EXPUNERE DE MOTIVE

Secţiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ** „LEGE pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România"	
Secţiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**	
2.1.Descrierea situaţiei actuale	Începând cu luna mai 2011 în zona de sud-vest a României s-a înregistrat o situaţie deosebită, caracterizată printr-un aflux mare de migranţi intraţi ilegal pe frontiera româno-sârbă, care au solicitat azil cu ocazia depistării lor de către poliţiştii de frontieră. Această situaţie a impus luarea unor măsuri operative specifice la nivelul autorităţii naţionale cu atribuţii în domeniile migraţiei, azilului şi al integrării străinilor, respectiv Inspectoratul General pentru Imigrări, atât în ceea ce priveşte procesarea cererilor de azil cât şi, ulterior, măsuri pentru depistarea celor cu şedere ilegală pe teritoriul României, luarea în custodie şi returnarea în ţările de origine. În perioada 01.05.2011-31.10.2011, la nivel naţional au fost înregistrate 1037 cereri de azil noi, dintre care 663 cereri (64%) aparţinând cetăţenilor străini proveniţi din Nordul Africii, din ţări precum Algeria (379), Tunisia (143) şi Maroc (141). Mare parte dintre aceste cereri au fost respinse, persoanele în cauză fiind obligate să părăsească teritoriul României. Cu privire la acest aspect se impune a preciza faptul că, potrivit art.81 alin.(1) şi art.82 alin.(1) din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, străinii cărora li se respinge cererea de azil (foştii solicitanţi de azil) şi nu părăsesc voluntar teritoriul României fac obiectul deciziilor de returnare emise de Inspectoratul General pentru Imigrări. Pentru asigurarea îndepărtării acestora de pe teritoriul României se poate dispune inclusiv măsura luării în custodie publică, în condiţiile stabilite de art.97 din acelaşi act normativ. În urma activităţilor de combatere a şederii ilegale desfăşurate de structurile Inspectoratului General pentru Imigrări, în perioada 01.06 –

	31.10.2011, au fost depistaţi şi luaţi în custodie publică un număr de 241 străini, din care 126 străini aparţinând celor 3 state menţionate mai sus. În contextul prezentat şi având în vedere gradul ridicat de ocupare al centrelor de cazare a străinilor luaţi în custodie publică, precum şi lipsa unor prevederi exprese în legislaţia specifică domeniului vizat, în special cu privire la obligaţiile concrete ale străinilor luaţi în custodie publică şi cazaţi în centre dar şi la condiţiile şi cazurile în care personalul Inspectoratului General pentru Imigrări este autorizat să utilizeze forţa pentru a menţine sau restabili ordinea în incinta centrelor de cazare, în luna octombrie 2011 au fost înregistrate o serie de evenimente negative în centrele de cazare de la Arad şi Otopeni. Astfel, s-au înregistrat cazuri de părăsire neautorizată a centrelor de către unii dintre străini, distrugerea unor bunuri aflate în dotarea centrelor şi manifestări de violenţă faţă de personalul Inspectoratului General pentru Imigrări dar şi faţă de personalul Jandarmeriei Române care asigura paza acestor centre. Mai mult, se prefigurează faptul că în anul 2012 capacitatea de cazare a centrelor de luare în custodie publică poate deveni insuficientă, având în vedere tendinţa de creştere a numărului de străini cu privire la care Inspectoratul General pentru Imigrări realizează activităţi necesare pentru îndepărtarea de pe teritoriul României. În acest context menţionăm următoarele elemente de analiză, statistice şi operative, avute în vedere la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări în perioada de final a anului 2011: - la 31.10.2011, un număr de 502 cereri de azil erau încă în curs de soluţionare (inclusiv cele aflate în instanţă în faza de plângere sau recurs) din care 246 cereri (49%) aparţin cetăţenilor proveniţi din cele 3 ţări menţionate anterior; - la aceeaşi dată, erau active 258 dispoziţii de depistare emise pe numele cetăţenilor proveniţi din statele menţionate, ca urmare a rămânerii în şedere ilegală după respingerea cererilor de azil; - la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări au fost primite din partea statelor membre UE şi au fost aprobate un număr de 233 cereri de reprimire în baza Regulamentului (CE) nr.343/2003 al Consiliului din 18 februarie 2003 de stabilire a criteriilor şi mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de azil prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei ţări terţe (Regulamentului Dublin) pentru cetăţeni aparţinând aceloraşi ţări, aceştia urmând să fie transferaţi în România în termen de 6 luni;

	- având în vedere sezonul rece şi faptul că străinii cu şedere ilegală nu dispun de mijloace de subzistenţă, există posibilitatea ca aceştia să comită o serie de fapte penale şi să caute soluţii alternative pentru adăpost, fapt ce poate conduce la facilitarea depistării acestora (ex.: adăposturile amenajate pe timpul iernii de autorităţile publice locale, spitale, alte spaţii aparţinând unor persoane fizice sau juridice etc.). Acest fapt poate avea consecinţe nu numai asupra aplicării dispoziţiilor legale specifice regimului juridic al străinilor în România dar şi asupra ordinii şi siguranţei publice, ceea ce va determina un impact negativ asupra activităţii structurilor Ministerului Administraţiei şi Internelor. Întrucât principala intenţie a străinilor din această categorie constă în părăsirea ilegală a teritoriului României pentru a ajunge în unul din statele membre ale Uniunii Europene, se poate înregistra un efect negativ inclusiv asupra imaginii externe a României privind modul în care gestionează fenomenul migraţiei ilegale. Elementele prezentate mai sus indică existenţa unui risc major atât în ceea ce priveşte capacitatea Inspectoratului General pentru Imigrări de a-şi îndeplini atribuţia legală privind cazarea străinilor în condiţii optime şi de siguranţă până la definitivarea procedurilor de returnare în ţările de origine, cât şi în ceea ce priveşte posibilitatea reapariţiei unor evenimente negative provocate de străinii luaţi în custodie publică, precum cele produse în luna octombrie 2011.
2.2.Schimbări preconizate	Modificările şi completările propuse prin proiectul de act normativ vizează în principal, următoarele aspecte: - stabilirea competenţei ministrului administraţiei şi internelor de a aproba, prin ordin, un regulament distinct în cuprinsul căruia să fie instituite regulile de ordine interioară pe care străinii cazaţi în centre sunt obligaţi să le respecte, precum şi modul de organizare a accesului, pazei, supravegherii şi însoţirii străinilor în şi din centre [introducerea alin.(13) la art.99 din OUG nr.194/2002]. În acelaşi timp, pentru evitarea unor eventuale confuzii între acest regulament şi Regulamentele de organizare şi funcţionare ale centrelor, se impune abrogarea art.98 alin.(3) şi art.99 alin.(6) din OUG nr.194/2002. Menţionăm faptul că, după abrogarea acestor dispoziţii, Regulamentele de organizare şi funcţionare aferente centrelor se vor aproba în continuare prin dispoziţia directorului Inspectoratului General pentru Imigrări, potrivit normelor de competenţă stabilite prin dispoziţiile normative cu caracter intern de la nivelul Ministerului Administraţiei şi Internelor, însă acestea nu vor mai cuprinde reguli de ordine interioară. - introducerea unor dispoziţii referitoare la posibilitatea de comunicare

	a străinilor aflaţi în centrele de cazare cu membrii lor de familie, precum şi cu reprezentantul legal [modificarea art.99 alin.(4) din OUG nr.194/2002] şi asigurarea acestei posibilităţi prin suportarea costurilor din bugetul MAI [modificarea art.144 alin.(5) din OUG nr.194/2022]. În concret, se are în vedere punerea la dispoziţia străinilor cazaţi în centre de cartele telefonice. Estimarea cheltuielilor este prezentată la secţiunea a 4-a. Această modalitate de asigurare a drepturilor respective apare ca necesară în contextul în care, prin propunerile de completare a art.99 din OUG nr.194/2002, se intenţionează instituirea obligaţiei ca la introducerea în centrul de cazare străinii să fie obligaţi a preda mijloacele de comunicare mobile deţinute; - stabilirea în mod expres a principalelor obligaţii ale străinilor cazaţi în centre [introducerea alin.(9) – (11) la art.99 din OUG nr.194/2002]. Aceste obligaţii vizează în principal controlul asupra persoanei, inclusiv sub aspect medical, şi a bunurilor străinilor la momentul introducerii în centre. Menţionăm faptul că obligaţia de a se supune fotografierii şi amprentării este deja stabilită în sarcina străinilor luaţi în custodie publică, potrivit art.97 alin.(10) din OUG nr.194/2002, propunerea cuprinsă în prezentul proiect stabilind în mod exact momentul procedurii de luare în custodie publică în care activităţile în cauză se realizează efectiv. Totodată, sunt stabilite principalele obligaţii pe care străinii trebuie să le respecte pe durata cazării în centre, cum ar fi respectarea programului zilnic, a regulilor de igienă individuală şi colectivă sau a dispoziţiilor personalului centrelor, date în exerciţiul atribuţiilor profesionale. Se stabileşte în mod expres şi interdicţia de a desfăşura acţiuni care pot periclita securitatea şi ordinea interioară a centrelor, dar şi interdicţia de a consuma băuturi alcoolice sau substanţe interzise prin lege ori de a desfăşura acte de comerţ în incinta centrelor; - introducerea unor prevederi referitoare la posibilitatea luării unor măsuri, inclusiv prin utilizarea forţei, graduale şi proporţionale cu starea de pericol ce trebuie înlăturată, pentru protejarea vieţii sau integrităţii fizice a personalului centrelor, a străinilor ori a altor persoane, împiedicarea producerii de pagube materiale, a părăsirii neautorizate a centrului sau pentru restabilirea ordinii interioare, în cazul nerespectării de către străini a obligaţiilor stabilite în sarcina acestora [introducerea alin.(12) la art.99 din OUG nr.194/2002].
2.3. Alte informaţii	Schimbările preconizate sunt de natură a crea un cadru legislativ transparent, mai clar, de a oferi posibilitatea gestionării eficiente a problematicii străinilor luaţi în custodie publică şi de a crea

	instrumentele necesare punerii în aplicare a unor măsuri care să diminueze riscul producerii unor evenimente negative.

Secţiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.1[1] Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.3. Impactul social	Eficientizarea activităţii Centrelor de cazare a străinilor luaţi în custodie publică asigură o mai bună aplicare a dispoziţiilor legale ce privesc regimul străinilor în România.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
3.5. Alte informaţii	Nu este cazul.

Secţiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei

Indicatori	Anul curent 2012	Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						

(ii) contribuţie pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuţii de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate (i) contribuţii de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	23	47	49	50	51	44
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri şi servicii	23	47	49	50	51	44
(iii)contribuţii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	23	47	49	50	51	44
a) buget de stat	23	47	49	50	51	44
b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	**Notă:** estimarea cheltuielilor privind asigurarea cartelelor telefonice şi acoperirea pagubelor produse de străinii cazaţi în centre într-un an calendaristic, astfel: - **valoare cartele telefonice** – 170 străini cazaţi în centrele IGI/lună x 2 cartele/străin = 340 cartele/lună; 340 cartele/lună x 12 luni = 4.080 cartele; 4.080 cartele x 10 lei = 40.800 lei; - **valoare estimată a pagubelor produse** = 5.000 lei. **Notă:** s-a luat în calcul valoarea cartelelor telefonice a 10 lei/cartelă, cu 9 minute convorbiri/cartelă. **Influenţa bugetară 2012 – 6 luni** 40.800 + 5.000 = 45.800 / 2 = 22.900 lei **Influenţa bugetară 2013** 45.800 + (45.800 x 3,2%) = 47.266 lei **Influenţa bugetară 2014** 47.226 + (47.226 x 2,8%) = 48.584 lei **Influenţa bugetară 2015** 48.584 + (48.584 x 2,8%) = 49.944 lei **Influenţa bugetară 2016** 49.944 + (49.944 x 2,8%) = 51.343 lei
4.7. Alte informaţii	Sumele necesare vor fi asigurate de Inspectoratul General pentru Imigrări în limita fondurilor alocate prin bugetul Ministerului Administraţiei şi Internelor, aprobat prin legile bugetare anuale.

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării	Nu este cazul.

în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.	
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu legislaţia Uniunii Europene din domeniul migraţiei.
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
5.6. Alte informaţii	Nu este cazul.

Secţiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului	Nu este cazul.

în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, in condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
6.4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
6.5. Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 842/22.10.2012.
6.6. Alte informaţii	

Secţiunea a 7-a
Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de hotărâre

7.1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică.

7.2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informaţii	Nu este cazul.
Secţiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere in aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituţiilor existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informaţii	Nu este cazul.

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU,

VICTOR - VIOREL PONTA

