

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Lege** pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2008.

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### **1. Descrierea situației actuale:**

Contul general de execuție a bugetului de stat și contul de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2008 au fost întocmite în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice publicată în Monitorul Oficial nr.597 din 13 august 2002, cu modificările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a conturilor privind execuția de casă prezentate de trezoreria statului.

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate au fost întocmite în structura bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate prin Legea nr.388/2007 privind bugetul de stat pe anul 2008 și au ca anexe conturile anuale de execuție ale bugetelor ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Pe parcursul execuției, evoluția indicatorilor macroeconomici a determinat adaptarea structurii, a nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare la realitatea economică prin elaborarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.25/ 2008 cu



privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008, Ordonanței Guvernului nr.18/2008 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.112/2008 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008 și Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.186/2008 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008.

Execuția bugetului de stat s-a asigurat pe structura bugetului aprobat pe anul 2008, respectiv execuția veniturilor detaliată pe capitole, subcapitole și paragrafe iar execuția cheltuielilor pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și aliniate, după caz.

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate a funcționat în baza Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2008 a fost aprobat prin Legea nr.388/2007 privind bugetul de stat pe anul 2008 modificat prin actele normative de rectificare a bugetului de stat pe anul 2008, menționate mai sus.

Contul general al datoriei publice la data de 31 decembrie 2008 a fost elaborat în conformitate cu art. 58 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002 pe baza anexelor la bilanțul general al trezoreriei statului la data de 31 decembrie 2008, raportărilor primite de la autoritățile administrației publice locale și a celor primite de la operatorii economici subîmprumutați sau garantați de stat sau de către autorități ale administrației publice locale. Contractarea datoriei publice s-a realizat în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

## **2. Schimbări preconizate:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **3. Alte informații**

Veniturile bugetului de stat au fost realizate în anul 2008 în sumă de 61.151 milioane lei, cu 12.510,6 milioane lei sub veniturile prognozate.

Cheltuielile bugetului de stat au fost realizate în anul 2008 în sumă de 80.886,4

milioane lei, cu 4.158 milioane lei sub cheltuielile prognozate.

Execuția bugetului de stat la finele anului 2008 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 19.735,4 milioane lei.

Inițial, ținta de deficit a bugetului de stat a fost stabilită la 2,7% din PIB dar execuția bugetului de stat pe anul 2008 s-a încheiat cu un deficit de 3,9% din PIB.

Veniturile încasate la Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2008 au fost în sumă de 15.780,5 milioane lei, iar cheltuielile efectuate în sumă de 16.636,3 milioane lei, execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate încheindu-se cu un deficit în sumă de 994,5 milioane lei. Din veniturile realizate s-a constituit fondul de rezerva în sumă de 138,7 milioane lei (0,9%).

Datoria publică a României la 31 decembrie 2008 a fost în valoare de 109.795,1 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală în valoare de 100.556,4 milioane lei și datoria publică locală în valoare de 9.238,7 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului de stat, a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impactul macroeconomic:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

##### **2. Impactul asupra mediului de afaceri:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

##### **3. Impactul social:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

##### **4. Impactul asupra mediului:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **5. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

### **Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

### **Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **1. Proiecte de acte normative suplimentare:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

#### **2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în**

**materie:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

#### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

#### **4. Evaluarea conformității**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

#### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg**

**angajamente**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

#### **6. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

### **Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

#### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale.**

## **institute de cercetare și alte organisme implicate**

*Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor Publice și discutat în Comisia de Dialog Social a Ministerului Finanțelor Publice.*

## **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

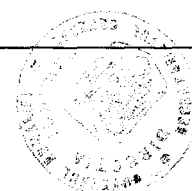
*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **5. Informații privind avizarea de către**

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

*Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 79/2010.*

*Proiectul de act normativ a fost modificat în baza Deciziei nr.9/2009, Departamentul II și Deciziei nr.3/2009, Departamentul IX, emise de Curtea de Conturi în urma auditului financiar efectuat în conformitate cu prevederile Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată.*



## **6. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

### **Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

*În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională ( Legea nr.52/2003) și accesul la informațiile de interes public ( Legea nr.544/2001, proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerul Finanțelor Publice.*

#### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

### **3. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

**1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

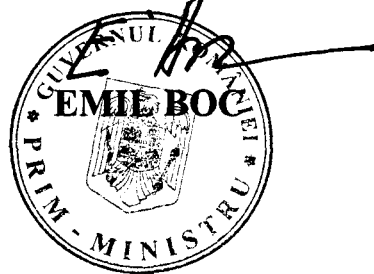
*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

#### **2. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**





**ROMÂNIA**  
**CURTEA DE CONTURI**  
Strada Lev Tolstoi nr. 22-24, Sectorul 1, București

**Departamentul II**

**Nr. înregistrare**

**DECIZIA**  
nr. 9/15.12.....2009

Având în vedere prevederile Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată și ale Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, examinând abaterile de la legalitate și regularitate consemnate în Procesul verbal de constatare nr. 137.529 / 27.11.2009, încheiat în urma auditului financiar asupra contului general anual al datoriei publice a statului pe anul 2008 efectuat la Ministerul Finanțelor Publice

**SE CONSTATĂ:**

**I. Cu privire la exactitatea și realitatea datelor raportate în Contul general de execuție a datoriei publice la data de 31.12.2008.**

**1. Soldul datoriei publice a statului la data de 31.12.2008 a fost diminuat în mod eronat cu suma totală de 43,07 mil. lei.**

Urmare verificărilor efectuate cu privire la exactitatea și realitatea soldurilor la începutul și finele anului 2008 și a rulajelor anuale ale instrumentelor de datorie publică, s-a constatat că există neconcordanțe între datele raportate de unitățile administrativ teritoriale, beneficiarii de

leasing financiar, garanții guvernamentale și locale și datele înscrise în Contul general de execuție a datoriei publice la data de 31.12.2008.

Nu au fost respectate prevederile art. 30, lit. b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform cărora situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a informațiilor referitoare la activitatea desfășurată, cât și cerințele Normelor metodologice pentru înregistrarea și raportarea datoriei publice, aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 1059/2008.

Datorită înregistrărilor eronate în contul general de execuție, soldul datoriei publice a statului la data de 31.12.2008 a fost diminuat cu suma totală de 43,07 mil. lei, după cum urmează:

- **soldul datoriei publice guvernamentale directe a statului a fost diminuat în mod eronat cu suma de 37,21 mil. lei, diferențele fiind constatate la un număr de 9 contracte de leasing.**
- **soldul garanțiilor guvernamentale acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici a fost diminuat în mod eronat cu suma de 4,85 mil. lei, diferențele fiind constatate la un număr de 2 garanții.**
- **soldul datoriei publice locale directe a statului a fost diminuat în mod eronat cu suma de 1,01 mil. lei, diferențele fiind datorate omiterii înregistrării unor contracte încheiate de 3 primării din jud. Iași.**

Constatarea este prezentată la pag. nr. 2-5 din Procesul verbal de constatare nr.137.529/27.11.2009.

**2. Baza legală înscrisă în Situația garanțiilor guvernamentale pct. II. A Garanții acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici la data de 31.12.2008 nu corespunde, în 34 de cazuri, cu actele normative care au reglementat acordarea garanțiilor guvernamentale pentru împrumuturile respective.**

Neconcordanțele menționate au încălcat cerințele rezultate din art. 30 b) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, conform căruia situațiile financiare anuale trebuie să ofere o imagine fidelă a poziției financiare, performanței financiare și a celorlalte informații referitoare la activitatea desfășurată.

Constatarea este prezentată la pag. nr. 5-6 din Procesul verbal de constatare nr. 137.529/27.11.2009.

## **II. Cu privire la legalitatea contractării și utilizării instrumentelor de datorie publică raportate prin contul general de execuție a datoriei publice pe anul 2008 și a rambursării ratelor scadente ale acestora**

**1. În contul general al datoriei publice locale directe și în situația garanțiilor locale, ambele la data de 31.12.2008, au fost înregistrate 210 de contracte încheiate fără a fi avizate în prealabil de Comisia de autorizare a împrumuturilor locale și fără a se lua măsurile legale care se impuneau.**

Nu au fost respectate prevederile OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, HG nr.9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare și art. 61(3) din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Constatarea este prezentată la pag. nr. 6-7 din Procesul verbal de constatare nr.137.529/27.11.2009.

**2. Ministerul Finanțelor Publice nu a întreprins măsurile legale care se impuneau, constatându-se că în 31 de cazuri autoritățile administrației publice locale, nu au transmis, conform legislației în vigoare, contractele de finanțare rambursabilă directă și garantată și nu au raportat corect și la termen datele privind datoria publică locală.**

Nu au fost respectate prevederile art. 62(9) și (10) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

Constatarea este prezentată la pag. nr. 7-8 din Procesul verbal de constatare nr. 137.529/27.11.2009.

Pentru înlăturarea acestor abateri de la legalitate și regularitate, în baza prevederilor Legii nr. 94/1992, republicată și ale Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, aprobat de plenul Curții de Conturi prin Hotărârea nr. 1/2009 și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 78 din 10 februarie 2009, Șeful Departamentului II

## DECIDE

1. Efectuarea corecțiilor necesare pentru eliminarea diferențelor în sumă totală de 43,07 mil. lei, constatate în raportarea soldului contului general al datoriei publice pe anul 2008.

Termen de realizare: 31.01.2010

2. Corectarea bazei legale, înscrisă în Situația garanțiilor guvernamentale pct. II. A Garanții acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatori economici pentru cele 34 de cazuri menționate în Procesul verbal de constatare nr. 137.529/27.11.2009.

Termen de realizare: 31.01.2010

3. Solicitarea către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, pentru verificarea și încheierea de acte de control la unitățile administrativ teritoriale, altele decât cele 26 de județe menționate în Procesul verbal de constatare nr. 137.529/27.11.2009, care nu au obținut avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale pentru finanțările rambursabile contractate. Totodată, urmează ca în verificări să fie cuprinse și unitățile administrativ teritoriale care au finanțări rambursabile contractate și netransmise și raportări incorecte și netransmise la termen.

Termen de realizare: 31.03.2010

Despre măsurile luate și rezultatele obținute ne veți comunica până cel mai târziu la data de 05.04.2010

În termen de 15 zile lucrătoare de la comunicarea deciziei, partea interesată poate face contestație la Curtea de Conturi, Departamentul II.

Contestația nu suspendă obligația executării măsurilor dispuse prin prezenta decizie.

**ȘEF DE DEPARTAMENT  
CONSILIER DE CONTURI,**



**Dr. Marius Vorniceanu**

**URTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI**  
**Departamentul IX**

**DECIZIA nr. 3.../2009**

Având în vedere prevederile Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități;

Examinând abaterile de la legalitate și regularitate consemnate în Procesul verbal de constatare nr. 4441/21.04.2009, încheiat în urma acțiunii de audit asupra situației financiare la 31.12.2008 efectuată la Institutul Cultural Român,

**SE CONSTATĂ:**

1. Situațiile financiare încheiate la 31 decembrie 2008 nu îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a face posibilă auditarea, întrucât nu au fost înregistrate în evidența contabilă toate operațiunile economico-financiare aferente anului 2008, iar contabilitatea instituției nu oferă o imagine fidelă a poziției financiare, performanțelor financiare și a celorlalte informații referitoare la activitatea desfășurată.

De asemenea nu s-a asigurat înregistrarea în contabilitate a drepturilor constatate, veniturilor încasate, angajamentelor bugetare, angajamentelor legale, plăților de casă și a cheltuielilor efective, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, potrivit bugetului aprobat și normelor elaborate de către Ministerul Finanțelor Publice.

Pentru înlăturarea acestor abateri de la legalitate și regularitate, în baza prevederilor Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, aprobat de plenul Curții de Conturi prin Hotărârea nr. 1/04.02.2009 și publicat în Monitorul Oficial nr. 78/10.02.2009, șeful de departament,

**DECIDE:**

Restituirea situațiilor financiare, întocmite la 31.12.2008, în vederea refacerii acestora, potrivit art. 30 alin. (3) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin:

- Înregistrarea în evidența contabilă a tuturor operațiunilor și tranzacțiilor economico-financiare derulate în anul 2008, consemnate în documente justificative;
- Întocmirea registrelor contabile (registru-jurnal, registrul-inventar și cartea mare) și a bilanței de verificare pe baza datelor preluate din acestea;
- Întocmirea situațiilor financiare anuale trebuie să fie precedată obligatoriu de inventarierea generală a elementelor de activ și de pasiv și a celorlalte bunuri și valori aflate în gestiune, potrivit normelor emise în acest sens de către Ministerul Finanțelor Publice.

**Termen de refacere: 31.07.2009.**

Potrivit prevederilor art. 30 alin. (3) din Legea nr. 94/1992 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care titularii conturilor nu se conformează acestei măsuri, refacerea conturilor se va face pe cheltuiala acestora de către un expert contabil numit de Curtea de Conturi.

Despre măsurile luate și rezultatele obținute *ne veți comunica până cel mai târziu la 05.08.2009.*

În termen de 15 zile lucrătoare de la comunicarea DECIZIEI, partea interesată poate face CONTESTAȚIE la Departamentul IX – Curtea de Conturi a României.

Contestația nu suspendă obligația executării măsurilor dispuse prin Decizie.



Șef de departament,

*Mihai Hura*  
MIHAI HURA

Data emiterii : 30 10 2009