



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1401 / DPSG
DATA 31.05.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
335 10.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95 din 14/04/2006 privind reforma în domeniul sănătății”*, inițiată de domnii senatori Șerban Rădulescu și Iosif Secășan – PD-L (Bp. 90/2010).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât *„colectarea contribuțiilor persoanelor fizice care realizează venituri*

impozabile, respectiv aplicarea măsurilor de executare silită în cazul neachitării la termen, să se realizeze de către ANAF”.

Astfel, „pentru o susținere echitabilă și echilibrată a desfășurării actului medical este imperios necesară optimizarea colectării contribuției datorate, pentru a asigura sustenabilitatea sistemului de sănătate”.

II. Observații

1. În prezent, potrivit art. 256 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006*, colectarea contribuțiilor persoanelor juridice și fizice, care au calitatea de angajator, se face de către Ministerul Finanțelor Publice, prin Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF), în contul unic deschis pe seama Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) în condițiile legii, iar colectarea contribuțiilor persoanelor fizice, altele decât cele pentru care colectarea veniturilor se face de către ANAF, se efectuează de către casele de asigurări.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 216 din actul normativ mai sus enunțat, în cazul neachitării la termen, potrivit legii, a contribuțiilor datorate fondului de către persoanele fizice, altele decât cele pentru care colectarea veniturilor se face de către ANAF, CNAS, prin casele de asigurări sau persoane fizice ori juridice specializate, procedează la aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor cuvenite bugetului fondului și a majorărilor de întârziere, în condițiile *Codului de procedură fiscală, republicat, cu modificările și completările ulterioare*.

Față de schimbările preconizate prin propunerea legislativă, precizăm că administrarea creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale de sănătate datorate de persoanele fizice, care au calitatea de angajator, asigurate pe baza declarației de asigurare, este un proces de mare complexitate, având în vedere prevederile legislative specifice fiecărei categorii de persoane asigurate, cu privire la veniturile asupra cărora se calculează contribuțiile, perioadele de declarare și perioadele de virare a contribuției, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească diferitele categorii de asigurați pentru a beneficia de servicii medicale, precum și realizarea procedurilor și instrumentelor necesare asigurării schimbului de informații între ANAF și casele de asigurări de sănătate, informații care sunt utile caselor pentru stabilirea calității de asigurat în vederea prestării serviciilor medicale.

Astfel, în vederea preluării de către ANAF a activității de colectare a contribuțiilor persoanelor fizice care realizează venituri, altele decât cele pentru care colectarea veniturilor se face de către ANAF în prezent, este necesar a se

finaliza mai întâi reforma contribuțiilor sociale, care se derulează în prezent și care are în vedere armonizarea legislației cu privire la unificarea bazei de calcul a contribuțiilor sociale și introducerea declarației unice, precum și redefinirea competențelor tuturor instituțiilor implicate în acest proces.

2. Precizăm că, în prezent, competența ANAF vizează, în principal, administrarea contribuțiilor angajatorilor atât a celor reținute, cât și a celor datorate de aceștia în nume propriu, în înțelesul prevăzut la art. 1 alin. (3) din *Codul de procedură fiscală, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, al noțiunii de administrare, respectiv:

„Prin administrarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat se înțelege ansamblul activităților desfășurate de organele fiscale în legătură cu:

- a) înregistrarea fiscală;*
- b) declararea, stabilirea, verificarea și colectarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat;*
- c) soluționarea contestațiilor împotriva actelor administrative fiscale”.*

Colectarea, ca instituție juridică a *Codului de procedură fiscală*, reprezintă doar o parte a administrării.

În ceea ce privește colectarea prin executare silită, trebuie să reiasă foarte clar cazurile în care se împarte competența între CNAS și ANAF.

3. Referitor la **pct. 2** din propunerea legislativă, prin care se modifică art. 256 din *Legea nr. 95/2006*, precizăm următoarele:

- având în vedere faptul că declarațiile privind contribuțiile datorate Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS) de către persoanele fizice care realizează venituri, prevăzute la **pct. 2** din inițiativa legislativă, nu se depun la organele fiscale subordonate ANAF, considerăm că acestea nu pot realiza administrarea și, implicit, colectarea acestor contribuții;

- având în vedere obiectul de reglementare al inițiativei legislative, ar fi trebuit realizată o analiză în vederea estimării numărului de contribuabili pentru care s-ar prelua activitatea de colectare a contribuțiilor datorate FNUASS;

- față de numărul de contribuabili ce urmează a fi preluați, ar fi fost necesară analizarea oportunității adoptării propunerii legislative, având în vedere resursele umane și tehnice necesare desfășurării în bune condiții a activității menționate.

Precizăm că ANAF dispune de resurse materiale și umane limitate, insuficiente și pentru administrarea impozitelor, taxelor și contribuțiilor care sunt, în prezent, potrivit legii, în sfera sa de competență.

4. În situația în care organele fiscale subordonate ANAF vor proceda la colectarea acestor contribuții, propunerea legislativă ar fi trebuit să conțină prevederi cu privire la înscrisul emis de către organele competente ale CNAS care, potrivit legii, constituie titlu executoriu, și care trebuie să conțină toate elementele actului administrativ fiscal, în conformitate cu dispozițiile art. 43 din *Codul de procedură fiscală*.

Totodată, considerăm că ar fi fost necesară realizarea coroborării soluțiilor legislative propuse cu celelalte prevederi ale inițiativei legislative care reglementează aspecte ce decurg din activitatea desfășurată de ANAF în vederea colectării sumelor cuvenite fondului.

5. Referitor la **pct. 1** din propunerea legislativă, menționăm că, la alin. (2), se face trimitere la alin. (9) al art. 257 din *Legea nr. 95/2006*, alineat inexistent în actuala formă a acesteia.

6. Mențiunea referitoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a *Legii nr. 95/2006* este greșită. Data cuprinsă în propunerea legislativă este de 24 aprilie 2006 față de data corectă, respectiv 28 aprilie 2006.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului