EXPUNERE DE MOTIVE

În temeiul Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, supunem atenţiei dumneavoastră următoarea expunere de motive.

Societatea românească se afla într-un proces de schimbare în care toate elementele de ordin economic, social, politic, civic au cunoscut o noua dinamica în încercarea de adaptare la conditiile prezente.

Un sistem democratic este functional atunci când economia înregistreaza reusite si în masura în care se dezvolta un spirit democratic în mentalitatea sociala. În aceasta transformare a societatii românesti nu se poate face abstractie de sistemul administratiei publice locale, de necesitatea introducerii unei dimensiuni europene în acest domeniu, în conformitate cu valorile acestui spatiu administrativ.

În municipiul Constanţa îşi are sediul social Compania Naţională "Administraţia Porturilor Maritime" - S.A. Constanţa, denumită în continuare *compania.*

Compania îndeplineşte funcţia de administratie si de autoritate portuară în porturile a căror infrastructură i-a fost concesionată de către Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii. Aceste porturi sunt: Constanţa, Mangalia si Midia, porturi comerciale, şi Tomis, port de agrement. Totodată, are în structură 4 Sucursale (de administrare Constanţa Sud – Basarabi – de taiat).

Compania are în principal următoarele atribuţii:

a) întreţinerea, repararea, modernizarea şi dezvoltarea infrastructurii de transport naval ce i-a fost concesionată;

b) punerea la dispoziţia tuturor utilizatorilor a acestei infrastructuri, în mod liber şi nediscriminatoriu;

c) urmărirea sau asigurarea, după caz, a furnizării serviciilor de siguranţă în porturi;

d) asigurarea în permanenţă a adâncimilor minime în bazinele portuare şi la dane şi a semnalizării pe şenalele de acces şi în porturi;

e) ţinerea evidenţei muncitorilor portuari care efectuează muncă specifică în porturi;

f) ducerea la îndeplinire, prin delegare de competenţă, a unor obligaţii ce revin statului român din acordurile şi convenţiile la care România este parte.

Descentralizarea şi reforma administraţiei publice, precum şi necesitatea implementării legislaţiei europene au determinat transferul către autorităţile publice locale a unui pachet de 1.369.125 acţiuni reprezentând 20% din capitalul social şi din profitul sau pierderile Companiei.

Capitalul social subscris şi integral vărsat la data de 31 decembrie 2008 este în valoare de 68.456.270 lei, fiind divizat în 6.845.627 acţiuni nominative, dematerializate, cu o valoare nominală de 10 lei fiecare.

Participarea acţionarilor la profit şi pierderi este după cum urmează:

a) statul român, reprezentat prin Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii, deţine un număr de 4.107.377 acţiuni reprezentând 60% din capitalul social şi din profitul sau pierderile Companiei;

b) Societatea Comercială "Fondul Proprietatea" - S.A. deţine un număr de 1.369.125 acţiuni reprezentând 20% din capitalul social şi din profitul sau pierderile Companiei;

c) Consiliul Local al Municipiului Constanţa deţine un număr de 1.369.125 acţiuni reprezentând 20% din capitalul social şi din profitul sau pierderile Companiei.

În urma unei analize privind structura proprietăţii (în speţă acţionariatul) a unora dintre cele mai performante porturi europene aparţinând Uniunii Europene vă prezentăm structura acţionariatului , dar şi a unora din statele care nu au acest statut:

Nr. Crt.	Țara	Portul	Structura Acționariatului %
1.	Belgia (membru U.E.)	- Autoritatea Portului Antwerpen (constituită de către municipalitate pe baza unui acord special); - Este proprietarul teritoriului portuar.	- 100% - Acționar unic guvernul local (anual se stabileşte procentul din venituri care se duc la municipalitate, aprox.10%); - Portul efectuează din venituri proprii lucrări de modernizare a unor părți din port care revin municipalității
2.	Danemarca (membru U.E.)	Autoritatea Portului Copenhaga (companie cu capital privat) – este administratorul portului şi operator de terminale.	- 50% - Acționar Corporația de Dezvoltare a Portului şi Municipiului; - 50% - Acționari privați minoritari (în diferite procente)
3.	Finlanda (membru U.E.)	Portul Helsinki – companie de utilitatea publică a oraşului Helsinki.	- 100% - Consiliul local - Se prevede modificarea statutului în 2013.
4.	Germania (membru U.E.)	- Porturile Bremen şi Bremerhaven; - Administrate de Compania de Management al Porturilor Bremen S.A. & Co.Kg.; - este o companie de consultanță şi inginerie care are în proprietate porturile Bremen şi Bremerhaven; - Administrează porturile în numele Oraşului Liber şi Hanseatic Bremen.	- Partenerul (acționarul) general este Compania Bremenports care a intrat într-un parteneriat comercial limitat cu municipalitatea Bremen (partener limitat); - Este o premieră de organizare în istoria managementului portuar în Germania .
		- Autoritatea Portului Hamburg; - Administrează Portul Hamburg în sistem "landlord" (proprietar al teritoriului portuar) în numele Municipalității Oraşului Liber şi Hanseatic Hamburg.	- 100% - Municipalitatea care a înființat compania de administrare; - 80% din venituri rămân la Autoritatea Portului pentru funcționare şi dezvoltare; - 20% din venituri merg la Municipalitate pentru proiecte proprii .
5.	Letonia (membru U.E.)	- Portul Liber Riga (proprietar al teritoriului portuar); - Companie de stat	- 50% - Statul leton (Ministerele: Transporturi, Protecția Mediului, Finanțe, Economie); - 50% - Guvernul local
6.	Malta (membru U.E.)	Autoritatea Portului La Valletta (companie privată ce deține atât teritoriul portuar, cât şi toate operațiunile în terminale).	- Acționariat privat, alcătuit din 9 entități private în care intră şi Bank of Valletta.
7.	Marea Britanie (membru U.E.)	- Cele mai multe porturi britanice (83%) sunt membre ale Asociației	- 100% - Acționariat privat în toate porturile

		Porturilor Britanice	
8.	Norvegia	Autoritatea Portului Oslo (companie publică privată)	- 51% - Portul Oslo (pentru cei 51%, portul este proprietarul terenului); - 49% - aprox. 11 companii private (acționarii au dezvoltat terminale noi și dețin teritoriul acestora în proprietate).
		Compania Portului Risavika (companie publică privată)	- 45% - Portul Risavika AS – reprezintă regiunea Stavanger; - 34% - NorSea Group AS (companie privată pe acțiuni); - 21% - Risavika Elendon (companie privată cu răspundere limitată).
9.	Olanda (membru U.E.)	Autoritatea Portului Rotterdam (companie publică cu răspundere limitată, joacă rol de manager, operator și dezvoltator al portului și zonei industriale Rotterdam)	- 70% - Municipalitatea Rotterdam; - 30% - Statul olandez
10.	Portugalia (membru U.E.)	Administrația Portului Lisabona (companie publică cu răspundere limitată)	- 100% - Capital public începând cu 2007
11.	România (membru U.E.)	C.N. Administrația Porturilor Maritime SA Constanța (companie națională sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii)	- 60% - Acționar majoritar statul român; - 20% - Municipalitatea Constanța - 20% - Fondul Proprietatea
12.	Slovenia (membru U.E.)	Autoritatea Portului Koper (grup de companii care administrează 5 centre de profit pe specific de activități portuare)	- Autoritatea este 100% proprietarul teritoriului și operator al celor 5 centre de profit și deține următoarele subsidiare: - 100% - Luka Koper Pristan - 100% - Luka Koper INPO - 100% - Adria Terminali - 66,80% - TOC - Autoritatea deține participații la: - 50% - Adria-Tow - 50% - Adria Transport - 50% - Adriafin - 49% - Avtoservis - 33,33% - Railport Arad - 24, 81% - Intereuropa - 20% - Golf Istra - Acționează pe principii 100% private
13.	Spania (membru U.E.)	- Autoritatea Portului Barcelona - Companie publică subordonată Autorității Naționale a Porturilor Spaniole - Port proprietar al teritoriului portuar	- 30% - Statul spaniol - Guvernul central; - 40% - Guvernul Catalan; - 20% - Consiliul orașului; - 10% - Sindicate + Camera de Comerț + Grupuri semnificative de afaceri în port.

		- Autoritatea Portului Valencia (Valencia, Sagunto şi Gandia); - Companie publică subordonată Ministerului Dezvoltării din Spania; - Conform Legii 48/2003 privind sistemul economic şi de asigurare a serviciilor în porturile de interes general din Spania	- 30% - Statul spaniol – Guvernul central; - 10% - Municipalitatea Valencia; - 10% - Municipalitatea Sagunto; - 15% - Guvernul Regional Valencia; - 10% - Sindicatele din cele 3 porturi; - 25% - Autoritatea Portului Valencia.
14.	Suedia (membru U.E.)	Autoritatea Portului Malmö (companie realizată prin parteneriat public-privat)	- 27,5% - acționar orașul Malmö; - 72,5% - acționari privați minoritari (în diferite procente)

În acord cu strategia de reforma a administratiei publice agreata de Comisia Uniunii Europene se impune continuarea descentralizarii în România prin transferul de competente si responsabilitati administrative si financiare, de la nivelul autoritatilor administratiei publice centrale la nivelul autoritatilor locale.

Administratiile publice locale au ca prioritati:

- furnizarea de servicii locale de calitate;
- cresterea veniturilor la nivel local;
- sprijinirea dezvoltarii capacitatii de valorificare a potentialului local;
- implementarea de masuri pentru atragerea de investitori strategici în zona de competență.

În acest scop, administratiile publice locale sunt considerate ca unitati primare ale politicii locale si ale procesului decizional.

Conform Legii administrației publice locale este dreptul administrației publice locale de a soluționa treburile publice şi a gestiona potențialul local în numele şi interesul colectivităților pe care le reprezintă, în condițiile legii.

Descentralizarea fiscala se refera la marirea controlului autoritatilor locale asupra resurselor financiare, fie în termeni de repartizare a cheltuielilor fie a generarii de venituri. Multe din lucrarile de specialitate privind descentralizarea fiscala se concentreaza pe natura transferurilor inter-guvernamentale si pe diferentele privind capacitatea de generare a veniturilor a diferitelor tipuri de autoritati. Un aspect primar în analiza descentralizarii fiscale este reprezentat de o echilibrare corespunzatoare intre autoritate si resursele financiare necesare exercitarii acelei autoritati, resurse financiare generate de exploatarea potențialului local.

Din cercetarea efectuata pe teren, rezulta ca cea mai mare parte din cei intervievati considera ca pasii facuti pâna în prezent în descentralizarea fiscala nu sunt suficienti si în unele cazuri adecvati pentru a sustine o finantare corespunzatoare a serviciilor publice oferite cetatenilor.

Conform analizelor efectuate de experti straini si români "In ceea ce priveste descentralizarea si deconcentrarea serviciilor publice, acest proces nu a fost dus pana la capat, în sensul ca nu s-au transferat resursele financiare corespunzatoare" .

Problematica Consiliului Local al municipiului Constanța, din punct de vedere al dezvoltării socio-economice, dar şi a poziției sale ca poartă maritimă de acces este complexă, iar rolul administrației publice locale constă în sprijinirea acestor elemente. Ca reprezentant al comunității sale, Consiliului Local al municipiului Constanța trebuie să se manifeste din ce în ce mai pregnant în contextul existenței europene a statului român.

Având în vedere actualele competențe manageriale ale autorităților administrației publice locale, bazate pe principiile legalității şi autonomiei locale şi, în acest context al conceptului de dezvoltare şi coeziune socio-economică a județului, se impune integrarea serviciilor de transport naval ca element esențial de activitate al autorităților locale în sistemul European de transport naval.

Integrarea infrastructurii de transport naval reprezintă condiția de dezvoltare economico-socială a județului Constanța, fapt care justifică implicarea autorităților locale, respectiv Consiliul

Județean Constanța, Consiliul Local al municipiului Constanța, Consiliul Local al comunei Agigea, Consiliul Local al orașului Năvodari, Consiliul Local al orașului Mangalia ca părți componente în administrarea și managementul companiei, respectiv acționari ai companiei.

Proiectele ce vor fi avute în vedere pentru atingerea acestui deziderat vor fi finanțate atât din bugetul central cât și din cel local și, în această conjunctură, vor avea un grad de realizare ridicat având în vedere efortul comun.

Dobândirea calității de acționari reprezintă și o garanție a atragerii surselor de finanțare europene, prin depunerea de proiecte, direct, de către instituțiile implicate în acționariat, având în vedere asigurarea cofinanțării obligatorii în aceste proiecte.

Față de cele prezentate, propunem prezentul proiect de lege privind:

- transmiterea cu titlu gratuit către Consiliul Local al municipiului Constanța a unui un număr de 2.122.145 acțiuni deținute de stat, reprezentând 31 % din capitalul social al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța;
- transmiterea cu titlu gratuit către Consiliul Județean Constanța a unui un număr de 1.026.844 acțiuni deținute de stat, reprezentând 15 % din capitalul social al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța;
- transmiterea cu titlu gratuit către Consiliul Local al orașului Mangalia a unui un număr de 136.913 acțiuni deținute de stat, reprezentând 2 % din capitalul social al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța;
- transmiterea cu titlu gratuit către Consiliul Local al orașului Năvodari a unui un număr de 205.369 acțiuni deținute de stat, reprezentând 3 % din capitalul social al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța;
- transmiterea cu titlu gratuit către Consiliul Local al comunei Agigea a unui un număr de 273.825 acțiuni deținute de stat, reprezentând 4 % din capitalul social al Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța;

Restul de 342.281 acțiuni, reprezentând 5 % din acțiuni raman la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.

Inițiatori:

Deputati PSD :

Eduard Stelian MARTIN
Manuela MITREA

Senatori PSD:

Alexandru MAZARE
Nicolae MOGA