ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

Biroul permanent al Senatului
Bp 277 15.10.2012

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind conservarea arborilor excepţionali din România

Analizând **propunerea legislativă privind conservarea arborilor excepţionali din România**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B277 din 18.09.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri privind conservarea arborilor excepţionali din România.

Arborii excepţionali sunt definiţi ca fiind exemplarele din păduri ori supravieţuitorii solitari ai întinselor păduri de odinioară, din câmpii, păşuni ori localităţi, care se remarcă prin anumite performanţe biologice, morfologice, istorice, legendare, peisagistice sau ecosistemice.

Totodată, se preconizează înfiinţarea Registrului Naţional al Arborilor Excepţionali din România pentru ţinerea evidenţei acestor arbori, precum şi instituirea, anual, a zilei Arborilor, un festival în cadrul căruia se va organiza încoronarea unui arbore excepţional, cel mai performant ca dimensiuni sau cel mai în vârstă.

Prin conţinutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituţia României, republicată, iar în aplicarea dispoziţiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicaţii asupra bugetului de stat, în măsura în care va intra în vigoare în cursul prezentului exerciţiu financiar, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispoziţiile art.111 alin.(1) din Constituţie.

De asemenea, ţinând cont de prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi

completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micşorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilităţii fiscale nr.69/2010, cât şi prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Ca observaţie de ordin general, precizăm că potrivit art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent şi inteligibil, fără dificultăţi sintactice şi pasaje obscure sau echivoce, **nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă**, iar forma şi **estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia şi claritatea dispoziţiilor**. Ca urmare, se impune revederea întregului proiect şi eliminarea textelor care contravin acestor norme de tehnică legislativă.

4. La **art.1,** semnalăm că, din formularea actuală, nu rezultă care este obiectul prezentei propuneri legislative, aşa cum dispune art.52 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

Astfel, pentru o exprimare proprie stilului normativ şi pentru deplina concordanţă între titlul proiectului şi conţinutul acestuia, propunem ca **art.1** să aibă următoarea formulare:

„Art.1. – **(1) Prezenta lege are ca scop stabilirea măsurilor privind conservarea arborilor excepţionali din România.**

(2) Arborii excepţionali fac parte din patrimoniul naţional, participă la identitatea şi cultura poporului român şi au o valoare istorică, estetică, sentimentală, socială şi economică inestimabilă".

5. La **art.2, partea introductivă**, pentru corectitudinea exprimării, este necesară înlocuirea expresiei „şi cuprinse:" cu expresia „şi **cuprind**:".

Totodată, la **lit.f) şi g)**, având în vedere observaţia de la **pct.3** ***supra,*** propunem reanalizarea şi reformularea sintagmelor „dând viaţă, culoare şi parfum anotimpurilor, declanşând sentimente romantice ori patriotice" şi „constituind „muzee" ale biodiversităţii si „laboratoare" vii ale ştiinţelor naturii".

6. La **art.3 alin.(4),** pentru corectitudinea şi claritatea normei, precum şi pentru respectarea prevederilor art.2 pct.12 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.195/2005 privind protecţia mediului, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările şi completările ulterioare, se impune reformularea

„(4) **Câte o copie a registrului, a albumului, a cărţii şi a diplomei prevăzute la alin.(3) se depun** periodic la **autoritatea publică centrală pentru protecţia mediului şi la agenţiile pentru protecţia mediului**, care vor achita costul elaborării şi completării la zi a acestor documente ştiinţifice".

7. La **art.4 alin.(2) partea introductivă,** pentru claritatea normei, este necesar să se precizeze care sunt acele „alte instituţii" care trebuie să îndeplinească obligaţiile de la lit.a) –d).

8. La **art.7**, pentru precizia normei, trebuie să se stabilească data la care se va organiza, anual, ziua Arborilor.

9. La **art.9**, având în vedere caracterul general al normei propuse, precum şi faptul că expresia „şi să întocmească acte de contravenţie ori infracţiune, proprietarilor ori răufăcătorilor" nu corespunde exigenţelor stilului normativ, propunem înlocuirea acesteia din urmă cu sintagma **„şi să procedeze potrivit atribuţiilor prevăzute de lege"**.

10. La **art.10**, semnalăm că norma de incriminare nu îndeplineşte cerinţa previzibilităţii, dedusă din principiul legalităţii incriminării, întrucât, potrivit textului, pedepsirea faptei se face „conform prevederilor Codului penal". Prin urmare, din redactarea propusă nu rezultă care anume este pedeapsa aplicabilă, fiind necesară, de aceea, reanalizarea şi reformularea textului. Precizăm că **fapta constând în tăierea, ruperea, distrugerea, degradarea ori scoaterea din rădăcini, fără drept, de arbori, constituie infracţiune silvică şi se pedepseşte potrivit dispoziţiilor art.108 din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, cu modificările şi completările ulterioare**, astfel încât prin soluţia legislativă care va fi aleasă trebuie să se evite instituirea unor reglementări paralele.

11. La **art.13,** pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.13. - În termen de 60 de zile de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi, autoritatea publică centrală **pentru protecţia mediului elaborează şi aprobă, prin ordin al conducătorului acesteia,** normele metodologice de aplicare a prezentei legi".

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti
Nr.805/12.10.2012

L. nr. 46/2008 M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

Lege - Codul silvic

1 promulgată prin	D. nr. 380/2008	M. Of. nr. 238/27 mar. 2008	
	Decret privind promulgarea Legii - Codul silvic		
2 modificări prin	O.U.G. nr. 193/2008	M. Of. nr. 825/8 dec. 2008	*modifică art. 37 alin. (1) lit. a) şi b), art. 39 alin. (1) şi (2); introduce lit. e) şi f) la art. 37 alin. (1), alin. (6) şi (7) la art. 39*
	Ordonanţă de urgenţă privind modificarea şi completarea art. 37 şi 39 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic		
	aprobată cu modificări şi completări prin L. nr. 193/2009	M. Of. nr. 365/1 iun. 2009	
3 modificări prin	L. nr. 193/2009	M. Of. nr. 365/1 iun. 2009	*aprobă cu modificări şi completări O.U.G. nr. 193/2008 şi modifică art. 37 alin. (1) lit. b), lit. c), lit. e), art. 39 alin. (6)*
	Lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 193/2008 privind modificarea şi completarea art. 37 şi 39 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic		
4 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2010	M. Of. nr. 147/5 mar. 2010	*modifică art. 47 alin. (3); introduce alin. (4) la art. 47*
	Ordonanţă de urgenţă privind unele măsuri de eficientizare a activităţii de întreţinere a culoarului de frontieră, fâşiei de protecţie şi a semnelor de frontieră		
	aprobată prin L. nr. 116/2010	M. Of. nr. 429/25 iun. 2010	
5 modificări prin	L. nr. 54/2010	M. Of. nr. 186/24 mar. 2010	*abrogă art. 34 alin. (2) şi (3)*
	Lege pentru abrogarea alin. (2) şi (3) ale art. 34 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic		
6 modificări prin	L. nr. 95/2010	M. Of. nr. 350/27 mai 2010	*modifică art. 10 alin. (1)*
	Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 10 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic		
7 completat prin	L. nr. 156/2010	M. Of. nr. 496/19 iul. 2010	*introduce alin. (3_1) la art. 62*
	Lege pentru completarea art. 62 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic		
8 modificări prin	L. nr. 60/2012	M. Of. nr. 255/17 apr. 2012	*modifică art. 45 alin. (5)-(8); introduce alin. (9)-(11) la art. 45*
	Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil		

Notă: v.La data intrării în vigoare a prezentei legi, în toate actele normative în vigoare, sintagma "serviciul/serviciile de stare civilă" se înlocuieşte cu sintagma "serviciul public comunitar local de evidenţă a persoanelor/serviciile publice comunitare locale de evidenţă a persoanelor".

L. nr. 171/2010 M. Of. nr. 513/23 iul. 2010

Lege privind stabilirea şi sancţionarea contravenţiilor silvice

1 promulgată prin D. nr. 830/2010 M. Of. nr. 513/23 iul. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind stabilirea şi sancţ
ionarea contravenţiilor silvice

2 rectificare M. Of. nr. 692/15 oct. 2010 *rectifică art. 24 alin. (1) lit. g)*
RECTIFICARE

3 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *modifică art. 34, art. 36 alin. (5); abrogă art. 40*
Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

Decret pentru promulgarea Legii privind stabilirea şi sancţ

Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea unor acte normative

H.G. nr. 2151/2004 M. Of. nr. 38/12 ian. 2005

Hotărâre privind instituirea regimului de arie naturală protejată pentru noi zone