



Biroul permanent de comisiuni
Bp 608 / 20.12.2011

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B608 din 23.11.2011,

CONSIGLIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, în vederea încadrării în categoria cadrelor militare a soldaților și gradaților voluntari.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că, în prezent, soldații și gradații voluntari constituie un corp distinct de personal militar reglementat prin Legea privind Statutul soldaților și gradaților voluntari nr.384/2006.

Sub acest aspect, precizăm că, prin Legea nr.395/2005 privind suspendarea pe timp de pace a serviciului militar obligatoriu și trecerea la serviciul militar pe bază de voluntariat, s-a renunțat, începând cu data de 1 ianuarie 2007, la executarea serviciului militar obligatoriu, reținându-se în Expunerea de motive că, în actualul context al securității internaționale, când România este membru NATO, restructurarea și profesionalizarea armatei trebuie să aibă la bază voluntariatul.

Față de cele de mai sus, este necesar ca prezenta propunere să soluționeze relația cu dispozițiile Legii nr.384/2006 deoarece, în actualele condiții, elaborarea unui act normativ care să reglementeze aceeași materie contravine dispozițiilor art.16 din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit cărora în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative.

4. Cu privire la susținerea din Expunerea de motive a faptului că vechimea dobândită în acest sistem este consemnată doar ca vechime în muncă, precizăm că, prin modificările operate prin Legea nr.51/2010, s-a stabilit că vechimea în serviciu în calitate de soldat sau gradat voluntar este considerată vechime în **serviciul militar** și se ia în calcul la stabilirea pensiei conform Legii nr.164/2001 privind pensiile militare de stat.

Pe de altă parte, prin intrarea în vigoare a Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, au fost abrogate dispozițiile referitoare la pensiile speciale, dar categoria soldaților și gradaților voluntari a fost inclusă în cadrul reglementărilor privind cadrele militare în activitate.

Referitor la posibilitatea acestei categorii de a accede la o carieră militară, precizăm că, potrivit dispozițiilor art.11 alin.(1) din Legea nr.384/2006, soldații și gradații voluntari reprezintă principala resursă pentru formarea subofițerilor.

Mai mult decât atât, potrivit art.19 din același act normativ, soldații și gradații voluntari care au fost trecuți în rezervă sau scoși din evidențele militare, beneficiază de măsurile de protecție socială și reconversie profesională în condițiile prevăzute de legislația în vigoare pentru cadrele militare. De asemenea, soldații și gradații voluntari beneficiază gratuit de asistență medicală și medicamente în condițiile prevăzute la art.26 din Legea nr.80/1995 privind Statutul cadrelor militare.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă este necesară precizarea intervenției legislative în cadrul părților dispozitive ale punctelor modificatoare.

6. La pct.**4**, sugerăm modificarea în întregime a literei respective, întrucât intervenția legislativă preconizată nu este suficient de clară.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„**4.** La articolul **4**, litera **a**) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La pct.**5**, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„**5. Alineatul (1) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

După acest model se vor reformula și părțile dispozitive ale pct.**7- 9, 13, 29, 32, 33, 41- 44, 49, 58 și 59**.

8. La pct.**8**, întrucât art.20 a fost abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2004, aprobată prin Legea nr.182/2004, recomandăm reanalizarea intervenție legislative preconizate, eventual, dacă se referă la art.20¹.

9. La pct.**10**, întrucât art.23 este structurat în trei alineate, iar alin.(1) este structurat pe litere, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„**10. La articolul 23 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

10. La pct.**11**, în textul propus pentru art.26 alin.(1), sugerăm înlocuirea sintagmei „în condițiile art.23 alin.(1) lit.a)” cu sintagma „în condițiile prevăzute la art.23 alin.(1) lit.a)”.

Observație valabilă și pentru alin.(3) al aceluiași articol.

11. La pct.**17**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„Titlul Capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest model se va reformula și partea dispozitivă a pct.**38**.

12. La pct.**21**, în textul propus pentru art.41 alin.(1), recomandăm eliminarea expresiei „alin.(1)” din sintagma „art.40 alin.(1) lit.a)”, întrucât articolul respectiv este structurat într-un singur alineat.

La alin.(6), pentru corectitudinea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „în cazul primului contract” cu expresia „dacă rezilierea vizează primul contract”.

Totodată, sintagma „potrivit art.85 alin.(1) lit.h)” se va înlocui cu sintagma „potrivit prevederilor art.85 alin.(1) lit.h)”. Observație valabilă și pentru alin.(7) - (9).

13. La pct.22, în textul propus pentru art.42 lit.a), recomandăm reanalizarea normei de trimitere către art.92 și 93, întrucât aceste articole au fost abrogate prin Legea nr.53/2011.

14. La pct.24, întrucât doar alin.(1) al art.43 este structurat în litere este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„24. La articolul 43 **alineatul (1), litera c)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

15. La pct.32, întruct art.57 este structurat într-un sigur alineat, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

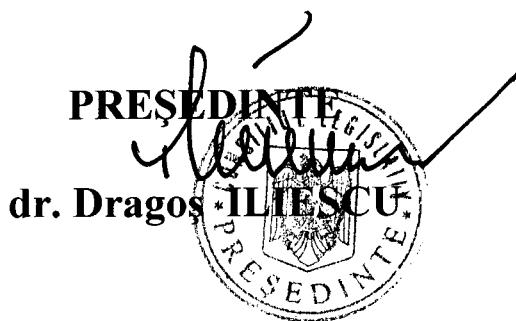
„La art.57, după primul alineat, se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

16. La pct.35, pentru rigoarea redactării, sugerăm reformularea, astfel:

„35. La articolul 63 alineatul (1) și **alineatul (2) litera b)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

17. La pct.51, având în vedere că art.92 - 93¹ au fost abrogate prin Legea nr.53/2011, recomandăm inserarea noului articol propus, după un articol în vigoare.

18. La pct.53, având în vedere că art.95 nu este structurat pe litere, recomandăm reanalizarea intervenției legislative preconizate.



București

Nr. 1345/19.12.2011

L. nr. 80/1995

M. Of. nr. 155/20 iul. 1995

Lege privind statutul cadrelor militare

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2006 - M. Of. nr. 284/29 mar. 2006 (art. 9 lit. b); Decizia C.C. nr. 384/2006 - M. Of. nr. 451/24 mai 2006 (art. 66 alin. 3); Decizia Î.C.C.J nr.LV(55)/2007 - M. Of. nr.138/22 feb. 2008 (art.10)

1 modificări prin	O.G. nr. 73/1999 Ordonanță privind impozitul pe venit respinsă prin L. nr. 206/2002	M. Of. nr. 419/31 aug. 1999 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002	abrogă la 1 ian.2000 prevederile art. 9 lit. c referitoare la reduceri sau scutiri de impozit pe venit și ale art.10 referitoare la reducerea impozitului pe venit
2 modificări prin	L. nr. 29/2000 Lege privind sistemul național de decorații al României	M. Of. nr. 146/7 apr. 2000	înlocuiește denumirea Ordinul "Meritul Militar" cu denumirea "Semnul onorific"
3 modificări prin	O.U.G. nr. 60/2000 Modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare respinsă prin L. nr. 611/2001	M. Of. nr. 240/31 mai 2000 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	modifică art. 74 alin. 2
4 modificări prin	O.U.G. nr. 119/2000 Completarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 60/2000 respinsă prin L. nr. 613/2001	M. Of. nr. 305/4 iul. 2000 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	modifică art. 74 alin. (2) teza a II-a
5 modificări prin	O.U.G. nr. 69/2001 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. 2 al art. 74 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 607/2001	M. Of. nr. 263/22 mai 2001 M. Of. nr. 713/8 nov. 2001	modifică art. 74 alin. (2)
6 modificări prin	O.U.G. nr. 90/2001 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată cu modificări prin L. nr. 652/2001	M. Of. nr. 349/29 iun. 2001 M. Of. nr. 773/4 dec. 2001	modifică art. 36 alin. (2) partea introductivă, art.41 lit. h; introduce alin.(2_1) la art.2, alin.(2) la art.5, lit.e și f la art.40 alin.(1), art.41_1, alin.(5) la art.50, alin.(2) la art.51, alin.(2) la art.54, alin.(3) și (4) la art.66, alin.(2) la art.75, art.75_1, lit.e_1 la art.85 alin.(1), art.92_1, art.93_1, art.94_1, art.108_1, alin.(3) și (4) la art.109; înlocuiește pentru Ministerul Apărării Naționale termenul "sergent" respectiv "sergenți" cu termenul "caporal", respectiv "caporali", dispozițiile art.55, 63 și 64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale; normele de trimitere la L. nr. 80/1995 din L. nr. 164/2001 și L. nr. 138/1999 se interpretează pentru Ministerul Apărării Naționale prin raportare la prevederile acestei ordonanțe de urgență
7 modificări prin	O.G. nr. 88/2001 Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență aprobată cu modificări și L. nr. 363/2002 completări prin	M. Of. nr. 544/1 sep. 2001 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002	modifică în mod corespunzător

8 modificări prin	L. nr. 611/2001	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	<i>respinge O.U.G. nr. 60/2000</i>
		Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr 60/2000 pentru modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1999 privind Statutul cadrelor militare	
9 modificări prin	L. nr. 613/2001	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	<i>respinge O.U.G. nr. 119/2000</i>
		Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr 119/2000 pentru completarea alin. 2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000	
10 modificări prin	L. nr. 652/2001	M. Of. nr. 773/4 dec. 2001	<i>modifică art. 66 alin. (3), art.93_1 lit. d, art.109 alin.(3); dispozițiile art.55, art.58, art.63 și art.64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
11 modificări prin	O.U.G. nr. 182/2001	M. Of. nr. 844/28 dec. 2001	<i>modifică art. 94 lit. A alin. (2)</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
	aprobată prin L. nr. 419/2002	M. Of. nr. 482/5 iul. 2002	
12 modificări prin	L. nr. 478/2002	M. Of. nr. 537/23 iul. 2002	<i>modifică art.29 lit.e</i>
		Lege pentru modificarea art. 29 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
13 modificări prin	O.U.G. nr. 169/2002	M. Of. nr. 893/10 dec. 2002	<i>introduce alin. (2_1) la art. 58</i>
		Ordonanță de urgență pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
	aprobată prin L. nr. 66/2003	M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	
14 modificări prin	L. nr. 66/2003	M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	<i>aprobă OUG. nr 169/2002</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 169/2002 pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
15 modificări prin	L. nr. 516/2003	M. Of. nr. 861/4 dec. 2003	<i>introduce art. 20_1; abrogă art.66 alin. (1) și (2)</i>
		Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
16 modificări prin	L. nr. 520/2003	M. Of. nr. 872/9 dec. 2003	<i>modifică art. 58 alin. (2) lit.b); abrogă art.58 alin. (2_1)</i>
		Lege pentru modificarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
17 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2004	M. Of. nr. 220/12 mar. 2004	<i>modifică art.2 alin.2 paragraful C lit.c), art.20_1, art.92 lit.g) și h), art.109 alin.(3), art.111; abrogă art.20</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
	aprobată prin L. nr. 182/2004	M. Of. nr. 457/21 mai 2004	
18 modificări prin	L. nr. 182/2004	M. Of. nr. 457/21 mai 2004	<i>aprobă O.U.G. nr. 4/2004</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2004 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	

19 modificări prin	L. nr. 286/2004	M. Of. nr. 586/30 iun. 2004	<i>modifică art. 4 lit.a) alin.(2)</i>
		Lege pentru modificarea alineatului 2 litera a) al articolului 4 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
20 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 90/2005	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	<i>art. 15 alin. 1</i>
		Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
21 modificări prin	D.C.C. nr. 90/2005	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	<i>suspendă, pentru o perioadă de 45 zile, dispozițiile art. 15 alin. 1 (termenul se înțelege să fie respectat până la 8 mai 2005, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
		Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
22 modificări prin	O.U.G. nr. 60/2005	M. Of. nr. 555/29 iun. 2005	<i>modifică art. 36 și art. 40; în cuprinsul legii prin trimiterea la art. 36 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g) și h), prin trimiterea la art. 36 alin. 2 lit. a) se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g), iar prin trimiterea la art. 40 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 40 lit. g).</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
	aprobată cu modificări prin L. nr. 310/2005	M. Of. nr. 998/10 nov. 2005	
23 modificări prin	L. nr. 310/2005	M. Of. nr. 998/10 nov. 2005	<i>aprobată cu modificări O.U.G. nr. 60/2005 și modifica art. 36 lit. d)</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2005 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
24 modificări prin	L. nr. 18/2006	M. Of. nr. 38/16 ian. 2006	<i>modifică art. 15</i>
		Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
25 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2006	M. Of. nr. 184/27 feb. 2006	<i>modifică art. 52; introduce alin. 2 la art. 36, alin. 3 la art. 51</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	
	aprobată prin L. nr. 234/2006	M. Of. nr. 508/13 iun. 2006	
26 modificări prin	D.C.C. nr. 384/2006	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 66 alin. 3 (termenul se înțelege să fie respectat până la 8 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
		Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	
27 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 384/2006	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>art. 66 alin. 3</i>
		Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	
28 modificări prin	L. nr. 234/2006	M. Of. nr. 508/13 iun. 2006	<i>aprobată O.U.G. nr. 9/2006</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	

29 modificări prin	L. nr. 81/2007 Lege pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 236/5 apr. 2007 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, precum și pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	<i>modifică art.66 alin.(3); abrogă art.29 lit.f)</i>
30 modificări prin	O.U.G. nr. 77/2007 aprobată cu modificări și L. nr. 14/2008 completări prin	M. Of. nr. 444/29 iun. 2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, precum și pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare M. Of. nr. 127/19 feb. 2008	<i>modifică art.90 alin.1</i>
31 modificări prin	L. nr. 263/2010 Lege privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 Lege privind sistemul unitar de pensii publice	<i>abrogă, la 1 ianuarie 2011, prevederile referitoare la pensii cuprinse la art. 11 alin.1 și 2, art. 21 alin. 3, art. 24</i>
32 modificări prin	L. nr. 53/2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 290/26 apr. 2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	<i>modifică art. 15 alin. 2, art. 19 alin. 1, art. 27, art. 33, art. 41_1 alin. 6 și 7, art. 42 lit. a), art. 57, art. 75, art. 75_1 alin. 1, art. 85 alin. 1 lit. a), art. 85 alin. 2 și 5, art. 86, art. 89, art. 94 alin. 2, art. 95, art. 109 alin. 3; introduce alin. 2 la art. 6, alin. 2 și 3 la art. 8, lit. e) la art. 9, art. 14_1, alin. 10 și 11 la art. 41_1, alin. 2 și 3 la art. 52, alin. 4 la art. 53, art. 77_1, alin. 3 la art. 78, lit. m) și n) la art. 85 alin. 1, alin. 6 la art. 85, alin. 2 și 3 la art. 87, art. 109 alin. 5 - 13; abrogă art. 54 alin. 2, art. 92, art. 92_1, art. 93, art. 93_1, art. 108_1 alin. 2</i>