



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1620 /DPSS
DATA 08.07.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp. 262 19.07.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 169 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de domnul deputat Mircea-Nicu Toader – PD-L (Bp. 262/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 169 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu patru noi alineate, **alin. (7) – (10)**, prin care se prevede ca de majorarea prevăzută la alin. (1) al aceluiași articol să beneficieze și „*pensionarii sistemului public de pensii care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau a II-a de muncă și ale căror drepturi de pensie au fost stabilite până la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu utilizarea vechimii în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie anterior datei de 01.04.2001 prevăzută de acte normative cu caracter special, respectiv*

cu utilizarea stagiilor de cotizare necesare în vederea acordării pensiei prevăzute de legislația în vigoare după data de 01.04.2001”.

Potrivit Expunerii de motive, „majorarea nu se aplică în situația în care, la recalcularea pensiilor în conformitate cu prevederile OUG nr. 4/2005, pentru determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special”.

II. Observații

1. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2008 pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările ulterioare, a avut ca scop înlăturarea unor inechități apărute prin aplicarea prevederilor Legii nr. 19/2000 pentru categoriile de pensionari care, până la data de 1 aprilie 2001, au desfășurat activități în fostele grupe I și/sau a II-a de muncă.*

*Aceste inechități au fost generate de faptul că formula tehnică de calcul, reglementată prin *Legea nr. 19/2000*, nu permitea utilizarea, la determinarea punctajului mediu anual și, implicit, a cuantumului pensiei, a sporurilor suplimentare acordate la vechimea totală în muncă, de 6 luni pentru fiecare an de vechime în grupa I de muncă și, respectiv de 3 luni pentru fiecare an de vechime în grupa a II-a de muncă, sporuri recunoscute de legislația specifică, în vigoare până la data de 1 aprilie 2001.*

Aceste sporuri au fost considerate, sub incidența prevederilor Legii nr. 19/2000, doar un bonus la stagiul de cotizare realizat, dar, ele nefiind perioade contributive, nu au condus la creșterea punctajului total al asiguratului, în aceste perioade el realizând venituri.

*Beneficiarii Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008 sunt persoanele care, până la data de 1 aprilie 2001, au lucrat cel puțin 5 ani în fostele grupe I și II de muncă și care s-au pensionat atât în baza legislației anterioare, cât și în baza prevederilor Legii nr. 19/2000. Aceste persoane, conform art. 16 din *Legea nr. 3/1977 privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistență socială, abrogată*, aveau dreptul „să li se ia în calculul vechimii în muncă, pentru fiecare an lucrat în aceste grupe: un an și șase luni pentru grupa I sau un an și trei luni pentru grupa II. În aceste cazuri nu se reduce limita vârstei de pensionare”. Acest bonus a fost definit de*

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2008 ca fiind „spor acordat pentru vechimea realizată în grupa I sau II de muncă”.

Pentru acest bonus, la vechime (stagiul de cotizare) nu s-a acordat însă punctaj. Cu alte cuvinte, în contextul anterior adoptării acestei măsuri, acest bonus nu avea influență asupra cuantumului pensiei, deoarece *Legea nr. 19/2000*, în comparație cu prevederile *Legii nr. 3/1977*, nu mai conținea astfel de dispoziții. *Legea nr. 19/2000* a menținut, însă, beneficiul reducerii vârstei de pensionare, sub rezerva realizării stagiului complet de cotizare.

Categoriile de persoane care nu au intrat sub incidența *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008* sunt:

- cele care au lucrat mai puțin de 5 ani în grupa I și/sau a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare *Legii nr. 19/2000*;

- cele pensionate anterior datei de 1 aprilie 2001, pentru care, la deschiderea drepturilor de pensie, s-au aplicat prevederi mai avantajoase referitoare la vechimea în muncă, prevăzute de actele normative în vigoare la data pensionării;

- cele pensionate conform *Legii nr. 19/2000* pentru care, la deschiderea drepturilor de pensie s-au utilizat alte stagii de cotizare, în raport de data nașterii, decât cele prevăzute în anexa nr. 3 din lege (de exemplu condiții speciale de muncă prevăzute la art. 20 din *Legea nr. 19/2000*, art. 3 din *Legea nr. 226/2006* sau persoanele care au realizat stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat).

Potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008*, beneficiază de un număr suplimentar de 0,50 puncte pentru fiecare an de spor, respectiv 0,04166 puncte pentru fiecare lună de spor acordat pentru vechimea realizată în activitatea desfășurată în grupa I de muncă, precum și de 0,25 puncte pentru fiecare an de spor, respectiv 0,02083 puncte pentru fiecare lună de spor, acordat pentru vechimea realizată în activitatea desfășurată în grupa a II-a de muncă, următoarele categorii de persoane:

„a) ale căror drepturi de pensie au fost recalculat conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, aprobată cu completări prin Legea nr. 78/2005, cu completările ulterioare, cu excepția acelor în cazul cărora pentru determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea

în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special;

b) ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie 2001-30 septembrie 2008”.

Plata sumelor rezultate în urma aplicării prevederilor ordonanței de urgență s-a făcut eșalonat, în etape, astfel:

„a) octombrie 2008, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie s-au deschis până în anul 1990 inclusiv;

b) februarie 2009, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1991-1996 inclusiv;

c) iunie 2009, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1997-31 martie 2001;

d) octombrie 2009, în cazul persoanelor ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie 2001-30 septembrie 2008”.

2. Ulterior, a fost adoptată *Legea nr. 218/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările ulterioare.*

În conformitate cu dispozițiile acesteia, asigurații care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupe superioare de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, precum și cei care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în condiții speciale sau deosebite, potrivit legislației în vigoare după această dată, beneficiază de majorarea punctajelor respective, după cum urmează:

„a) cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, sau în locuri încadrate în condiții speciale, potrivit legislației în vigoare după această dată;

b) cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, sau în locuri încadrate în condiții deosebite, potrivit legislației în vigoare după această dată”.

De același majorări ale punctajelor realizate beneficiază și pensionarii sistemului public ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001.

Potrivit art. II din legea menționată, *„Recalcularea pensiilor stabilite anterior intrării în vigoare a prezentei legi se efectuează, din oficiu, de*

către Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și se acordă beneficiarilor începând cu data de 1 ianuarie 2009”.

3. Conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 209/2008 pentru modificarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările ulterioare*, la data de 1 ianuarie 2010 urma să se acorde diferența dintre punctajul mediu anual rezultat în urma majorării efectuate conform *Legii nr. 218/2008* și cel acordat conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008*. Termenul a fost prorogată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare*.

Astfel, potrivit art. V din ordonanța de urgență menționată, art. II din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 209/2008* s-a modificat, astfel dispozițiile art. 165¹ din *Legea nr. 19/2000* se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2011, „*prin acordarea diferenței dintre punctajul mediu anual rezultat în urma majorării efectuate conform prevederilor Legii nr. 218/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările ulterioare, și cel acordat conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008 pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, aprobată prin Legea nr. 154/2009*”.

Aceste dispoziții au fost preluate de *Legea nr. 263/2010*, care a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2011.

În conformitate cu art. 169 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*, „*Pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de munca, beneficiază de o creștere a punctajelor anuale realizate în aceste perioade, după cum urmează:*

a) *cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă;*

b) *cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă”.*

Aceste dispoziții s-au aplicat, începând cu data de 1 ianuarie 2011, prin acordarea diferenței dintre creșterea punctajului mediu anual rezultată și cea acordată conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008*, plățile fiind efectuate în luna februarie 2011.

Prevederile menționate nu se aplică în situația în care, la recalcularea pensiilor în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, abrogată*, pentru determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special, respectiv:

- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 267/1990 privind acordarea unor drepturi personalului din industria minieră, *Hotărârii Guvernului nr. 610/1990 privind acordarea unor drepturi nevăzătorilor, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 407/1990 privind reglementarea unor drepturi ce se acordă salariaților din unitățile de cercetare, explorare, exploatare și prelucrare a materiilor prime nucleare;*

- condiții speciale de muncă prevăzute la art. 20 din *Legea nr. 19/2000;*

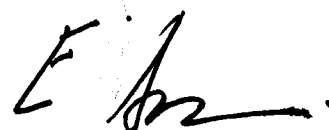
- prevederile *Legii nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale;*

- dispozițiile referitoare la persoanele cu handicap preexistent calității de asigurat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului