

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programelor de transport public județean

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale	Potrivit dispozițiilor Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, în vederea asigurării serviciului de transport public județean consiliile județene au ca atribuție stabilirea traseelor principale și secundare din programele de transport privind transportul public județean de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora operatorilor de transport. În conformitate cu prevederile art. 16 coroborat cu cele ale art. 19 din Anexa „Norme de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007” aprobată prin ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 353/2007, cu modificările și completările ulterioare, programul de transport județean se întocmește și se aprobă de către autoritatea publică județeană pentru o perioadă de 3 ani, iar traseele cuprinse în programul județean de transport și licențele aferente acestora se atribuie electronic prin sistemul național gestionat de Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională - C.N.M.S.I., pentru fiecare județ. Potrivit dispozițiilor ordinului ministrului internelor și reformei administrative nr. 353/2007, cu modificările și completările ulterioare, atribuirea traseelor cuprinse în programul județean de transport și a licențelor aferente acestora se realizează în baza unei metodologii de punctare și a unor criterii de evaluare. Astfel, având în vedere faptul că la data de 30.04.2013 expiră perioada de valabilitate a programelor de transport public județean și implicit a
--	--

licențelor de traseu, prevăzută la art. 16 din Anexa „Norme de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007” aprobată prin ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 353/2007, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și al Autorității Rutiere Române - A.R.R. a fost elaborat în anul 2012, ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 240/1614/2012 privind aprobarea criteriilor de evaluare, a punctajelor și a metodologiei de punctare privind criteriile de evaluare ale operatorului de transport, în vederea atribuirii traseelor pentru transportul rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic județean care stabilesc:

- criteriile de evaluare ale operatorilor de transport;
- punctajele care se acordă operatorilor de transport;
- metodologia de punctare.

În data de 17.12.2012 Curtea de Apel Pitești a suspendat executarea ordinului ministrului administrației și internelor și al ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 240/1614/2012, până la soluționarea pe fond a cauzei. Urmare a sentinței nr. 417/F – CONT din 17.12.2012, emisă de Curtea de Apel Pitești în cauza nr. 1020/46/2012, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu Ministerul Transporturilor a solicitat Centrului Național pentru Managementul Siguranței Informaționale - C.N.M.S.I., instituție responsabilă cu organizarea atribuirii electronice a traseelor din Programul județean de transport 2013 - 2019, suspendarea derulării procedurii de atribuire care urma să aibă loc în data de 05.02.2013.

Procedura de atribuire a traseelor a început în data de 15 ianuarie 2013, fiind în curs de desfășurare, urmând ca atribuirea licențelor de transport să se facă până la data de 30 ianuarie 2013. Această dată este impusă de prevederile art. 21 alin. (1) lit. a) din Anexa „Norme de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007” aprobată prin ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 353/2007, cu modificările și

completările ulterioare, conform căruia datele la care au loc ședințele de atribuire se vor stabili cu 90 de zile înainte de expirarea valabilității programului de transport, în acest caz 30 aprilie 2013.

În prezent, procedura de atribuire a traseelor pentru transportul rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic județean este în imposibilitate de a continua conform calendarului privind atribuirea traseelor județene din Programul județean de transport 2013 - 2019, transmis consiliilor județene, având în vedere lipsa actului juridic care stabilește criteriile de evaluare, punctajele și metodologia de punctare aplicabile operatorului de transport, act care stă la baza atribuirii traseelor și implicit a licențelor de traseu.

Precizăm faptul că unul dintre programele județene de transport asupra cărora se instituie măsura de prelungire a termenului de valabilitate a inclus inițial și Programul de transport reglementat prin art. 17 alin. (4) din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, respectiv transportul de persoane prin servicii regulate efectuat între municipiul București și localitățile județului Ilfov, a cărei perioadă de valabilitate expiră la data de 30.04.2013.

Odată cu apariția Ordonanței Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 8/2012, transportul rutier de persoane prin servicii regulate efectuat între municipiul București și localitățile județului Ilfov intră în sfera de competență a Autorității Metropolitane de Transport București. Astfel, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2) din ordinul comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 258/1672/15.11.2012 pentru aprobarea Normelor privind condițiile de efectuare a serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele în zona metropolitană București, noul programul de transport va fi aplicabil începând cu data expirării actualului program de transport pe baza căruia se desfășoară transportul de persoane prin servicii regulate efectuat între municipiul București și

	localitățile județului Ilfov, sau numai între localitățile unui județ, în cazul transportului județean. Menționăm faptul că serviciul de transport public județean de persoane se organizează ca serviciu de utilitate publică care asigură nevoia de deplasare a populației între localitățile unui județ. Expirarea valabilității actualelor programe județene de transport și a licențelor de traseu aferente traseelor, precum și neprelungirea acestora conduc la imposibilitatea asigurării serviciului de transport public județean, ceea ce afectează un număr mare de călători și anume: transportul copiilor, elevilor și studenților la și de la instituțiile de învățământ, transportul salariaților la și de la instituțiile la care sunt salariați, transportul angajaților unui operator economic la și de la locul de muncă, precum și transportul populației spre instituțiile publice de interes județean. Totodată, în situația în care licențele de traseu nu sunt prelungite operatorii de transport sunt practic încurajați să efectueze serviciul transport județean de persoane fără a deține licențe de traseu. Această practică poate afecta profund societatea românească și pe cetățenii acesteia, prin perpetuarea unor practici care au consecințe negative asupra: siguranței și calității vieții populației, calității serviciilor oferite de operatorii și transportatorii rutieri, mediului concurențial, bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în afara/lipsa cadrului legal în vigoare.
2. Schimbări preconizate	Întrucât în cazul transportului public județean de persoane data soluționării pe fond a cauzei este incertă, este necesară prelungirea valabilității Programelor de transport public județean, a Programului de transport în baza căruia se efectuează serviciile regulate de transport persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, precum și a licențelor de traseu aferente acestora. Prin această măsură se asigură următoarele: - continuitatea serviciului de transport public județean și interjudețean de persoane; - continuitatea serviciului regulat de transport

	persoane efectuat între municipiul București și localitățile județului Ilfov; - evitarea unor practici ilicite în activitățile de transport public de persoane, ce constau în efectuarea serviciului de transport public județean; - protejarea mediului concurențial; - evitarea impactului negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în lipsa unui cadru legal în vigoare. Prin adoptarea actului normativ se aprobă: ➤ prorogarea valabilității licențelor de traseu și a Programelor de transport public județene până la data de 31 decembrie 2013. ➤ prorogarea valabilității licențelor de traseu și a Programului de transport în baza căruia se efectuează serviciile regulate de transport persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov până la data de 31 decembrie 2013.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

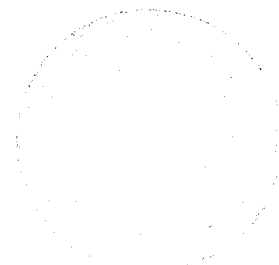
- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 293/2013 și de Consiliul Concurenței prin avizul transmis cu adresa nr. 2953/13.03.2013.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

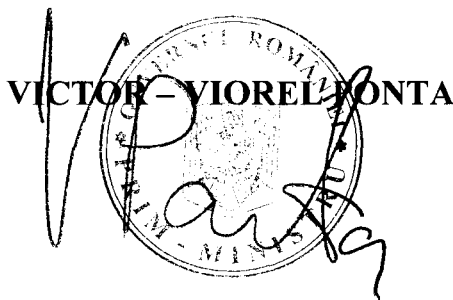
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programelor de transport public județean.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows the official stamp of the Prime Minister of Romania, which is a circular seal containing the coat of arms and the text "ROMANIA" and "PRIM-MINISTRU". Overlaid on this stamp is a large, stylized handwritten signature in black ink.