



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

464 /DPSG
25.02.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
14.08.03.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind alocațiile de hrană pentru consumurile colective din unitățile sanitare publice*”, inițiată de un grup de deputați – PNL, PSD (Bp. 727/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea nivelului alocațiilor de hrană pentru consumurile colective din unitățile sanitare publice. Nivelul respectivelor alocații, pe categorii de pacienți, fiind prevăzut în cuprinsul unei anexe, urmează a fi actualizat prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la adoptarea legii anuale a bugetului de stat.

Practic, se propune înlocuirea sistemului actual de stabilire prin hotărâre de Guvern a nivelului alocațiilor de hrană pentru consumurile colective din unitățile sanitare publice cu stabilirea acestuia prin lege.

II. Observații

1. Asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați.

Semnalăm că, în sistemul public de asigurări sociale de sănătate – la care se face referire în *Expunerea de motive* – sistem reglementat prin dispozițiile din cuprinsul *Titlului VIII al Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, „*Serviciile spitalicești se acordă prin spitalizare și cuprind: consultații, investigații, stabilirea diagnosticului, tratament medical și/sau tratament chirurgical, îngrijire, recuperare, medicamente și materiale sanitare, dispozitive medicale, cazare și masă*” – art. 228 alin. (3) din Legea nr. 95/2006.

Stabilirea alocațiilor de hrană pentru consumurile colective din unitățile sanitare publice este reglementată în prezent de *Hotărârea Guvernului nr. 429/2008 privind nivelul alocațiilor de hrană pentru consumurile colective din unitățile sanitare publice*, act normativ adoptat în baza *Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Precizăm că, potrivit art. 246 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006*, relațiile dintre furnizorii de servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale și casele de asigurări sunt de natură civilă, reprezintă acțiuni multianuale și se stabilesc și se desfășoară pe bază de contract.

În contextul celor menționate, precizăm că *Hotărârea Guvernului nr. 262/2010* a cărei aplicabilitate a fost prelungită până la 31 martie 2011 prin *Hotărârea Guvernului nr. 1389/2010* reglementează în principal, condițiile acordării asistenței medicale cu privire la alocarea resurselor și controlul sistemului de asigurări sociale de sănătate în vederea realizării echilibrului financiar al *Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate*. Astfel, bugetul *Fondului* pe anul 2011 s-a aprobat de Parlament, la propunerea Guvernului, ca anexă la Legea bugetului de stat, prin Legea nr. 286/2010, iar bugetele de venituri și cheltuieli ale caselor de asigurări se aprobă de ordonatorul principal de credite, în condițiile legii.

Potrivit art. 70 alin. (1) din *Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2010*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului*

nr. 262/2010, casele de asigurări de sănătate decontează servicii medicale contractate cu furnizorii de servicii medicale spitalicești, cu încadrarea în sumele contractate, în funcție de realizarea indicatorilor negociați în condițiile *Normelor metodologice de aplicare a Contractului-cadru*.

Decontarea serviciilor medicale pentru activitatea curentă a anului 2011 pentru unitățile sanitare publice aflate în relații contractuale cu casele de asigurări de sănătate se realizează în limita fondurilor aprobate cu această destinație, având în vedere contextul macroeconomic actual global și național care a impus necesitatea identificării de urgență a unor surse de evitare a unor blocaje financiare care să împiedice accesul asiguraților la serviciile medicale în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

Precizăm că fondurile aprobate în anul 2011 pentru serviciile medicale spitalicești conform bugetului *Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2011* sunt cu 15% mai mici decât cele aprobate în bugetul *Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2010*.

2. Aplicarea reglementărilor cuprinse în inițiativa legislativă determină influențe financiare asupra bugetului general consolidat.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului