ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

Biroul ... al Senatului
Bp 285 / 19.10.2012

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea şi completarea Legii nr.273/2006 privind finanţele publice locale

Analizând **propunerea legislativă privind modificarea şi completarea Legii nr.273/2006 privind finanţele publice locale**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B285 din 25.09.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.32 din Legea nr.273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare.

Potrivit proiectului, noile prevederi înlesnesc posibilitatea unităţilor administrativ-teritoriale care se asociază în vederea desfăşurării unei activităţi economice de a beneficia de unele facilităţi fiscale, cum ar fi, redefinirea procentajelor cotelor care trebuie să revină la bugetele locale, redistribuirea diferenţei din impozitul pe venit primită în plus unităţilor pentru continuarea activităţii pentru care s-au asociat.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1)

din Constituţia României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicaţii asupra bugetului de stat şi asupra bugetelor unităţilor administrativ-teritoriale, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispoziţiile art.111 alin.(1) teza finală din Constituţie.

De asemenea, ţinând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanţele publice, cu modificările ulterioare şi ale art.14 din Legea nr.273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă **sursele de acoperire a majorării cheltuielilor.**

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilităţii fiscale nr.69/2010, precum şi prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Semnalăm că Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.47/2012 pentru modificarea şi completarea unor acte normative şi reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, act normativ care operează intervenţii legislative şi asupra Legii nr.273/2006, nu a fost încă aprobată de Parlament, astfel că soluţiile legislative din cuprinsul proiectului ar putea constitui amendamente la legea de aprobare a respectivei ordonanţe de urgenţă.

4. Având în vedere că intervenţiile legislative preconizate constau în completarea art.32 din actul de bază, nu şi în modificarea acestuia, **titlul** şi partea dispozitivă a **articolului unic,** trebuie reformulate, astfel:

„Lege pentru completarea art.32 din Legea nr.273/2006 privind finanţele publice locale

Articol unic. - **După alineatul (1) al articolului 32 din** Legea nr.273/2006 privind finanţele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.618 din 18 iulie 2006, cu modificările şi completările ulterioare, **se introduc două noi alineate, alin.(1^1) şi (1^2), cu următorul cuprins:**".

Pe cale de consecinţă, actualele părţi dispozitive ale pct.1 şi 2 trebuie eliminate, ca fiind de prisos.

5. Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, derogările operează de la un act normativ la altul, spre deosebire de exceptări care operează în cadrul aceluiaşi act normativ, pentru

corectitudinea redactării, partea de debut a textului propus pentru art.32 **alin (1^1)** trebuie redată, astfel:

„(1^1) **Prin excepţie de la prevederile alin.(1),** pentru unităţile ...".

De asemenea, pentru respectarea uzanţei normative, sintagma „cu prevederile alineatelor (1), (2), (3) şi (4) ale articolului 35 din prezenta lege" trebuie înlocuită cu expresia „cu prevederile **art.35 alin.(1)-(4)".**

6. La **alin.(1^2)** este prevăzută o diferenţă de 8,25% fără a se preciza baza la care se referă, motiv pentru care este necesară completarea textului în acest sens.

În măsura în care diferenţa la care se referă iniţiatorul vizează diferenţa dintre suma procentelor prevăzute la art.32 alin.(1) şi suma celor prevăzute la alin.(1^1) propus prin proiect, semnalăm că această diferenţă este de 6,25%, şi nu de 8,25%, aşa cum se prevede în proiect. Cotele prevăzute la art.32 alin.(1) au fost modificate prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.102/2011 şi însumează 71,50%, iar cele propuse prin proiect 77,75%.

La acelaşi text, pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm ca expresia „pentru dezvoltarea activităţilor" să fie înlocuită cu sintagma „pentru derularea/executarea activităţilor", mai adecvată în context.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti

Nr. 834/19.10.2012.

L. nr. 273/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006

Lege privind finanţele publice locale

1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanţele publice locale

2 rectificare M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*
RECTIFICARE

3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanţă de urgenţă pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008

4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) şi d) şi din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) şi d)*
Ordonanţă de urgenţă privind datoria publică
aprobată cu modificări şi completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale

6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) şi b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b);*
introduce lit. a_1) la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) şi (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78
Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008

7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale

8 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *modifică art. 82;*
Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011 *introduce alin. (7_1) şi (7_2) la art. 39*

9 completat prin O.U.G. nr. 111/2009 M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 *introduce alin. (1_1) la art. 61*
Ordonanţă de urgenţă pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

10 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *indemnizaţia prevăzută la art. 61 alin. (4) este de 1% până la 31 dec. 2010*

Lege privind reorganizarea unor autorităţi şi instituţii publice, raţionalizarea cheltuielilor publice, susţinerea mediului de afaceri şi respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană şi Fondul Monetar Internaţional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea noilor entităţi rezultate din reorganizarea autorităţilor şi instituţiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 şi 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii şi denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Naţional pentru Evidenţa Persoanelor" şi "Centrul Naţional de Administrare a Bazelor de Date privind Evidenţa Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcţia pentru Evidenţa Persoanelor şi Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Naţional de Administraţie" se înlocuieşte cu sintagma "Agenţia Naţională a Funcţionarilor Publici"; c) sintagmele "Administraţia Naţională a Rezervelor de Stat" şi "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administraţia Naţională a Rezervelor de Stat şi Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naţionale" se înlocuieşte cu sintagma "directorul Arhivelor Naţionale"; e) sintagma "directorii direcţiilor judeţene ale Arhivelor Naţionale" se înlocuieşte cu sintagma "şefii serviciilor judeţene ale Arhivelor Naţionale"; f) sintagma "direcţiile judeţene ale Arhivelor Naţionale" se înlocuieşte cu sintagma "serviciile judeţene ale Arhivelor Naţionale", respectiv sintagma "Direcţia Municipiului Bucureşti a Arhivelor Naţionale" se înlocuieşte cu sintagma "Serviciul Municipiului Bucureşti al Arhivelor Naţionale"; i) sintagma "Oficiul Naţional al Monumentelor Istorice" şi sintagma "Institutul Naţional al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Naţional al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuieşte cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanţă pentru Programe Culturale Europene" şi sintagma "Centrul de Studii şi Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare şi Consultanţă în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Şcoala Naţională de Sănătate Publică şi Management Sanitar" se înlocuieşte cu sintagma "Şcoala Naţională de Sănătate Publică, Management şi Perfecţionare în Domeniul Sanitar Bucureşti"; s) sintagma "Agenţia de Compensare pentru Achiziţii de Tehnică Specială" se înlocuieşte cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziţii de Tehnică Specială"; ş) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuieşte cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului şi Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenţia Română pentru Investiţii Străine" se înlocuieşte cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerţului şi Investiţiilor Străine".

11 modificări prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 111/2009*

Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 111/2009 pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare

12 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9_1) şi (9_2) la art. 54*

Ordonanţă de urgenţă pentru completarea unor acte normative din domeniul finanţelor publice

aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011

- Prevederile art. I şi II se vor aplica şi contractelor aflate în derulare.

13 modificări prin O.U.G. nr. 63/2010 M. Of. nr. 450/2 iul. 2010 *modifică art. 2 pct. 26, 50 şi 51, art. 3 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 13, art. 25 lit. b), art. 29, art. 32 alin. (1) - (4), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (2) şi (8), art. 58 alin. (1), art. 63 alin. (4), art. 63 alin. (5_1), art. 65 alin. (1), art. 78 alin. (1) lit. b) şi d); introduce pct. 22_1, 22_2, 28_1, 28_2, 44_1 la art. 2, alin. (2) - (6) la art. 2, lit. e) la art. 5 alin. (1), alin. (6) - (8) la art. 14, alin. (1_1) - (1_3) la art. 24, alin. (2_1) la art. 26, alin. (3) la art. 34, alin. (9) şi (10) la art. 39, alin. (2) la art. 41, alin. (8) - (15) la art. 49, alin. (2_1) la art. 57, alin. (1_1) - (1_3) la art. 58, alin. (6) la art. 61, alin. (4_1), (4_2) şi (10) - (12) la art. 63, art. 75_1, art. 76_1, lit. e) la art. 78 alin. (1), alin. (2_2) la art. 78; abrogă art. 2 pct. 34, art. 26 alin. (7) - (9), art. 30 alin. (7), art. 33 alin. (7_1), (7_2) şi (8), art. 58 alin. (2) - (4), art. 61 alin. (1_1), art. 83*

aprobată cu modificări şi completări prin L. nr. 13/2011 M. Of. nr. 179/14 mar. 2011

14 modificări prin	L. nr. 13/2011 Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, precum şi pentru stabilirea unor măsuri financiare	M. Of. nr. 179/14 mar. 2011	*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 63/2010 şi modifică art. 2 pct. 44_1, art. 2 alin. (2) lit. a), art. 2 alin. (4) lit. b), art. 6 partea introductivă, art. 14 alin. (8), art. 30 alin. (6), art. 31 alin. (2), art. 33 părţile introductive ale alin. (3) şi (6), art. 49 alin. (7), anexa;* *introduce lit. e) la art. 2 alin. (5), alin. (4_3) la art. 63*
15 modificări prin	L. nr. 22/2011 Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanţelor publice	M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	*aprobă O.U.G. nr. 57/2010*
16 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Legii contabilităţii nr. 82/1991 şi pentru modificarea altor acte normative incidente aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	*abrogă art. 80 alin. (1) lit. c)*
17 modificări prin	L. nr. 96/2011 Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 91/2009 pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 404/9 iun. 2011	*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 91/2009*
18 modificări prin	O.U.G. nr. 102/2011 Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale	M. Of. nr. 854/2 dec. 2011	*modifică art. 32 alin. (1)-(4), art. 33 alin. (3) şi (6)*
19 modificări prin	O.U.G. nr. 47/2012 Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea unor acte normative şi reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 635/6 sep. 2012	*modifică art. 14 alin. (8), art. 22 alin. (1), art. 32 alin. (1) teza introductivă, art. 33 alin. (3) lit. b), alin. (5) şi alin. (6) lit. b), art. 51 alin. (1), art. 63 alin. (4_3), art. 78 alin. (1) lit. b) şi c);* *introduce pct. 4_1 la art. 2 alin. (1), alin. (9) la art. 14, alin. (13_1)-(13_10) la art. 49*