EXPUNERE DE MOTIVE

Foarte multe comunităţi locale din România depind de rectificări bugetare şi de sumele primite pentru echilibrarea bugetelor locale pentru a funcţiona. Au existat întotdeauna probleme la nivelul primăriilor de comună, mai ales cele mici, la plata obligaţiilor sociale, cum ar fi ajutoarele pentru lemne sau a însoţitorilor persoanelor cu handicap, şi a datoriilor către furnizorii de utilităţi. Este de notorietate că anumite primării de comune nu au bani nici măcar pentru achitarea salariilor angajaţilor primăriei.

Această situaţie a fost agravată de procesul de descentralizare şi reformă administrativă, prin care localităţile au primit obligaţii în plus, dar nu au primit şi sumele necesare acoperirii acestor servicii. Mai mult, articolul 32 din Legea nr.273/2006 privind finanţele publice locale a fost modificat de la începutul anului 2011 de două ori. Ambele modificări au fost făcute în detrimentul bugetelor locale, afectând şi mai mult capacitatea de funcţionare a primăriilor din comunele mici sau medii.

Din nefericire, prea puţini primari de comune încearcă să găsească soluţii pentru dezvoltarea economică a acesteia şi se bazează exclusiv pe banii pe care îi vor primi ori de la Guvern, ori de la consiliile judeţene pentru plata arieratelor şi a obligaţiilor sociale. Această situaţie nu mai poate fi tolerată la nesfârşit.

Guvernul a considerat că prin modificarea articolului 32, în detrimentul bugetelor locale, va obţine mai mulţi bani pentru bugetul de stat, dar acest lucru este fals. Atâta timp cât Guvernul va fi nevoit să facă rectificări bugetare şi să acorde prin hotărâri de guvern bani comunităţilor locale pentru ca acestea să poată funcţiona, orice modificare de acest gen nu îşi are rostul.

Mai mult, articolul 32 se referă la o sumă care este compusă din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul unităţilor administrativ-teritoriale. Practic, dacă există o comună mică, fără agenţi economici pe teritoriul acesteia şi cu o populaţie în general îmbătrânită, suma colectată din acest impozit este insignifiantă.

În aceste condiţii singura soluţie viabilă, pentru a ieşi din acest cerc vicios, este să promovăm dezvoltarea economică a comunelor prin stimularea asocierii acestora.

Propunerea legislativă cuprinde câteva elemente prin care unităţile administrative care se asociază, pentru dezvoltarea unei activităţi economice, primesc câteva facilităţi fiscale. În primul rând, va fi eliminată sintagma „cu excepţia impozitului pe veniturile din pensii", astfel încât aceste sume să fie şi ele calculate la împărţirea cotelor defalcate.

În al doilea rând, vor fi redefinite procentajele cotelor în sine, astfel încât bugetele locale să poată primi un procent mai mare din aceste cote. Mai mult, au fost micşorate cu 1% cotele care ar trebui să revină la bugetul local al judeţului, respectiv în contul deschis pe seama direcţiei generale a finanţelor publice pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor. Trebuie menţionat că această scădere nu va duce şi la o diminuare a sumelor, deoarece eliminarea sintagmei „cu excepţia impozitului pe veniturile din pensii" va duce la o creştere sumei totale din care se calculează aceste procente.

În al treilea rând, va fi impusă o condiţie prin care suma care va reveni în plus autorităţii locale, ca urmare a aplicării acestei legi, va trebui să fie folosită exclusiv pentru dezvoltarea activităţii economice pentru care s-a asociat.

Nu în ultimul rând, trebuie subliniat faptul că aplicarea acestei legi va duce pe termen mediu la efecte benefice atât pentru localităţi, cât şi pentru bugetul de stat. Pentru localităţi pentru că prin asociere acestea nu vor mai depinde de bugetul de stat, iar pentru bugetul de stat pentru că activitatea economică dezvoltată va fi impozitată şi se vor strânge mai mulţi bani decât în situaţia actuală.

Iniţiator,

Senator Petru Filip

