

**CAMERA DEPUTATILOR**  
Comisia pentru buget,  
finante si banci

Nr. 1313/22.06.2010

## **R A P O R T   C O M U N**

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a  
bugetului de stat, a contului de executie a bugetului Fondului national unic  
de asigurari sociale de sanatate si a contului general anual al datoriei  
publice aferente anului 2008**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele L166/2010, respectiv PL X 112/2010 au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2008.

Mentionam ca in luna octombrie 2009, Comisiile au fost sesizate cu un alt proiect de lege care a fost retras de Guvern, in urma modificarilor efectuate asupra contului datoriei publice, dispuse de Curtea de Conturi a Romaniei prin decizia nr.9/15.12.2009.

**Raportul public al Curtii de Conturi** privind executia bugetara pe anul 2008 a fost transmis Parlamentului la data de 3 martie 2010.

Analizand **proiectul de lege**, precum si **Raportul public** al Curtii de Conturi, Comisiile au retinut urmatoarele:

#### **A. Contul general de executie a bugetului de stat pe anul 2008**

Elaborarea contului anual de executie a bugetului de stat si a contului de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate pentru anul 2008 s-a facut in conformitate cu prevederile art.56 si art.57 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, pe baza situatiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a conturilor privind executia de casa prezentate de trezoreria statului.

Din executia bugetului de stat pe anul 2008 a rezultat un deficit de 19.735,4 milioane lei, care reprezinta 3,9% din produsul intern brut, fata de 2,3% cat a fost stabilit prin prevederile bugetare definitive. In raport cu prevederile bugetare definitive la cheltuieli s-a inregistrat o economie de 4158,0 milioane lei, iar la venituri un minus de 12.510,6 milioane lei.

##### **I. Executia veniturilor bugetului de stat**

Veniturile realizate in anul 2008 insumeaza 61.151,0 milioane lei, exclusiv cotele si sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru bugetele locale, in suma de 32.876,2 milioane lei, si prezinta un grad de realizare de 83% fata de prevederile bugetare definitive, avand o pondere in produsul intern brut de 12,1%.

##### **II. Executia cheltuielilor bugetului de stat**

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2008 au fost in suma de 80.886,4 milioane lei, cu o pondere de 16,1% in produsul intern brut. Acestea reprezinta 95,1% fata de prevederile definitive, ceea ce inseamna o economie de 4158,0 milioane lei.

Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului – s-a constituit initial in suma de 6,2 milioane lei, iar pe parcursul executiei bugetare s-a majorat cu 3.671,8 milioane lei. Din acest fond s-au efectuat cheltuieli, pe baza de Hotarari ale Guvernului, insumand 3.445,6 milioane lei, iar la sfarsitul anului a ramas neutilizata suma de 232,4 milioane lei. Din totalul cheltuielilor efectuate, pentru actiuni finantate din bugetul de stat s-a utilizat suma de 1.415,9 milioane lei, iar pentru actiuni finantate din bugetele locale 2.029,7 milioane lei.

Fondul de interventie la dispozitia Guvernului s-a constituit initial in suma de 6,7 milioane lei, a fost suplimentat in cursul anului cu suma de 220,8 milioane lei, s-a utilizat suma de 226,8 milioane lei si a ramas neutilizata suma de 0,7 milioane lei. Fondul a fost alocat in principal pentru inlaturarea efectelor unor calamitati si ajutorarea familiilor sinistrate.

### **III. Finantarea deficitului bugetar**

Tinta de deficit a bugetului de stat pe anul 2008 a fost stabilita initial la 2,7% din PIB, iar executia bugetara s-a incheiat cu un deficit de 3,9% din PIB. Deficitul a fost finantat in proportie de 90,8% din surse interne, iar diferenta din surse externe.

#### **B. Executia bugetului Fondului National Unic de Asigurari sociale de Sanatate pe anul 2008**

Sistemul asigurarilor sociale de sanatate functioneaza in conformitate cu prevederile din Legea nr.95/2006 privind reforma in domeniul sanatatii.

Veniturile incasate insumeaza 15.780,5 milioane lei, iar cheltuielile efectuate sunt in suma de 16.636,3 milioane lei. Din veniturile colectate s-a constituit si fondul de rezerva in suma de 138,7 milioane lei. Veniturile incasate la bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate s-au constituit

in proportie de 90,2% din contributi de asigurari, 2,1% subventii de la bugetul de stat, iar diferenta din alte venituri.

Cheltuielile fondului au fost directionate catre sanatate in proportie de 95,4% si pentru asigurari si asistenta sociala 4,6 %.

Executia bugetara s-a incheiat cu un deficit de 994.5 milioane lei, care a fost acoperit din excedentul anilor precedenti 587,9 milioane lei si din fondul de rezerva 406,6 milioane lei.

### **Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 2008**

Proiectul de lege depus initial a fost modificat ca urmare a Deciziei Curtii de Conturi nr.9 din 15.12.2009 privind masurile dispuse pentru inlaturarea deficientelor constatate in urma verificarii contului general al datoriei publice la 31 decembrie 2008.

Ca rezultat al verificarilor Curtii de Conturi, s-a consemnat faptul ca soldul datoriei publice a statului la 31 decembrie 2008 a fost diminuat in mod eronat cu suma totala de 43,1 milioane lei. Curtea de Conturi a constatat ca exista neconcordanțe între datele raportate de unitatile administrativ teritoriale, beneficiarii de leasing financiar, garantiile guvernamentale si locale si datele inscrise in contul general de executie a datoriei publice la data de 31.12.2008.

Dupa corectarea soldului datoriei publice aceasta s-a diminuat de la 109.752,0 milioane lei la 109.795,1 milioane lei, din care datorie publica guvernamentala 100.556,4 milioane lei, iar datorie publica locala 9.238,7 milioane lei.

## Concluzii

În conformitate cu Legea nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, Curtea de Conturi are sarcina de a prezenta anual Parlamentului un raport asupra conturilor de gestiune ale bugetului general consolidat, cuprinzând și neregulile constatate. Pentru exercitiul bugetar 2008, Curtea de Conturi a efectuat misiuni de audit financiar asupra conturilor de execuție, precum și acțiuni de control tematic, care au fost stabilite prin Programul anual de activitate.

Misiunile de audit financiar asupra execuției bugetare pe anul 2008 au vizat examinarea conformității situațiilor financiare cu legile și reglementările legale în vigoare, realitatea și fidelitatea datelor cuprinse în acestea și certificarea conturilor de execuție.

Activitatea Curții de Conturi s-a desfășurat având ca obiectiv urmărirea modului de încasare a veniturilor bugetare, principală sursă de finanțare a cheltuielilor bugetare.

În Raportul Public al Curții de Conturi pe anul 2008 se arată că deficitul bugetului de stat la 31 decembrie 2008 are ca principală cauză neincasarea veniturilor la nivelul programat, iar acoperirea deficitului s-a efectuat din împrumutul temporar din contul curent general al Trezoreriei statului. Modificările aduse prevederilor inițiale din bugetul de stat au condus la creșteri ale creditelor bugetare pentru 29 de ordonatori principali de credite, în sumă totală de 8.858 milioane lei, și diminuări ale creditelor bugetare pentru 21 de ordonatori principali de credite, în sumă totală de 2.682 milioane lei.

Analizând evoluția principalelor categorii de cheltuieli, Curtea de Conturi a constatat o multiplicare a tuturor cheltuielilor, creșterile cele mai mari fiind înregistrate la cheltuielile social culturale și cele pentru servicii publice generale, ritmul de creștere a acestor cheltuieli fiind superior ritmului de creștere a produsului intern brut în perioada 2004-2008.

Cu privire la Fondul de rezerva bugetara si Fondul de interventie, in Raportul Public se mentioneaza ca acestea sunt slab reglementate de legislatia in vigoare, fara a exista o definitie a termenilor de cheltuieli urgente sau neprevazute si fara a fi prevazuta o structura administrativa distincta care sa aiba atributii si sarcini concrete in legatura cu derularea acestor fonduri.

Din rapoartele de audit intocmite la nivelul ordonatorilor principali de credite ai administratiei publice locale a rezultat faptul ca in majoritatea cazurilor, la nivelul entitatilor auditate nu au existat solicitari exprese din fondul de rezerva bugetara sau nu au avut fundamentare nici din punct de vedere al incadrarii in categoria cheltuielilor urgente sau neprevazute si nici din punct de vedere al sumei solicitate. S-au constatat si plati nelegale constand in decontarea unor lucrari neefectuate, acordarea de tichete cadou, acordarea unor drepturi banesti nereglementate legal.

Curtea de Conturi a efectuat un numar de 2162 actiuni de verificare, la un numar de 2024 entitati verificate, din care 1510 misiuni de audit financiar, 258 misiuni de audit al performantei si 394 actiuni de control.

Din cuantificarea abaterilor constatate ca urmare a actiunilor de verificare a bugetului de stat au rezultat:

- venituri suplimentare: 263.865 mii lei
- plati nelegale: 136.682 mii lei
- abateri financiar – contabile: 20.283.042 mii lei

In urma verificarilor efectuate asupra bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate au rezultat:

- venituri suplimentare: 24.278 mii lei
- plati nelegale: 1.437 mii lei
- abateri financiar contabile 758.576 mii lei

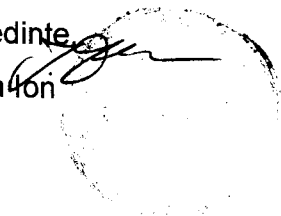
In vederea inlaturarii abaterilor si recuperarii prejudiciilor constatate in urma controlului efectuat de Curtea de Conturi, s-au dispus masurile corespunzatoare, potrivit legii.

Proiectul de lege a fost **avizat favorabil** de Consiliul Legislativ (aviz nr.79/04.02.2010) si de Comisia pentru sanatate publica a Senatului si Comisia pentru sanatate si familie a Camerei Deputatilor (aviz comun din 13 aprilie 2010).

In urma dezbaterilor, Comisiile au hotarat, cu majoritate de voturi, sa adopte **raport de admitere** a proiectului de lege in forma prezentata de Guvern, si supun Parlamentului pentru dezbatare si adoptare atat **raportul de admitere** cat si **proiectul de lege**.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** si urmeaza a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constitutia Romaniei, republicata.

Presedinte,  
Ariton Ion



Presedinte,  
Stefan Gorea

