

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

### *Secțiunea a 2-a*

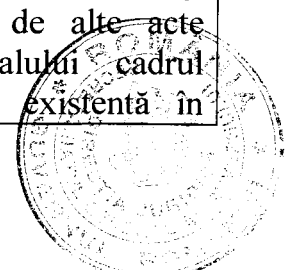
#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **2.1. Descrierea situației actuale**

Potrivit Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, sunt exceptați de la obligația de furnizare a impresiunilor digitale, minorii sub vârsta de 6 ani și persoanele pentru care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă, în acord cu prevederile *Regulamentului (CE) nr. 2.252/2004 din 13 decembrie 2004 al Consiliului privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L385 din 29 decembrie 2004.

În Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L142 din 6 iunie 2009, a fost publicat *Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre*. Una dintre intervențiile legislative privește modificarea vârstei limită de la 6 ani, stabilită inițial, la cea de 12 ani prevăzută pentru minorii exceptați de la obligația de furnizare a impresiunilor digitale. În acest sens, prin Regulamentul (CE) nr.444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului a fost instituită o *perioadă tranzitorie de 4 ani pentru statele membre ale căror legislații naționale, adoptate înainte de 26 iunie 2009, prevăd o vârstă limită mai mică de 12 ani, perioadă tranzitorie care expiră la data de 26 iunie 2013*.

O serie de alte modificări sau completări aduse prin prezentul proiect de act normativ privesc fie corelarea dispozițiilor Legii nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu cele conținute de alte acte normative relevante, fie adaptarea actualului cadru normativ la realitățile dictate de practica existentă în



	<p>materie.</p> <p>Astfel, în prezent, Legea nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare, conține dispoziții privitoare la utilizarea pașaportului simplu, or acest tip de document de călătorie nu se mai eliberează începând cu data de 31 ianuarie 2010, aspect care se impune a fi corectat prin actualul proiect de lege.</p> <p>De asemenea, urmare a intrării în vigoare, la data de 1.10.2011, a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, este necesară corelarea unor noțiuni din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu cele conținute de noul Cod civil, fiind avută în vedere în acest sens, în principal, înlocuirea noțiunii de „<i>încredințare a minorilor</i>” cu sintagma „<i>autoritatea părintească</i>”.</p> <p>Totodată, în prezent, potrivit Legii nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada suspendării exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, cetățeanului român „<i>i se poate refuza</i> temporar eliberarea documentelor de călătorie” față de dispozițiile Codului de procedură penală care statuează faptul că „organele în drept <i>refuză</i> eliberarea pașaportului, sau după caz, <i>ridică</i> provizoriu pașaportul”. Se observă astfel faptul că legislația procedural penală abordează problematica de referință în termeni imperativi, față de Legea nr.248/2005 care apelează la noțiuni cu un pronunțat caracter supletiv. Din acest motiv este necesară și justificată corelarea dispozițiilor Legii nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu cele conținute de Codul de procedură penală, în materie de refuzare a eliberării documentelor de călătorie, pe o perioadă determinată.</p>
<p><b>2.2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin proiectul de lege se are în vedere, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ punerea în aplicare, la nivel național, a prevederilor art. 1 pct. (2a) lit. a) din Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului, prin modificarea vârstei limită de la 6 ani, la 12 ani prevăzută pentru minorii exceptați de la obligația de furnizare a impresiunilor digitale. În acest sens, având în vedere că, datele biometrice vizează stabilirea unei legături fiabile între deținătorul legal al documentului și documentul respectiv, cu scopul de a contribui, în mod semnificativ, la asigurarea protecției împotriva folosirii frauduloase a acestuia, este necesară și corelarea vârstei limită de 12 ani prevăzută pentru minorii exceptați de la obligația de furnizare a impresiunilor digitale cu valabilitatea pașaportului</li> </ul>



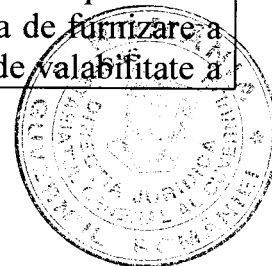
simplu electronic. Astfel, dacă în prezent pentru persoanele cu vârsta de peste 6 ani, valabilitatea acestui document de călătorie este de 5 ani, (luându-se în calcul includerea în mediul de stocare electronică atât a imaginii faciale, cât și a amprentelor digitale), modificarea vârstei de amprentare determină, implicit, stabilirea unui termen de valabilitate mai redus, având în vedere că, în cazul minorilor sub 12 ani, documentul de călătorie va cuprinde un singur element de identificare pe baza datelor biometrice (imaginea facială).

- stabilirea valabilității pașaportului simplu electronic la 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit vârsta de 12 ani, din raționamentul mai sus menționat, respectiv 5 ani pentru persoanele care au împlinit vârsta de 12 ani, întrucât valabilitatea cip-ului în care sunt stocate datele biometrice ale persoanei a fost stabilită și garantată 5 ani.
- reglementarea posibilității sesizării celui mai apropiat serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple (în prezent trebuie să sesizeze autoritatea emitentă), care este obligat să îi elibereze un nou document, în situația în care titularul sau reprezentantul legal al acestuia constată faptul că datele înscrise în pașaport sunt incomplete sau inexacte (aceasta pentru a veni în sprijinul cetățeanului și a evita deplasarea acestuia la autoritatea emitentă).
- corelarea unor noțiuni din Legea nr. 248/2005 cu cele din Noul Cod civil, respectiv, înlocuirea noțiunii de „încredințare a minorilor” prevăzută la art. 17 și art. 30 din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu sintagma „autoritatea părintească”. De asemenea, având în vedere intrarea în vigoare a Noului Cod de procedură civilă începând cu data de 15 februarie 2013, este necesară menționarea alternativă a hotărârilor judecătorești *definitive*, alături de cele definitive și irevocabile, sens în care au fost modificate în mod corespunzător dispozițiile art.17 lit.a) și b), art.30 alin.(1) lit.c) și d) și alin.(4).
- reglementarea expresă a posibilității folosirii documentului de călătorie pierdut sau furat și găsit după eliberarea unui nou document numai dacă acesta este în termenul de valabilitate și într-o stare fizică corespunzătoare iar titularul solicită, în scris, anularea pașaportului eliberat ulterior, spre deosebire de

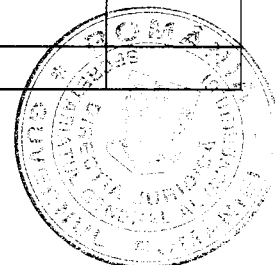


situația actuală care nu permite folosirea documentului de călătorie pierdut sau furat și găsit după eliberarea unui nou document. Astfel, pot exista situații în care documentul anterior, declarat pierdut sau furat și găsit ulterior, are un termen de valabilitate mai mare decât documentul eliberat după declararea pierderii sau furtului, fiind în interesul titularului păstrarea pașaportului cu termen de valabilitate mai mare (dacă documentul în cauză se află într-o stare fizică corespunzătoare).

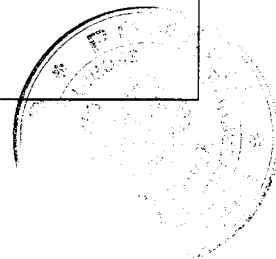
- corelarea dispozițiilor art. 41 alin. (1) și art. 43 din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la punerea în aplicare a măsurilor de suspendare a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, cu cele din Codul de procedură penală. Astfel, în prezent, pe durata suspendării exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, cetățeanului român „i se poate refuza temporar eliberarea documentelor de călătorie” iar dacă i-au fost eliberate „îi pot fi retrase”, or, prin propunerea de modificare a actualelor dispoziții se are în vedere utilizarea unor termeni imperativi în ceea ce privește acest aspect, prin apelarea la formula „i se refuză temporar eliberarea documentelor de călătorie” și „i se retrag de către autoritățile competente”.
- denumirea de „pașaport simplu” este eliminată din cuprinsul acelor articole care fac referire la eliberarea documentelor de călătorie, urmând ca cele aflate în uz, să rămână valabile, în baza lor cetățenii români putând călători în străinătate, acestea fiind retrase treptat din circulație potrivit solicitărilor cetățenilor. Această propunere are în vedere faptul că la această dată nu se mai eliberează pașapoartele simple prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești.
- eliminarea unor formulări care dau naștere la interpretări subiective, o reformulare mai clară și concisă a unor prevederi din lege, precum și abrogarea acelor dispoziții legale care au devenit desuete.
- stabilirea datei intrării în vigoare a legii în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, având în vedere modificările privind vârsta limită de la 6 ani la 12 ani prevăzută pentru minorii exceptați de la obligația de furnizare a impresiunilor digitale cât și perioada de valabilitate a



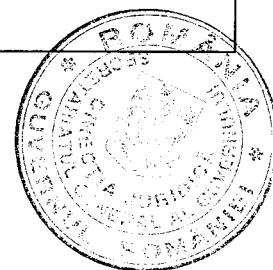
	pașapoartelor, aspecte ce impun modificarea aplicației informatice generale de emiteră a documentelor de călătorie.					
<b>2.3. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul.					
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.					
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.					
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul.					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.					
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>						
- mii lei -						
<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent 2013</b>	<b>Anul 2014</b>	<b>Anul 2015</b>	<b>Anul 2016</b>	<b>Anul 2017</b>	<b>Media pe 5 ani</b>
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:</b> <b>(i) impozit pe profit</b> <b>(ii) contribuție pensie</b> <b>b) bugete locale:</b> <b>(i) impozit pe profit</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</b> <b>(i) contribuții de asigurări</b> <b>d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate</b> <b>(i) contribuții de asigurări</b>						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din</b>						



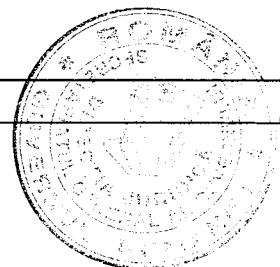
<b>acesta:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b> <b>(iii) contribuții</b> <b>b) bugete locale:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b>						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat</b> <b>b) bugete locale</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate</b>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>7. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b> <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.76 din 27 ianuarie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează prin hotărâre a Guvernului.					



<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L142 din 6 iunie 2009.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 6-a</i></b> <b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.



<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 120/5.03.2013.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM - MINISTRU**  
**VICTOR VIORELEA PONTA**

