ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

Biroul permanent al Senatului
Bp 336 / 18.11.2012

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind ridicarea şi depozitarea vehiculelor staţionate neregulamentar

Analizând **propunerea legislativă privind ridicarea şi depozitarea vehiculelor staţionate neregulamentar**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B336 din 17.10.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea modului în care vehiculele staţionate neregulamentar, potrivit Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.195/2002 privind circulaţia pe drumurile publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, pot fi ridicate şi depozitate de către administraţiile publice locale sau de către administratorul drumului public, după caz.

Prin conţinutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituţia României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o propunere legislativă identică, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B475 din 5.10.2011, avizată favorabil, cu observaţii şi propuneri, de Consiliul Legislativ, cu avizul nr.1121 din 21.10.2011, a fost respinsă de Camera Deputaţilor, în calitate de Cameră decizională, în şedinţa din 19.06.2012.

3. La **art.1**, pentru indicarea corectă a actului normativ avut în vedere, expresia „potrivit Codului rutier" trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.195/2002 privind circulaţia pe drumurile publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare". Totodată, pentru corelare cu dispoziţiile art.64 alin.(1) din acest act normativ, expresia „pot fi ridicate şi depozitate" trebuie înlocuită cu sintagma „pot fi ridicate şi depozitate **în locuri special amenajate**".

4. La **art.2**, semnalăm că norma nu este corelată cu dispoziţiile art.97 alin.(1) lit.d) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.195/2002, potrivit cărora măsura ridicării vehiculelor staţionate neregulamentar este o măsură tehnico-administrativă, şi nu o „măsură excepţională", aşa cum se prevede în proiect.

Pe de altă parte, trebuie precizat că măsura ridicării vehiculelor se dispune, potrivit art.64 alin.(1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.195/2002, în cazul în care acestea sunt **staţionate neregulamentar pe partea carosabilă**. Or, art.2 din proiect, fără a prevedea cerinţa staţionării **pe partea carosabilă**, are în vedere, într-o formulare generică, numai câteva dintre situaţiile în care staţionarea vehiculului este neregulamentară, potrivit art.143 din Regulamentul de aplicare a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.195/2002 privind circulaţia pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1391/2006, care stabileşte cazurile în care staţionarea este interzisă. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse.

În aceste context, precizăm că este necesară şi reanalizarea **art.4** din proiect, potrivit căruia, în alte situaţii decât cele prevăzute la art.2, „parcarea neregulamentară" se va sancţiona numai cu amendă, neputând fi deci aplicată măsura ridicării vehiculului. Menţionăm că o astfel de soluţie legislativă nu este corelată cu art.64 alin.(1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.195/2002, care prevede posibilitatea aplicării măsurii tehnico-administrative a ridicării vehiculelor în **toate** situaţiile în care staţionarea acestora este neregulamentară.

5. La **art.3 teza întâi**, apreciem că impunerea unui interval orar în care pot fi ridicate vehiculele staţionate neregulamentar nu are în vedere scopul acestei măsuri tehnico-administrative, respectiv asigurarea fluenţei traficului pe drumurile publice. Propunem, de aceea, reanalizarea normei.

În ceea ce priveşte **teza a doua a art.3**, semnalăm că acordarea posibilităţii „valorificării" vehiculelor depozitate în locuri speciale în cazul în care acestea nu au fost recuperate de către proprietari nu este posibilă decât în măsura în care prin lege s-ar prevedea, în mod expres, că aceste vehicule trec, cu respectarea unei anumite proceduri, în proprietatea unităţii administrativ-teritoriale sau a administratorului drumului public, după caz. Precizăm că, în caz contrar, valorificarea respectivelor vehicule ar constitui o încălcare a dreptului de proprietate al proprietarilor vehiculelor. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei şi, eventual, reformularea corespunzătoare a acesteia, cu prevederea expresă a unor reguli minime privind procedura de valorificare a vehiculelor, care să fie apoi detaliate printr-o hotărâre a Guvernului.

6. La **art.5**, semnalăm că prevederea referitoare la aplicarea măsurii ridicării vehiculelor parcate „într-un spaţiu public amenajat", în cazul în care acestea staţionează o perioadă mai mare de 7 zile calendaristice nu se încadrează în obiectul de reglementare al proiectului (care are în vedere, potrivit art.1, măsura ridicării vehiculelor staţionate neregulamentar) şi nici nu este în acord cu dispoziţiile art.64 alin.(1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.195/2002. Precizăm că măsura ridicării vehiculelor nu poate fi dispusă, potrivit acestui act normativ, decât în cazul **staţionării neregulamentare**. Or, art.5 din proiect are în vedere ipoteza în care vehiculul **staţionează regulamentar** („parcat într-un spaţiu public amenajat") o perioadă de timp mai mare de 7 zile calendaristice. Întrucât staţionarea regulamentară a unui vehicul pentru o perioadă mai îndelungată de timp poate fi datorată unor cauze obiective, care îl pun în imposibilitate pe proprietar de a circula cu respectivul vehicul (starea vremii, motive medicale, lipsa din ţară etc.), calificarea drept abuzivă a ocupării spaţiului amenajat pentru parcare apare ca fiind excesivă. În acest context, semnalăm că situaţia vehiculelor staţionate o perioadă lungă de timp pe terenuri aparţinând domeniului public sau privat al statului sau al unităţilor administrativ-teritoriale este reglementată prin Legea nr.421/2002, cu modificările şi completările ulterioare. Potrivit acestui act normativ, vehiculele sunt considerate abandonate dacă se află pe domeniul public sau privat al statului sau al unităţii administrativ-teritoriale de cel puţin **un an**.

7. La **art.6**, este necesară reanalizarea şi reformularea textului, întrucât referirea generică la „un act juridic" nu este precisă, nefiind de natură a identifica actul care trebuie încheiat în această situaţie.

Totodată, apreciem că efectuarea de măsurători pentru a dovedi faptul că vehiculul era parcat neregulamentar nu este aplicabilă în toate situaţiile în care staţionarea vehiculelor este calificată drept neregulamentară potrivit art.143 coroborat cu art.142 din Regulamentul de aplicare a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.195/2002 privind circulaţia pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1391/2006. Sugerăm, de aceea, reanalizarea normei şi sub acest aspect.

8. La **art.7**, pentru corectitudinea exprimării, cuvântul „vehicolului" trebuie redat sub forma „vehiculului". Observaţia este valabilă, în mod corespunzător, şi pentru **art.8**.

Pe de altă parte, pentru un spor de rigoare normativă, precizăm că este necesar ca art.7 să cuprindă o trimitere expresă la art.98 alin.(2) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.195/2002, întrucât această normă prevede semnificaţia noţiunii de „punct-amendă".

9. Referitor la **art.9**, semnalăm că proiectul nu cuprinde nicio altă normă care să reglementeze posibilitatea unor „firme private" de a ridica, transporta şi depozita vehiculele staţionate neregulamentar. Precizăm că, potrivit art.1, ridicarea şi depozitarea respectivelor vehicule se face de către „administraţiile publice locale sau de către administratorul drumului public, după caz". Este necesară, de aceea, reanalizarea art.9 şi corelarea textelor.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti

Nr. 917/9.11.2012

O.U.G. nr. 195/2002 M. Of. nr. 958/28 dec. 2002

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări şi completări prin L. nr. 49/2006 M. Of. nr. 246/20 mar. 2006

Notă: (v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) şi (5)); D.C.C. nr.661/2007 - M.Of. nr.525/ 2 aug.2007 (art.96 alin.(6) lit.d));DICCJ nr. I/2007- M.Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6));

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 670/3 aug. 2006
Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 63/2006 M. Of. nr. 792/20 sep. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea şi completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
aprobată cu modificări şi completări prin L. nr. 6/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct. 15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4), art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79 alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-(3) şi (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) şi (5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4), art. 116 alin. (1) partea introductivă şi alin. (3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) şi d);

introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin. (2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art. 102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la art. 122;
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3), art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 şi art. 102 alin. (1) pct. 7, normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare până la 1 decembrie 2006

3 modificări prin H.G. nr. 1391/2006 M. Of. nr. 876/26 oct. 2006
Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

înlocuieşte anexa

912

H.G. nr. 147/1992 M. Of. nr. 59/6 apr. 1992

Hotărâre privind blocarea, ridicarea, transportul, depozitarea şi eliberarea autovehiculelor sau remorcilor staționate neregulamentar pe drumurile publice