

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.7 alin.(1), pct. 2, sbpct 2.1 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale.

În luna iunie a acestui an a fost adoptată de Guvern Ordonanța de urgență nr.58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale.

Acest act normativ a fost elaborat avându-se în vedere faptul că nivelul veniturilor bugetare a fost profund afectat de criza economică și financiară și pentru realizarea unui echilibru între nivelul acestor veniturilor și cel al cheltuielilor, corelat cu obiectivele macroeconomice.

Prin OUG nr.58/2010 s-a realizat implementarea unor măsuri de lărgire a bazei de impozitare, precum și de majorare a unor impozite în domeniul impozitelor directe și în domeniul impozitelor și taxelor locale.

Totodată această ordonanță de urgență conține, la art.III și prevederi referitoare la faptul că orice venituri de natură profesională, altele decât cele salariale, se impozitează cu cota de impozit pe venit și, mai ales, referitoare la faptul că asupra acestor venituri de natură profesională se datorează contribuțiile individuale la sistemele publice de asigurări sociale.

2. Schimbări preconizate:

În urma aplicării prevederilor OUG nr.58/2010 s-au constatat o serie de disfuncționalități în activitatea de colectare a contribuțiilor la sistemele de asigurări sociale.

Având în vedere această situație a devenit necesară promovarea, în regim de urgență, a unei modificări a prevederilor art.III din OUG nr.58/2010 astfel încât să fie eliminate problemele întâmpinate în implementarea acestui articol din actul normativ.

A. Astfel modificările aduse art.III se referă la următoarele aspecte:

1. Definirea clară a noțiunii de „venituri de natură profesională, altele decât cele salariale” precizându-se faptul că, în înțelesul acestui act normativ aceste venituri sunt venituri realizate din drepturi de autor și drepturi conexe definite potrivit art. 7 alin (1) pct. 13¹ din Legea 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și/sau venituri rezultate din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor încheiate potrivit Codului civil. Asupra acestor venituri se datorează contribuțiile individuale de asigurări sociale și asigurări pentru șomaj.

Această intervenție este necesară pentru a se putea astfel stabili cu claritate categoriile de persoane în cazul cărora se datorează și se plătește contribuția individuală de asigurări sociale și, respectiv, de asigurări pentru șomaj.

Aceste persoane dobândesc calitatea de persoane asigurate obligatoriu la cele două sisteme de asigurări menționate și, prin urmare, beneficiază, în mod corespunzător de prestațiile prevăzute de Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, precum și de indemnizație de șomaj în condițiile Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

2. Proiectul conține și prevederi referitoare la termenul, modul de depunere și instituțiile la care trebuie depuse, de către plătitorii de venit, a declarațiilor privind evidența nominală a persoanelor care realizează venituri de natură profesională, altele decât cele de natură salarială.

3. Baza de calcul la care se datorează contribuțiile individuale de asigurări sociale și de asigurări pentru șomaj este:

- a) venitul brut diminuat cu cota de cheltuială forfetară prevăzută la art. 50 alin. (1) lit. a) sau după caz, art. 50 alin.(2) lit. a) din Legea 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru veniturile din drepturi de autor și drepturi conexe;
- b) venitul brut, pentru veniturile din activitatea desfășurată în baza contractelor/convențiilor civile încheiate potrivit Codului civil.

Baza de calcul la care se datorează contribuțiile individuale de asigurări sociale și de asigurări pentru șomaj, este venitul lunar plătit, dar nu mai mult decât echivalentul a 5 salarii medii brute pe economie.

4. De la data intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență, contribuția pentru asigurarea socială de sănătate se va datora în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, aceasta nefiind plafonată la cele 5 salarii medii brute pe economie, contribuția fiind datorată la total venit obținut;

5. Proiectul de act normativ cuprinde reglementări tehnice cu privire punctajul mediu anual, stagiul de cotizare precum și cu privire la valorificarea acestor tipuri de venituri la



stabilirea indemnizației de șomaj.

6. Proiectul de act normativ cuprinde reglementări cu privire la procedura de restituire sau compensare a sumelor reprezentând contribuții achitate în plus ca urmare a depășirii plafonului de 5 salarii medii brute pe economie, menționat mai sus.

7. De asemenea, este prevăzut termenul de aprobare, prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale, a modelului declarațiilor privind evidența nominală a persoanelor care realizează venituri de natură profesională, altele decât cele de natură salarială.

8. Prin proiectul de ordonanță sunt evidențiate și acele situații în care sunt realizate venituri de natură profesională, definite la art.7 alin (1) pct. 13¹ din Legea 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (drepturile de autor), **în mod ocazional, respectiv cu caracter de regularitate**, precizându-se pentru fiecare dintre situații **dacă se datorează sau nu contribuțiile individuale** la sistemele de asigurări sociale, după cum urmează:

- persoanele care, **în mod ocazional**, realizează **pe lângă** veniturile de natură salarială, **și venituri de natură profesională** așa cum sunt definite în Codul fiscal, **nu datorează** contribuțiile individuale și pentru aceste venituri de natură profesională.

- persoanele care, **în mod ocazional**, realizează **exclusiv venituri de natură profesională** - drepturi de autor -, **datorează contribuțiile individuale**. În această situație **baza de calcul anuală** nu poate depăși de 5 ori salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

- persoanele care realizează, **cu caracter de regularitate**, pe lângă veniturile de natură salarială, **și venituri de natură profesională** - drepturi de autor -, **datorează contribuțiile individuale** și pentru aceste venituri de natură profesională la baza de calcul astfel cum este prevăzută la alin.(17) în proiectul ordonanței de urgență .

- persoanele care realizează, **cu caracter de regularitate, exclusiv venituri de natură profesională** - drepturi de autor -, **datorează contribuțiile individuale** la baza de calcul astfel cum este prevăzută la alin.(17) în proiectul ordonanței de urgență.

În acest context este definită și noțiunea de venituri realizate în mod ocazional acestea fiind venituri realizate ca urmare a desfășurării unei activități, în mod sporadic, fără a avea un caracter de regularitate.

B. De asemenea, au fost modificate și unele aspecte reglementate de art. art.7 alin.(1), din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal așa cum a fost el modificat prin OUG nr.58/2010.

Aceste modificări aduse art.7 alin.(1) se referă la punctul 2 subpunctul 2.1 și constau în reanalizarea și eliminarea a două dintre criteriile pe baza cărora o activitate poate fi reconsiderată ca activitate dependentă. Cele două criterii eliminate prin prezentul proiect de ordonanță de urgență sunt:

- criteriul prevăzut la lit.c): „c) beneficiarul de venit contribuie numai cu prestația fizică sau cu capacitatea intelectuală, nu și cu capitalul propriu;”
și

- criteriul prevăzut la lit.f): „f) orice alte elemente care reflectă natura dependentă a activității”, eliminându-se astfel anumite elemente de incertitudine în aprecierea caracterului de dependentă a activității.

3. Alte informații.

Luând în considerare recomandările organizațiilor financiare internaționale de a elabora și aplica măsuri în vederea menținerii sustenabilității bugetelor de asigurări sociale, pe fondul persistenței efectelor crizei economico-financiare asupra pieței muncii din România,

În vederea luării de măsuri imediate cu impact asupra bugetului, cu efecte pe termen mediu și lung, în scopul reducerii riscului unui dezechilibru bugetar major, precum și a deficitului bugetar,

Pentru a asigura o bună desfășurare a activității de colectare a contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat și la bugetul asigurărilor pentru șomaj și pentru evitarea apariției unor blocaje în acest proces generate de depunerea de către un număr mare a declarațiilor de asigurare la aceste sisteme de asigurări,

Întrucât nepromovarea prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative, asupra gradului de colectare a contribuțiilor sociale la buget,

Întrucât aceste împrejurări vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea unor măsuri în vederea evitării disfuncționalităților în colectarea contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat și la bugetul asigurărilor pentru șomaj și astfel prezentul proiect de act normativ este promovat sub forma unei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic :

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

3. Impact social:

Măsurile care se intenționează a fi adoptate prin prezentul proiect se adresează tuturor categoriilor de persoane care realizează **venituri de natura profesională, altele decât cele salariale din drepturi de autor sau în baza unor convenții civile de prestări servicii.**

4. Impact asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat - bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ : - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: OMMFPS pentru aprobarea declarațiilor nominale privind evidența nominală a persoanelor care realizează venituri de natură profesională, altele decât cele de natură salarială	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară : Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente : Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în	

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1116/2010.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 7 alin. (1) pct. 2 sbpct.2.1 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență nr.58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal și alte măsuri financiar – fiscale, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

