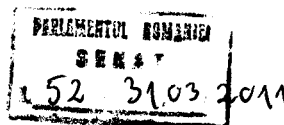




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, inițiată de 43 de senatori din Grupurile parlamentare ale PSD și PNL (Bp. 617/2010).*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- inserarea la art. 6 a unei noi litere, lit. q), cu următorul conținut:

„q) concesionează terenurile din perimetrul rezervației, domeniu public de interes național, pe care sunt amplasate bunuri imobile deținute de persoane fizice sau/și juridice, prin licitație publică, cu drept de preemțiune a persoanelor fizice sau/și juridice deținătoare ale bunurilor imobile”;

- inserarea la art. 10 a unui nou paragraf, cu următorul conținut:

„Terenurile din perimetrul rezervației, domeniu public de interes național, aflate în administrarea Administrației rezervației, pe care sunt amplasate bunuri imobile deținute de persoane fizice sau/și juridice, pot fi concesionate de Administrația rezervației, prin licitație publică, în condițiile

legii. Persoanele fizice sau/și juridice, deținătoare ale unor bunuri imobile au drept de preemțiune la concesionarea terenurilor aferente acestora.”

II. Observații

1. Din analiza reglementărilor propuse, rezultă că măsurile preconizate vizează *„concesionarea terenurilor din perimetrul rezervației, domeniu public de interes național, pe care sunt amplasate bunuri imobile deținute de persoane fizice sau/și juridice, prin licitație publică cu drept de preemțiune a persoanelor fizice sau/și juridice deținătoare ale bunurilor imobile”*.

Din dispozițiile art. 2 al Legii nr. 82/1993 rezultă că *„Prin rezervație a biosferei, în sensul prezentei legi, se înțelege zona geografică cu suprafețele de uscat și de ape, inclusiv terenuri aflate permanent sub ape, în care există elemente și formațiuni fizico-geografice, specii de plante și animale care îi conferă o importanță biogeografică, ecologică și estetică deosebită, cu valoare de patrimoniu natural național și universal, fiind supusă unui regim special de administrare în scopul protecției și conservării acesteia, prin dezvoltarea așezărilor umane și organizarea activităților economice în corelare cu capacitatea de suport a mediului deltaic și a resurselor sale naturale.”*

Totodată, potrivit art. 4 alin. (1) din aceeași lege *„Pentru administrarea patrimoniului natural din domeniul public de interes național al rezervației, precum și pentru refacerea și protecția unităților fizico-geografice definite la art. 1 se înființează Administrația Rezervației (...)”*.

Așa fiind, din analiza textelor mai sus redată se constată că Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării” a fost înființată în scopul asigurării administrării patrimoniului național din domeniul public de interes național al rezervației.

În același timp, potrivit art. 10 alin. (5) *„Valorificarea resurselor regenerabile terestre și acvatice, precum și utilizarea unor terenuri pentru realizarea de obiective de investiții în zonele valorificabile din punct de vedere economic ale domeniului public de interes național pot fi concesionate în condițiile legii de Administrația Rezervației. Populația locală are drept de preemțiune.”*

Prin urmare, precizăm că legiuitorul, având în vedere valoarea deosebită pe care o reprezintă rezervația pentru interesul local, a stabilit prin lege un

regim juridic special pentru aceasta, pornind de la premisele unor criterii care au drept scop principal reconstrucția ecologică a ecosistemelor deltaice, măsurile necesare conservării și protecției genofondului și biodiversității, dar și starea ecologică a patrimoniului natural.

În consecință, soluțiile propuse de inițiatori creează neclarități în interpretarea și aplicarea reglementărilor respective, întrucât din reglementările propuse se deduce că acestea ar viza concesionarea tuturor terenurilor pe care sunt amplasate bunuri imobile, indiferent de destinația acestor terenuri sau cea pentru care au fost amplasate imobilele în cauză, fără a distinge în vreun fel, ceea ce apreciem că va fi, totuși, dificil de aplicat, și, totodată, contravine dispozițiilor art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit căruia „*Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce.*”

Totodată, precizăm că acest fapt nu corespunde scopului principal pentru care a fost constituită Rezervația, și anume acela de protecție și conservare a patrimoniului natural.

2. De asemenea, menționăm că dispozițiile analizate creează, în mare măsură, și un paralelism legislativ, fapt interzis de prevederile art. 16 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000, republicată*, întrucât, astfel cum este precizat mai sus, potrivit legii, utilizarea unor terenuri pentru realizarea de obiective de investiții în zonele (...) domeniului public de interes național poate fi concesionată în condițiile legii¹ de Administrația Rezervației și în prezent, populația locală având un drept de preemțiune.

3. Sub aspectul motivării măsurilor preconizate, semnalăm faptul că Expunerea de motive nu respectă cerințele art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000, republicată*, și nici pe cele ale art. 31 alin. (1) din aceeași lege, în sensul că instrumentul de prezentare și motivare nu cuprinde, în mod concret, cerințele care reclamă intervenția normativă, efectele avute în vedere, în

¹ ... respectiv, în condițiile dispozițiilor art. 15 și art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, (la care face trimitere chiar textul constituțional al art. 136 alin. (4)) coroborate cu dispozițiile OUG nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, care la art. 10 alin. (1), prevăd că „(1) *Inițiativa concesionării trebuie să aibă la bază efectuarea unui studiu de oportunitate, care să cuprindă, în principal, următoarele elemente: (...) b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică realizarea concesiunii*”, precum și toate celelalte elemente care stau la baza studiului de oportunitate.

funcție de obiectul reglementării, precum și implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului