

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

„LEGE
privind unele măsuri necesare pentru lucrările de dezvoltare a Conductei de gaze
naturale Nabucco”

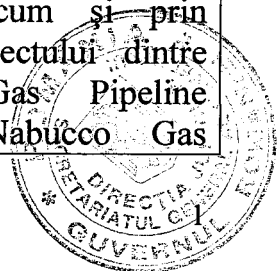
Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Proiectul Nabucco este calificat ca proiect strategic, încadrându-se în obiectivul general de securitate energetică, ca element esențial al dezvoltării economice, după cum este declarat în mod expres prin Hotărârea de Guvern nr. 1069 din 5 septembrie 2007 privind aprobarea Strategiei energetice a României pentru perioada 2007-2020.

„Promovarea adecvată la nivel UE a intereselor României privind asigurarea securității energetice, inclusiv prin susținerea prioritară a proiectelor Coridorului Sudic – în particular Nabucco, AGRI – precum și a finanțării acestora” reprezintă o direcție de acțiune inclusă în Programul de Guvernare 2013-2016, pentru secțiunea de politică externă.

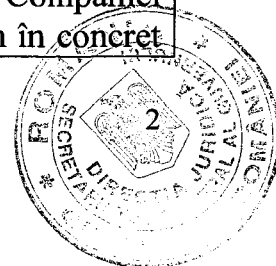
Astfel, ca urmare a Acordului dintre Republica Austria, Republica Bulgaria, Republica Ungară, România și Republica Turcia privind Proiectul Nabucco, semnat la Ankara la 13 iulie 2009, ratificat prin Legea nr. 57/22.03.2010 (“Acordul Interstatal”), prin Declarația comună a statelor părți la Acordul Interstatal, semnată odată cu acesta (“Declarația comună”) precum și prin Acordul de Sprijin al Proiectului dintre România și Nabucco Gas Pipeline International GmbH și Nabucco Gas



Pipeline România - S.R.L. privind sistemul de conducte Nabucco, semnat la Kayseri la 8 iunie 2011 („Acordul de Sprijin al Proiectului”), astfel cum a fost acesta ratificat prin Legea nr. 28/2013, România și-a asumat obligația de a asigura implementarea proiectului Nabucco (“Proiectul Nabucco”) în termenii și condițiile prevăzute în actele menționate.

Pentru a asigura implementarea Proiectului Nabucco, România s-a angajat să ia măsurile necesare la nivel național (inclusiv modificarea cadrului legislativ aplicabil), astfel încât *“să asigure întreaga cooperare a tuturor autorităților relevante de pe teritoriul [său] și să întreprindă toate acțiunile necesare pentru ca [Proiectul Nabucco] să se poată realiza”* (art. 1.1. și 3.2. din Acordul Interstatal, respectiv Legea nr. 57/2010). De asemenea, conform Acordului de Sprijin al Proiectului, Statul Român și-a asumat angajamentul de a *„depune toate eforturile pentru: (i) a lua toate măsurile și a adopta toate legile naționale în competența sa legislativă, inclusiv adoptarea unei legi de către Parlament care să permită proprietatea privată a Companiei Naționale Nabucco, a succesorilor legali sau cesionarilor permiși ai acesteia asupra Sistemului de conducte Nabucco aflat pe teritoriu, (ii) a se asigura că toate autoritățile de stat vor lua toate măsurile și vor adopta toate actele normative în competența lor [...]”*, pentru a permite implementarea Proiectului Nabucco (art. 11.1. din Acordul de Sprijin al Proiectului).

Demararea lucrărilor de construire a Conduței de gaze naturale Nabucco care va avea, pe teritoriul României, o lungime de aproximativ 475 km (din totalul de aproximativ 1.330 km lungime), precum și operarea ulterioară a acesteia, nu pot avea loc fără constituirea, în beneficiul Companiei Nabucco România (căreia îi revin în concret

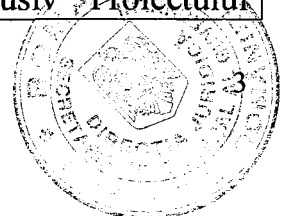


responsabilitățile privind implementarea Proiectului în România) a drepturilor necesare (de suprafață, de servitute) asupra terenurilor și altor imobile (denumite în continuare imobile) aflate în proprietatea publică sau proprietatea privată a persoanelor fizice sau a altor persoane juridice, necesare pentru construirea, operarea Conduței de gaze naturale Nabucco, precum și pentru efectuarea lucrărilor aferente acestei conduite. Totodată, demararea proiectului nu poate avea loc fără existența unei reglementări potrivit căreia dreptul de proprietate asupra conduitei să aparțină Companiei Nabucco România.

De asemenea, atât constituirea drepturilor necesare asupra imobilelor, cât și demararea lucrărilor de construire a Conduței de gaze naturale Nabucco presupun parcurgerea anumitor etape procedurale referitoare la obținerea autorizațiilor prevăzute de lege (e.g., de construcții, de mediu) care trebuie să permită respectarea obligației asumate de implementare și finalizare a Proiectului în termenele estimate.

Respectarea termenelor de implementare și finalizare a Proiectului reprezintă o cerință de importanță majoră, cu atât mai mult cu cât orice deviere ar avea consecințe și asupra angajamentelor ce ar urma să fie asumate de SNTGN Transgaz SA la nivel internațional în procesul de finanțare a Proiectului Nabucco / părții corespunzătoare SNTGN Transgaz SA (care ar urma să implice și Statul român în mod indirect, în calitate sa de acționar al SNTGN Transgaz SA, asociat în Compania Nabucco International din partea României).

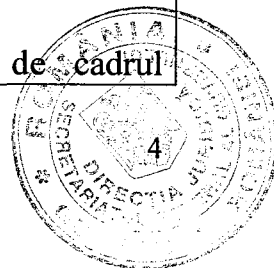
Legislația națională în vigoare aplicabilă proiectelor din domeniul gazelor naturale (și care, în lipsa unor reglementări legale derogatorii adaptate specificităților unui proiect de anvergură Proiectului Nabucco, ar urma să se aplice inclusiv Proiectului



Nabucco) conține prevederi care în mod obiectiv nu ar putea asigura derularea Proiectului Nabucco în condițiile și în graficul de timp anticipat și care ar putea fi de natură să impacteze în mod negativ asupra ritmului desfășurării lucrărilor pe tronsonul din România, prin raportare la ritmul preconizat pentru execuția lucrărilor în celelalte țări traversate de Conducta de gaze naturale Nabucco. În consecință, în vederea atingerii dezideratelor de timp și calitate privind implementarea Proiectului Nabucco pe tronsonul românesc, cu respectarea angajamentelor asumate de România la nivel internațional (în cadrul parteneriatului creat cu celelalte țări implicate), se impune instituirea unor prevederi derogatorii de la cadrul legislativ actualmente în vigoare. Un astfel de demers este de natură să determine adoptarea unor măsuri legislative particularizate unui proiect de o asemenea anvergură (față de cadrul normativ existent), care sunt necesare pentru implementarea Proiectului și demararea lucrărilor prevăzute în cadrul acestuia.

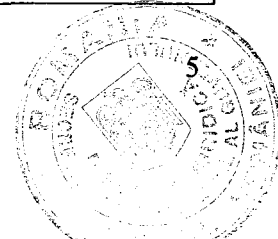
Justificarea unui cadru legal specific se fundamentează și pe faptul că Proiectul Nabucco este conceput ca o investiție care implică multiple particularități prin raportare la proiectele obișnuite din domeniul gazelor naturale derulate până la data curentă în România dintr-o triplă perspectivă, după cum urmează: (i) din prisma caracterului de interes național al Proiectului și amplitudinii acestuia, (ii) din punctul de vedere al impactului asupra mediului economic din România, atât în ceea ce privește utilizatorii finali cât și beneficiile preconizate asupra mediului de afaceri și (iii) din prisma caracterului internațional al Proiectului care generează constrângeri cu privire la ritmul de implementare a Proiectului, care trebuie să fie în concordanță cu cel preconizat în celelalte țări partenere implicate.

Principalele probleme ridicate de cadrul



legislativ în vigoare (și care constituie premisele majore care au condus la necesitatea propunerii unor reglementări legale specifice și adaptate particularităților Proiectului Nabucco) vizează următoarele aspecte:

- 1.1. prevederile Legii privind bunurile proprietate publică (nr. 213/1998) conform cărora "*conductele de transport [...] al gazelor naturale*" aparțin domeniului public al statului, față de necesitatea stabilirii dreptului de proprietate privată asupra conductei de gaze naturale Nabucco, pentru a permite implementarea Proiectului Nabucco;
- 1.2. neclaritatea cu privire la regimul juridic aplicabil activităților de transport de gaze naturale ce urmează a fi desfășurate prin Conducta de gaze naturale Nabucco datorită existenței unei suprapuneri de reglementare între Legea energiei electrice și a gazelor naturale (nr. 123/2012) și Legea Petrolului (nr. 238/2004, cu modificările subsecvente) în ceea ce privește transportul gazelor naturale (incluse în definiția "petrolului" din Legea Petrolului);
- 1.3. situația specială reglementată de legislația din România în materia transportului de gaze care, spre deosebire de celelalte state traversate de Conducta de gaze naturale Nabucco, impune și obținerea unei concesiuni a serviciului de transport de gaze naturale (în plus față de licența de transport de gaze naturale);
- 1.4. necesitatea stabilirii cadrului și conținutului drepturilor asupra terenurilor ce vor fi afectate de construirea Conduței de gaze naturale Nabucco pe teritoriul României în vederea construirii și exploatării Conduței de gaze naturale Nabucco;
- 1.5. condițiile aplicabile în baza legislației în vigoare pentru obținerea autorizațiilor și permiselor necesare în vederea



începerii lucrărilor de construcție pentru proiecte ce traversează mai multe județe, ce pot determina întârzieri substanțiale în începerea lucrărilor de construcție aferente secțiunii din România a conductei de gaze naturale Nabucco;

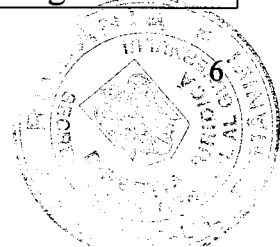
În considerarea premiselor detaliate mai sus rezultă că, având în vedere (i) cadrul normativ în vigoare actualmente și (ii) particularitățile preconizate a fi antrenate de implementarea Proiectului Nabucco, este necesară emiterea unui act normativ special destinat exclusiv asigurării derulării optime a Proiectului Nabucco.

Un astfel de act normativ nu este de natură să modifice sau să completeze alte acte normative în vigoare, ci constituie un cadru legal special destinat asigurării implementării optime a Proiectului.

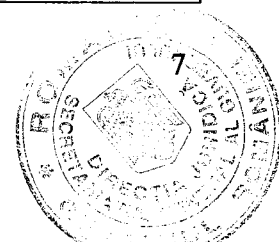
Necesitatea adoptării acestui act normativ în forma de lege specială organică se justifică în principal datorită următoarelor:

1.1. Prin intermediul acestui proiect de act normativ special se asigură respectarea angajamentelor asumate de Statul Român prin Acordul dintre Republica Austria, Republica Bulgaria, Republica Ungară, România și Republica Turcia privind Proiectul Nabucco, semnat la Ankara la 13 iulie 2009 și, respectiv, prin Acordul de Sprijin al Proiectului dintre România și Nabucco Gas Pipeline International GmbH și Nabucco Gas Pipeline România - S.R.L. privind sistemul de conducte Nabucco, semnat la Kayseri la 8 iunie 2011. Având în vedere faptul că Acordul Interstatal a fost ratificat prin Legea nr. 57/2010, și, de asemenea, că Acordul de Sprijin al Proiectului a fost ratificat prin Legea nr. 28/2013, garanția respectării angajamentelor asumate de Statul Român se poate realiza doar prin intermediul unui act normativ având aceeași forță juridică – legea specială;

1.2. Mai mult, se impune reglementarea



	prin lege organică specială datorită faptului ca instituirea drepturilor în favoarea Companiei Nabucco România asupra imobilelor traversate de Proiectul Nabucco poate constitui o restrângere inerentă a dreptului de proprietate privată, restrângere ce poate fi reglementată doar prin lege, conform prevederilor art. 53 din Constituția României. Prin urmare, implementarea unui proiect de anvergură și importanța Proiectului Nabucco nu poate fi optim satisfăcută prin supunerea acestui Proiect legislației actuale întrucât aceasta nu prevede pârghiile necesare care să asigure previzionata efectivitate a Proiectului. Adoptarea, prin intermediul Legii Nabucco, a unui cadru legal particular, derogatoriu și specific este singura modalitate de asigurare a dezideratelor de previzibilitate, coerență și claritate în legătură cu derularea acestui Proiect, deziderate care sunt benefice tuturor factorilor implicați: autorități, investitori, persoane afectate etc. Astfel, aspectele derogatorii de la dreptul comun instituite prin proiectul de Lege au fost reglementate în considerarea particularităților Proiectului și strict în măsura necesară pentru a crea premisele derulării Proiectului Nabucco conform angajamentelor asumate de România la nivel internațional.
2. Schimbări preconizate	<i>2.1. Reglementarea expresă a dreptului de proprietate privată asupra conducerii de gaze aferente Proiectului Nabucco</i> Deși Legea energiei electrice și a gazelor naturale (nr. 123/2012) permite existența altor sisteme de transport de gaze naturale decât SNT - Sistemul Național de Transport (doar acesta fiind expres declarat ca fiind în proprietatea publică a Statului român) și, de asemenea, permite existența unor infrastructuri energetice private (cum este și cazul Proiectului Nabucco), ce pot beneficia



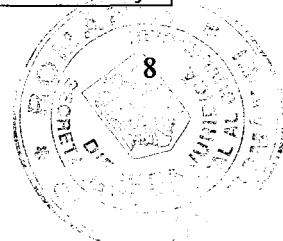
de anumite exceptări acordate de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, în prezent Legea privind bunurile proprietate publică (nr. 213/1998) declară expres "*conductele de transport [...] al gazelor naturale*" ca fiind bunuri aparținând domeniului public al statului.

În consecință, este necesară stabilirea în mod expres și neechivoc a dreptului de proprietate privată asupra conductei în beneficiul Companiei Nabucco România, în considerarea importanței strategice a acestui proiect pentru România, având în vedere că Proiectul Nabucco va fi implementat prin investiție privată, iar investitorii au nevoie de garanții pentru a investi.

Această măsură asigură aplicarea prevederilor art. 11.1 din Acordul de Sprijin al Proiectului. Mai mult, măsura este necesară în vederea asigurării necesarului de finanțare din partea investitorilor care nu ar accepta trecerea conductei realizate din fonduri proprii în proprietatea Statului român sau din partea instituțiilor internaționale de finanțare care nu ar putea beneficia de garanții depline asupra conductei în cazul în care aceasta ar fi deținută în proprietatea publică a Statului român.

În plus, Proiectul Nabucco implică o investiție privată, respectiv investiția ce urmează a fi făcută de acționarii Companiei Nabucco International din fonduri proprii și, respectiv, din fonduri atrase prin obținerea de finanțări. Prin urmare, o investiție de o asemenea amploare și complexitate trebuie să fie susținută în mod real de statul român prin acordarea unor garanții pentru a investi. Stabilirea la nivel legislativ a dreptului de proprietate privată asupra conductei în beneficiul Companiei Nabucco România constituie una dintre aceste garanții.

2.2. *Clarificarea prevederilor conflictuale din Legea Petrolului și din Legea energiei electrice și a gazelor naturale și*



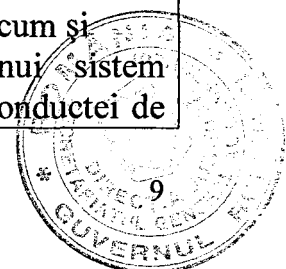
determinarea regimului juridic aplicabil activităților de transport de gaze naturale prin Conducta de gaze naturale Nabucco prin eliminarea expresă a aplicării Legii Petrolului în ceea ce privește Proiectul Nabucco în România

Având în vedere lipsa de claritate ce rezultă din suprapunerea de reglementare dintre Legea energiei electrice și a gazelor naturale și Legea Petrolului, determinată de faptul că ambele acte normative reglementează aspecte privind activitatea de transport de gaze naturale (atât către alte state, cât și pentru uz intern), precum și necesitatea asigurării unui regim de reglementare unitar în ceea ce privește desfășurarea activităților aferente Proiectului Nabucco și eliminarea oricăror incertitudini care ar putea afecta implementarea acestuia, devine necesară excluderea în mod expres a Proiectului Nabucco de la aplicarea prevederilor Legii Petrolului, fiind incidente în mod exclusiv prevederile Legii Nabucco și Legii energiei electrice și a gazelor naturale, precum și dispozițiile din Codul Civil și din Codul de procedură civilă, care se aplică în mod corespunzător.

2.3. Clarificarea faptului că pentru serviciile ce vor fi prestate prin Conducta de gaze naturale Nabucco pe teritoriul României nu este necesară obținerea unei concesiuni a serviciului de transport de gaze naturale

Având în vedere:

- a) faptul că prin Conducta de gaze naturale Nabucco se vor desfășura în principal servicii de transport de gaze naturale către alte state;
- b) faptul că în nici una din celelalte patru țări ce vor fi traversate de Conducta de gaze naturale Nabucco nu este solicitată obținerea unei concesiuni a serviciului de transport de gaze naturale, precum și
- c) necesitatea asigurării unui sistem unitar pe traseul integral al Conducei de

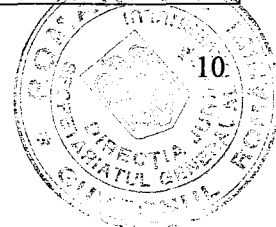


gaze naturale Nabucco, este necesară stabilirea regimului juridic aplicabil activității de transport de gaze naturale prin tronsonul românesc al Conductei de gaze naturale Nabucco prin exceptarea acestuia de la obligația obținerii concesiunii serviciului de transport de gaze naturale (prevăzută de Legea Petrolului).

2.4. *Constituirea drepturilor de suprafață și de servitute asupra terenurilor terțelor persoane în favoarea Companiei Nabucco România (pornind de la prevederile actuale din Legea energiei electrice și a gazelor naturale referitoare la drepturile asupra terenurilor stabilite în favoarea concesiionarilor din sectorul gazelor naturale și de la prevederile noului Cod Civil Român), durata acestora și modul de exercitare a acestora, nerestricționat de acordul prealabil al proprietarilor de teren*

În considerarea caracterului de utilitate publică atribuit serviciilor din sectorul gazelor naturale, Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 reglementează în mod expres și neechivoc anumite drepturi în beneficiul „concesiionari[lor] din sectorul gazelor naturale [...] asupra terenurilor și a altor bunuri proprietate publică sau proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice [...] pe durata lucrărilor de realizare, reabilitare, rețehnologizare, respectiv de exploatare și de întreținere a capacităților respective”, după cum urmează:

- a) dreptul de uz pentru executarea lucrărilor necesare realizării sau rețehnologizării capacității;
- b) dreptul de uz pentru asigurarea funcționării normale a capacității;
- c) servitutea de trecere subterană, de suprafață sau aeriană pentru instalarea de rețele, conducte sau alte echipamente aferente capacității și pentru acces la



locul de amplasare a acestora;

d) dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități care ar putea pune în pericol persoane și bunuri;

e) dreptul de acces la utilitățile publice.

Mai mult, potrivit aceluiași prevederi din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, atât dreptul de uz cât și servitutea legală de trecere (subterană, de suprafață sau aeriană) asupra terenurilor au ca „obiect utilitatea publică”, au „caracter legal” și se exercită „fără înscriere în cartea funciară”, „pe toata durata de viață a capacității respective”, pentru asigurarea funcționării normale a capacității, cuprinzând în concret prerogative precum: (i) dreptul la instalare de rețele, de conducte, linii, stâlpi și de alte echipamente aferente capacității, (ii) accesul la locul de amplasare a acestora pentru intervenții, întreținere, reparații, revizii, modificări și exploatare, (iii) posibilitatea de a afecta culturi, plantații sau alte amenajări existente și de a restrânge activități ale proprietarului, în măsura și pe durata strict necesară, în vederea executării operațiunilor de întreținere, reparații, revizii sau intervenții pentru asigurarea funcționării normale a capacității.

Având în vedere faptul că prin Conducța de gaze naturale Nabucco se intenționează prestarea unui serviciu public de interes național, este necesar să fie instituite anumite drepturi asupra terenurilor terților în favoarea Companiei Nabucco România, similar cu cele prevăzute în prezent de Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, chiar dacă activitatea de transport de gaze naturale prin tronsonul românesc al Conducței de gaze naturale Nabucco va fi exceptată de la obligația obținerii concesiunii serviciului de transport de gaze naturale.

Totuși, având în vedere:

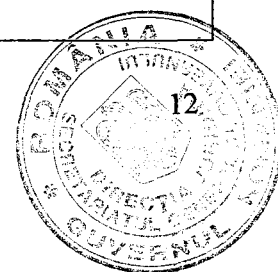
a) faptul că Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 nu reglementează aspecte esențiale pentru



Proiectul Nabucco, precum cele pentru exercitarea efectivă a acestor drepturi - ca de exemplu:

1. necondiționarea expresă a exercitării acestor drepturi de obținerea acordului prealabil al proprietarilor actuali/titularilor de activități asupra terenurilor – acord în lipsa căruia s-ar putea bloca pentru perioade extrem de lungi, până la soluționarea eventualelor divergențe de către instanțele de judecată (i.e., de 2 – 3 ani) demararea lucrărilor necesare pentru Proiectul Nabucco,
2. lipsa unor prevederi referitoare la măsurile prealabile ce ar putea fi implementate în vederea identificării imobilelor afectate – mai ales în contextul în care nu există măsurători cadastrale efectuate și înscriere în cartea funciară relevantă pentru suprafețe extinse de teren, respectiv la,
3. alte măsuri care să asigure garanții suplimentare pentru exercitarea drepturilor legale de către beneficiari în raporturile cu proprietarii terenurilor afectate.

b) reglementarea expresă a unor instrumente juridice noi prin noul Cod Civil Român, cum ar fi dreptul de superficiei, reprezentând un dezmembrământ al dreptului de proprietate privată, respectiv dreptul de a avea sau de a edifica o construcție pe terenul altuia, deasupra sau în subsolul acelui teren, asupra căruia superficialul dobândește un drept de folosință, deținând dreptul de proprietate asupra construcției, ce ar putea fi aplicate în vederea implementării Proiectului Nabucco în România pentru a asigura restrângerea minimă a dreptului de proprietate asupra imobilelor afectate de construirea Conduței de gaze naturale Nabucco;



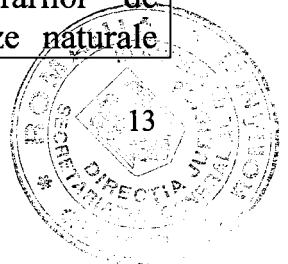
c) prevederile art. 554 alin. (2) din noul Cod Civil Român, care stabilește că „Dacă prin lege nu se prevede altfel, dispozițiile aplicabile dreptului de proprietate privată se aplică și dreptului de proprietate publică, însă numai în măsura în care sunt compatibile cu acesta din urma”, precum și cele ale art. 862 alin. (1) din noul Cod Civil Român, ce reglementează faptul că „Dreptul de proprietate publică este susceptibil de orice limite reglementate de lege sau de prezentul cod pentru dreptul de proprietate privată, în măsura în care acestea sunt compatibile cu uzul sau interesul public căruia îi sunt destinate bunurile afectate”,

rezultând astfel faptul că printr-o lege specială organică pot fi stabilite drepturi de suprafață sau, respectiv, de servitute, asupra imobilelor proprietate publică pentru scopul implementării unui proiect de interes național și de utilitate publică precum Proiectul Nabucco;

d) numărul foarte mare al proprietarilor/loturilor care ar fi implicați în această procedură în cadrul Proiectului Nabucco (estimat în prezent la aprox. 16.000 de proprietari/loturi),

e) probabilitatea ca, în marea majoritate a cazurilor, exercitarea efectivă a acestor drepturi să necesite concursul instanțelor judecătorești, dacă proprietarii nu și-ar da în timp util consimțământul cu privire la accesul pe terenurile lor,

exercitarea de către Compania Nabucco România a drepturilor asupra imobilelor tranzitate de Conducta de gaze naturale Nabucco, având conținutul și mecanismul de exercitare stabilite de Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, va cauza dificultăți majore în ceea ce privește respectarea graficului de timp estimat pentru demararea lucrărilor de construcție a Conduței de gaze naturale



Nabucco.

În acest context, adoptarea prezentei Legi are în vedere anumite măsuri care prezintă garanții suplimentare pentru exercitarea efectivă a acestor drepturi de către Compania Nabucco România, după cum urmează:

a) declararea caracterului de utilitate publică al lucrărilor de construcție a Conductei de gaze naturale Nabucco, precum și recunoașterea expresă a caracterului de proiect de interes național al Proiectului Nabucco;

b) reglementarea expresă drepturilor de suprafață și servitute de care va beneficia Compania Nabucco România, respectiv:

(i) dreptul de suprafață reprezentând dreptul de a construi Conducta de gaze naturale Nabucco, inclusiv instalațiile de suprafață, deasupra sau în subsolul terenurilor traversate de Conducta de gaze naturale Nabucco, respectiv deasupra sau în subsolul terenurilor afectate de instalațiile de suprafață și de zona de protecție; și

(ii) dreptul de servitute legală constând în:

- dreptul de a efectua lucrările aferente Conductei de gaze naturale Nabucco, pe terenurile ce formează coridorul de construcție aferent Conductei de gaze naturale Nabucco, pe terenurile pe care se vor construi instalațiile de suprafață, pe terenurile pe care se instituie zona de protecție, precum și pe terenurile ce permit accesul la acestea dinspre și către drumurile publice și

- dreptul de operare și uz asupra Conductei de gaze naturale Nabucco, pe terenurile aflate în vecinătatea terenurilor efectiv traversate de Conducta de gaze naturale Nabucco, pe terenurile pe care se instituie zonele de protecție, precum și pe terenurile ce permit accesul la acestea dinspre și

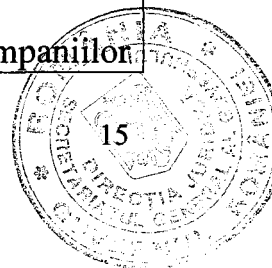
către drumurile publice pe întreaga perioadă de construcție și implementare a Proiectului, precum și ulterior, pe întreaga durată de operare a Conductei de gaze naturale Nabucco, de maxim 50 de ani de la data punerii în funcțiune a acesteia.

Includerea unei referințe la o durată de operare de maxim 50 de ani este în concordanță cu prevederile Acordului de Sprijin al Proiectului și asigură și respectarea principiilor constituționale privind garantarea dreptului de proprietate, restricțiile instituite prin prezenta Lege fiind strict determinate și limitate în timp. Prin instituirea acestui termen maximal nu se afectează posibilitatea exploatării conductei și după expirarea termenului de 50 de ani, prevăzută în prezent în Acordul de Sprijin al Proiectului „sub rezerva articolul 33”. În acest sens, Acordul de Sprijin al Proiectului prevede explicit, la art. 33 alin. 9, posibilitatea operării conductei după expirarea perioadei de 50 de ani, respectiv:

„[...] expirarea sau încetarea valabilității Acordului de sprijin al Proiectului neafectând în sine proprietatea companiilor (sau a succesorilor ori cesionarilor permiși) în ceea ce privește drepturile asupra terenurilor ori Sistemul de conducte Nabucco sau continuarea drepturilor acestora de a opera conducta și comercializa capacitatea acesteia [...] cu condiția conformării cu alte cerințe aplicabile conform legilor naționale”,

proiectul de Lege reflectând strict angajamentele asumate prin Acordul Interstatal și prin Acordul de Sprijin al Proiectului.

c) stabilirea prerogativei Companiilor

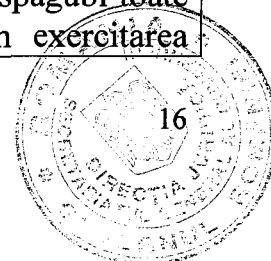


Nabucco de a identifica terenurile aferente Conductei de gaze naturale Nabucco și de a întocmi documentația necesară realizării lucrărilor de construcții;

d) stabilirea expresă a principiului că drepturile de suprafață și servitute de care va beneficia Compania Nabucco România vor fi exercitate fără a necesita consimțământul prealabil din partea proprietarilor actuali/titularilor de activități asupra terenurilor, cu condiția plății unei compensații de către Companiile Nabucco către aceștia. Compensația va fi compusă din două elemente: (i) indemnizația care va fi plătită proprietarilor terenurilor în schimbul limitărilor aduse dreptului de folosință asupra terenurilor ca urmare a construirii și operării Proiectului Nabucco, și (ii) despăgubirile pentru daunele (dacă vor exista) suferite cu ocazia executării lucrărilor aferente Proiectului Nabucco în legătură cu terenurile traversate de conducta de gaze naturale Nabucco sau aflate în vecinătatea acesteia.

Persoanele îndreptățite la plata compensațiilor includ, conform proiectului de Lege, atât proprietarii imobilelor afectate de construcția, existența și operarea conductei de gaze naturale Nabucco, cât și titularii oricăror activități de orice natură (comercială, industrială, agricolă), desfășurate pe orice bază sau cu orice titlu, pe sau asupra imobilelor afectate de conducta de gaze naturale Nabucco.

e) stabilirea expresă a principiului conform căruia drepturile de suprafață și servitute se exercită cu titlu oneros, în schimbul plății unei indemnizații; în plus, așa cum s-a menționat mai sus, Companiile Nabucco vor despăgubi toate persoanele prejudiciate prin exercitarea

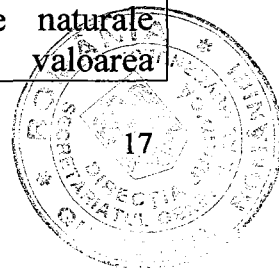


drepturilor de către Companiile Nabucco.
f) detalierea procedurii de stabilire a valorii indemnizațiilor și despăgubirilor și de plată a acestora, prin următoarele măsuri:

1. determinarea cuantumului compensațiilor se va face în baza acordului părților, luând în considerare valorile stabilite prin raportul de evaluare întocmit de către un evaluator independent; în caz de divergențe, determinarea valorii acestor sume va fi făcută de către Companiile Nabucco în baza unor rapoarte de expertiză pregătite de un evaluator de proprietăți imobiliare autorizat, selectat de Companiile Nabucco dintre evaluatorii autorizați înscrși în tabloul Asociației Naționale a Evaluatorilor din România - ANEVAR;

2. reglementarea unor criterii obiective și echitabile în baza cărora se va efectua plata indemnizațiilor și despăgubirilor de către Companiile Nabucco către proprietari sau titularii de activități asupra terenurilor afectate, după caz;

În ceea ce privește cuantumul indemnizațiilor, acestea vor fi calculate prin acordul părților, cel mult la nivelul chiriei minime pe metru pătrat stabilite pentru folosința unui imobil din aceeași categorie de către autoritățile administrației publice locale în a cărei rază teritorială se află imobilul. Despăgubirile pentru daunele cauzate vor fi calculate în funcție de următoarele criterii: (i) suprafața afectată a imobilelor, (ii) diminuarea valorii de circulație a imobilelor afectate datorită instituirii restricțiilor stabilite prin normativele tehnice în vigoare în ceea ce privește zona de protecție și zona de siguranță aferente Conduței de gaze naturale Nabucco, (iii) valoarea



producțiilor/plantațiilor/culturilor existente afectate de lucrările de construcții;

3. îndeplinirea obligațiilor de plată a compensațiilor către proprietari (respectiv, persoanele îndreptățite la despăgubire) prin plata efectivă sau prin reglementarea posibilității de consemnare a acestor sume (determinate în conformitate cu prevederile din Lege) la dispoziția persoanelor îndreptățite, și prin asigurarea accesului la imobilele relevante și posibilitatea de a iniția executarea lucrărilor numai după (i) plata sau, respectiv, consemnarea la dispoziția persoanelor îndreptățite afectate de construcția și existența Conductei de gaze naturale Nabucco a sumelor reprezentând compensațiile și (ii) trimiterea sau afișarea unei notificări înainte de data preconizată pentru accesul efectiv, de către Compania Nabucco România, cu respectarea termenelor minime prevăzute de Lege și a posibilității persoanelor îndreptățite de a solicita o întâlnire de clarificare.

Procedura de consemnare a sumelor relevante la dispoziția persoanelor îndreptățite, reglementată în proiectul de Lege, este similară celei prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, adaptată specificității Proiectului Nabucco. În plus față de aceasta, proiectul de Lege reglementează termene clare și condiții exprese asumate de Companiile Nabucco cu privire la plata, consemnarea și respectiv eliberarea compensațiilor.

4. în cazul în care proprietarii actuali/titularii de activități asupra terenurilor ce vor fi afectate de

	construcția, existența și operarea Conduței de gaze naturale Nabucco nu vor fi de acord cu valoarea compensațiilor plătite sau consemnate de Companiile Nabucco, aceștia vor avea dreptul de a contesta în fața instanțelor de judecată competente valoarea compensațiilor, fără a putea afecta însă exercitarea drepturilor de suprafață și/sau servitute asupra terenurilor relevante, stabilite în favoarea Companiei Nabucco România. g) stabilirea expresă a principiului că fondurile necesare pentru plata sau consemnarea compensațiilor ce vor fi acordate persoanelor îndreptățite vor fi avansate de către Companiile Nabucco (având în vedere faptul că Proiectul Nabucco va fi dezvoltat în regim privat); h) încheierea unui protocol între Companiile Nabucco și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI), având drept scop reglementarea unei proceduri simplificate și expeditivă de întocmire a documentațiilor cadastrale pentru imobilele necesare Proiectului Nabucco; i) reglementarea expresă a faptului că orice litigii, cereri sau pretenții în legătură cu drepturile sau titlul persoanelor la dispoziția cărora au fost consemnate sumele cu titlu de compensații nu vor afecta exercitarea drepturilor asupra terenurilor de către Compania Nabucco România - reglementare similară celei din art. 13 alin.(2) și art. 24 alin.(2) din Legea 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară în vederea asigurării demarării și derulării în termenele preconizate a lucrărilor aferente Conduței de gaze naturale Nabucco, având în vedere caracterul de utilitate publică a Proiectului; j) stabilirea unei proceduri expeditivă de
--	---



obținere a unei hotărâri judecătorești în vederea încuviințării accesului asupra imobilelor relevante, în cazul în care proprietarii sau alte persoane îndreptățite nu permit accesul Companiei Nabucco România și exercitarea drepturilor stabilite prin Lege în favoarea acestuia - cu stabilirea unor termene scurte, astfel încât litigiile privind accesul asupra terenurilor necesare pentru construcția Conductei de gaze naturale Nabucco să fie judecate de urgență și cu precădere de către tribunalul în a cărui rază teritorială este situat imobilul, pentru a permite implementarea Proiectului Nabucco în România și a evita tergiversarea acestuia prin desfășurarea unor litigii de durată îndelungată, respectând, totodată, principiul accesului liber la justiție și dreptul la un proces echitabil al persoanelor implicate; implementarea cu celeritate a Proiectului Nabucco și evitarea oricăror întârzieri în derularea acestuia este necesară având în vedere caracterul de proiect strategic al Proiectului Nabucco (atât în ceea ce privește strategia și securitatea energetică națională, cât și cea a Uniunii Europene), cât și prevederile Acordului Interstatal. Reglementarea unei proceduri expeditivă care exclude beneficiul clasic al suspendării lucrărilor pe durata soluționării litigiilor este justificată deopotrivă prin considerente de interes public și de responsabilitate juridică în condițiile în care întreruperea lucrărilor ar crea discontinuitate în construcția și operarea Conductei de gaze naturale Nabucco.

În concret, Legea Nabucco reglementează următoarele aspecte derogatorii de la dreptul comun:

- nicio cerere a oricărei persoane, care invocă existența unor drepturi, pretenții sau litigii privind deținerea,

posesia ori proprietatea imobilelor necesare Proiectului Nabucco, nu poate atrage suspendarea procedurilor de constituire sau de dobândire a drepturilor de suprafață sau de servitute stabilite conform art.6 din Lege și nici a lucrărilor privind edificarea, întreținerea și/sau operarea Conduței de gaze naturale Nabucco sau funcționarea acesteia;

- Legea reglementează, în Capitolul IV, modul de dobândire de către Compania Nabucco a accesului efectiv la terenul vizat de proiect;
- procedura judiciară reglementată de Lege impune aceleași principii ca cele din Codul de procedură civilă, fără însă ca termenele procedurale să poată depăși 10 zile;
- același principiu guvernează și materia contestației la executare, judecata acesteia făcându-se în regim de urgență și cu precădere, deci în aceleași condiții ca și acțiunea companiei Nabucco reglementată la art. 24.

Faptul că Legea Nabucco acordă anumite drepturi Companiei Nabucco România, drepturi care pot genera restrângeri corelative ale dreptului de proprietate privată, nu este un aspect de natură a cauza vreoa încălcare a principiilor constituționale prevăzute în art. 53 din Constituția României.

Exigențele constituționale sunt pe deplin respectate astfel:

- măsurile sunt propuse a fi reglementate prin lege organică;
- măsurile propuse sunt justificate pentru apărarea securității naționale, a drepturilor și libertăților cetățenilor.

Astfel, Legea vizează atât respectarea angajamentelor internaționale asumate de Statul Român, cât și salvagardarea securității energetice naționale (parte

componentă a securității naționale), cât și pe cea a Uniunii Europene, precum și respectarea Strategiei energetice a României pentru perioada 2007-2020.

Prin Conducta de gaze naturale Nabucco se intenționează prestarea unui serviciu public de interes național, Proiectul Nabucco fiind un proiect de utilitate publică și de interes național strategic.

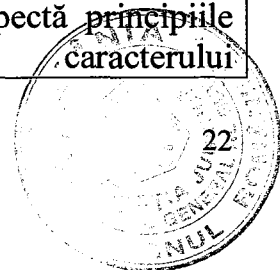
Stabilirea unui astfel de cadru legal derogator este în concordanță cu exigențele prevederilor art. 53 din Constituția României luând în considerare și următoarele aspecte:

(i) exigențele privind respectarea angajamentelor internaționale asumate de România în cadrul acordului încheiat cu celelalte țări partenere implicate în derularea Proiectului Nabucco;

(ii) reglementarea unui regim operativ și expeditiv prin care (a) pe de o parte, Compania Nabucco România să dobândească toate drepturile, autorizațiile și avizele necesare implementării Proiectului, iar (b) pe de altă parte, instituirea unor măsuri prin care persoanele fizice și juridice să nu fie afectate de construcția Conduței de gaze naturale Nabucco, acestea beneficiind de o despăgubire echitabilă aferentă limitărilor aduse drepturilor acestora asupra terenurilor și construcțiilor afectate de trecerea Conduței;

(iii) necesitatea instituirii unor pârghii pentru ca investitorii (respectiv acționarii Companiei Nabucco International) să nu întâmpine dificultăți nejustificate de natură a periclita realizarea și exploatarea tronsonului românesc al Conduței.

- măsurile propuse respectă principiile egalității și al caracterului



nediscriminatoriu întrucât drepturile reglementate prin Lege reprezintă în realitate o contrapartidă nu doar utilă, ci și necesară din partea Statului român, în considerarea asigurării unei motivări efective a investitorilor.

Măsurile de operativitate și exigențele de expeditivitate impuse de Lege sunt reglementate în mod unitar, proporțional și egal pentru toate entitățile implicate (investitori, autorități și instituții publice, instanțe judecătorești, persoane fizice sau juridice afectate de construirea Conductei Nabucco, etc.) pentru a se asigura (i) pe de o parte, optima implementare a Proiectului, și respectiv, (ii) pe de altă parte, pentru limitarea la maxim a restrângerii drepturilor persoanelor afectate, prin acordarea cu promptitudine și în mod nediscriminatoriu a despăgubirilor corespunzătoare.

Atingerea acestor deziderate s-a făcut în Legea Nabucco inclusiv prin instituirea unor proceduri judiciare expeditiv destinate a evita posibile blocaje care ar putea interveni în cursul implementării Proiectului. În acest fel se evită și riscul unor soluții neunitare în diferite județe ale țării.

- măsurile propuse respectă principiul proporționalității

În această privință, prevederile menționate în proiectul de Lege păstrează un echilibru just între exigențele interesului general și apărarea drepturilor fundamentale ale individului privind proprietatea privată, fiind atât în consens cu prevederile constituționale, cât și conforme cu prevederile Convenției pentru protecția drepturilor omului și apărarea libertăților fundamentale.

Legea reglementează în mod clar și detaliat modalitatea de determinare și de calcul a compensațiilor datorate de Companiile Nabucco în schimbul

exercitării drepturilor asupra imobilelor proprietate privată, conform următoarelor principii (detaliat de asemenea la secțiunile de mai sus):

- cuantumul compensațiilor se va determina în baza acordului părților, întocmindu-se rapoarte de evaluare pregătite de evaluatori autorizați, respectiv luând în considerare valorile stabilite prin raportul de evaluare întocmit de către un evaluator autorizat;
- plata indemnizațiilor și despăgubirilor de către Companiile Nabucco este în detaliu reglementată în baza unor criterii obiective și echitabile, luându-se în considerare atât diminuarea valorii de circulație a imobilelor afectate, cât și prejudiciile efectiv suferite de proprietari;
- îndeplinirea obligațiilor de plată a compensațiilor de către Companiile Nabucco este garantată prin însuși faptul că accesul la imobilele și executarea lucrărilor se vor face numai după (i) plata sau, respectiv, consemnarea la dispoziția persoanelor îndreptățite afectate de construcția și existența Conductei de gaze naturale Nabucco a sumelor reprezentând compensațiile și (ii) trimiterea sau afișarea unei notificări înainte de data preconizată pentru accesul efectiv, de către Compania Nabucco România, cu respectarea termenelor minime prevăzute de Lege și a posibilității persoanelor îndreptățite de a solicita o întâlnire de clarificare.
- procedura de plată și de consemnare a sumelor datorate este reglementată în detaliu în Lege, în mod similar celei prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național,

judeteian și local, adaptată specificității Proiectului Nabucco.

- plata și consemnarea sumelor datorate se vor realiza cu respectarea unor termene clare și condiții exprese asumate de Companiile Nabucco.
- persoanele nemulțumite de cuantumul compensațiilor le vor putea contesta în fața instanțelor de judecată.

Constituirea drepturilor Companiei Nabucco România asupra imobilelor aflate în proprietatea Statului se va face cu titlu gratuit, iar în cazul terenurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, drepturile se vor constitui cu titlu gratuit, fiind necesar și acordul autorităților administrației publice locale. Astfel, se respectă prevederile art. 120 din Constituția României privind principiul autonomiei locale. În cazul terenurilor proprietate publică din circuitul forestier național pentru care este necesară scoaterea definitivă sau ocuparea temporară din circuitul forestier, se aplică obligațiile bănești determinate conform legislației în vigoare.

2.5. Simplificarea procedurilor și condițiilor aplicabile pentru obținerea autorizațiilor și permiselor necesare în vederea începerii lucrărilor de construire aferente Proiectului Nabucco

Necesitatea reglementării unor anumite derogări de la prevederile actuale din Legea nr. 50/1991 (privind autorizarea executării lucrărilor de construcții) rezultă ca urmare a procedurii și condițiilor anevoioase aplicabile eliberării autorizațiilor și permiselor necesare unor proiecte de anvergură și complexitatea Proiectului Nabucco.

De asemenea, datorită faptului că pentru proiectele care traversează mai multe județe, autorizațiile de construire produc efecte numai de la data ultimei autorizații de

	construire emise, lucrările de construire aferente Proiectului Nabucco nu vor putea fi demarate chiar dacă majoritatea autorizațiilor de construire necesar a fi emise sunt obținute, ceea ce va conduce la întârzieri majore în implementarea Proiectului și în demararea lucrărilor de construire. Mai mult, având în vedere anvergura Proiectului Nabucco, precum și multitudinea aprobărilor și avizelor incidente (cum ar fi aviz de mediu, conectarea la utilități, protecția împotriva incendiilor, protecție civilă, avizele de sănătate), este de așteptat ca procedura de obținere a autorizației de construire să devină extrem de anevoioasă. În plus, legislația actuală care reglementează descărcarea de sarcină arheologică nu este adaptată proiectelor de mărimea și complexitatea Proiectului Nabucco, cu menționarea următoarelor aspecte: - spre deosebire de alte proiecte de interes public (ce implică exproprierea terenurilor urmată de descărcarea de sarcină arheologică), Compania Nabucco România va fi nevoită să realizeze diagnosticul arheologic ca și condiție anterioară stabilirii amplasamentului final al coridorului și constituirii drepturilor asupra terenurilor; prin urmare, realizarea unui diagnostic arheologic într-o astfel de manieră încât să nu afecteze proprietățile și/sau proprietarii de terenuri reprezintă o condiție esențială pentru Proiect; - procedura generală de obținere a descărcării de sarcină arheologică nu este adaptată pentru proiecte complexe care implică mii de loturi individuale de teren cumulând aproximativ 500 de kilometri, cel puțin din următoarele două motive: (i) termenele prevăzute de legislația ce reglementează procedura de
--	--

descărcare de sarcină arheologică sunt prea extinse prin raportare la asemenea suprafețe mari de teren și (ii) realizarea și finalizarea procedurii de descărcare de sarcină arheologică necesară dezvoltării Proiectului, anterior emiterii autorizației/autorizațiilor de construire pentru Proiect nu este fezabilă, într-un interval de timp rezonabil, și astfel întreg Proiectul poate suferi întârzieri sau chiar blocaje.

Pe cale de consecință, proiectul de Lege propune anumite derogări de la legislația actuală cu privire la descărcarea de sarcină arheologică, astfel încât să permită construirea conductei de gaze naturale Nabucco conform programului stabilit, însă cu respectarea strictă și integrală a cerinței privind asigurarea protecției necesare patrimoniului arheologic.

Având în vedere inconvenientele menționate, precum și imposibilitatea de respectare a graficului de timp prevăzut pentru implementarea Proiectului Nabucco în condițiile prevăzute în prezent de legislația în vigoare, este necesară adoptarea unor norme derogatorii, după cum urmează:

a) aplicarea procedurii aprobării tacite în cazul în care autoritățile competente nu respectă termenele prevăzute pentru eliberarea avizelor, acordurilor, permiselor și a autorizațiilor prevăzute de proiectul de lege, altele decât certificatele de urbanism sau autorizațiile de construire.

Pentru certificatele de urbanism și/sau autorizațiile de construire procedura aprobării tacite reglementată în proiectul de lege nu este aplicabilă, fiind reglementat un termen special de 15 zile pentru emiterea acestora.

Având în vedere caracterul de interes național a Proiectului Nabucco și necesitatea evitării oricăror întârzieri în

implementarea acestuia, au fost reglementate expres sancțiuni aplicabile în cazul nerespectării termenelor stabilite de Lege pentru eliberarea avizelor, permiselor și autorizațiilor relevante, după cum urmează:

(i) constituite contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni, neliberarea certificatelor de urbanism și/sau a autorizațiilor de construire în termenul de 15 zile reglementat de Lege, sancționate cu o amendă de la 5.000 lei la 30.000 lei; aceste contravenții urmează a fi constatate, iar sancțiunile corespunzătoare să fie aplicate de autoritățile și respectiv în condițiile stabilite prin Legea privind autorizarea lucrărilor de construcții (Legea nr. 50/1991);

(ii) în situația în care, din cauza lipsei unui certificat, aviz, acord, permis sau a unei autorizații, Companiile Nabucco înregistrează întârzieri în efectuarea lucrărilor aferente Conductei de gaze naturale Nabucco, valoarea daunelor suportate de către acestea va fi suportată de autoritățile / instituțiile care se fac vinovate de depășirea termenelor stabilite de prezenta lege; această prevedere este similară celei reglementate de art. 30 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, având în vedere importanța Proiectului Nabucco pentru siguranța energetică națională și europeană;

b) stabilirea unei proceduri de obținere a autorizațiilor de construire pentru Conducța de gaze naturale Nabucco luând în calcul specificitatea Proiectului Nabucco, ce urmează a traversa mai

multe județe, după cum urmează:

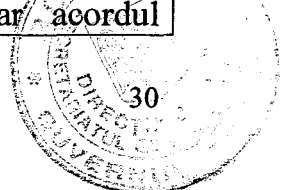
1. stabilirea drepturilor asupra terenurilor ce trebuie deținute de Companiile Nabucco pentru a putea solicita eliberarea autorizațiilor de construire – care să includă atât drepturi reale (i.e., de proprietate, de concesiune, de servitute, de suprafață), cât și drepturi de închiriere, comodat, după caz, pentru a putea acoperi situațiile incidente în practică;
2. stabilirea faptului că autorizația de construire va fi eliberată în regim de urgență, în termen de maxim 15 zile de la depunerea unei solicitări în acest sens de către Companiile Nabucco, însoțite de permisele și autorizațiile cerute în baza certificatului de urbanism obținute pentru Proiectul Nabucco sau de dovada solicitării acestora și a expirării termenului de eliberare a acestora, în condițiile stabilite prin proiectul de Lege;
3. stabilirea unei perioade de valabilitate a autorizațiilor de construire emise pentru Proiectul Nabucco, de 36 de luni de la data emiterii, interval în care solicitantul este obligat să înceapă lucrările;
4. stabilirea principiului că autorizațiile de construire intră în vigoare după obținere, independent de obținerea autorizațiilor de construire în celelalte județe traversate de Conducta de gaze naturale Nabucco;
5. stabilirea principiului că acordul de mediu și autorizația de construire pentru lucrări se eliberează în baza avizului favorabil emis de Ministerul Culturii, acest aviz urmând să cuprindă, în mod obligatoriu, condițiile privind realizarea cercetării arheologice preventive, a descărcării de sarcină arheologică, dacă este cazul, urmând ca cercetarea să fie

efectuată ulterior emiterii acordului de mediu, respectiv a autorizației de construire, dar înainte de începerea efectivă a lucrărilor în respectivele zone; pentru asigurarea protecției patrimoniului arheologic, lucrările de construire nu vor fi începute în zonele relevante până când nu se va efectua cercetarea arheologică preventivă, urmată, dacă este cazul, de descărcarea de sarcină arheologică, în mod etapizat, pentru fiecare parte din teren, înainte de începerea efectuării lucrărilor în respectivele zone;

6. reglementarea unei proceduri simplificate de realizare a cercetării arheologice și de emiteri a autorizațiilor necesare acesteia, precum și de emiteri a certificatului de descărcare de sarcină arheologică pentru Proiectul Nabucco prin intermediul unui Ordin emis de Ministrul Culturii;

7. prevederea rolului Ministerului Economiei (ME), în calitate de autoritate a administrației publice centrale competentă în ceea ce privește implementarea Proiectului Nabucco, de a emite un aviz coordonator în baza căruia președinții consiliilor județene vor emite autorizațiile de construire pentru lucrările aferente Conduței de gaze naturale Nabucco, amplasate în unitățile administrativ-teritoriale din aria lor de competență.

c) scoaterea definitivă sau ocuparea temporară din circuitul agricol sau din fondul forestier național, de către Companiile Nabucco a terenurilor necesare pentru lucrările corespunzătoare Conduței de gaze naturale Nabucco, în măsura în care titularii dreptului de proprietate nu realizează respectivele operațiuni, fără a fi necesar acordul



prealabil al proprietarilor, cu respectarea condițiilor impuse prin prezenta Lege; Măsura impusă prin prezenta Lege este reglementată cu respectarea strictă a principiilor constituționale, în conformitate cu art. 53 din Constituția României, având în vedere faptul că:

- este stabilită prin lege organică;
- este justificată pentru implementarea unui proiect de interes național, pentru apărarea securității naționale (securitatea energetică națională fiind parte componentă a securității naționale, Proiectul Nabucco fiind inclus drept obiectiv strategic pentru economia națională în Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020), precum și a drepturilor și a libertăților cetățenilor;
- va fi aplicată numai după plata unor compensații juste și prealabile, determinate conform principiilor stabilite prin Lege;
- este strict necesară pentru a asigura posibilitatea implementării și derulării Proiectului Nabucco în graficul de timp asumat – având în vedere numărul mare de imobile ce vor fi traversate de Conducta de gaze naturale Nabucco – și, respectiv, a angajamentelor internaționale asumate de Statul român (atât prin Acordul Interstatal, cât și prin Acordul de Sprijin al Proiectului, ratificate prin lege);
- aduce o afectare minimă a dreptului de proprietate, prin stabilirea principiului că operațiunea de scoatere din circuitul agricol sau forestier a imobilelor nu determină nicio majorare a taxelor și impozitelor datorate de proprietarii acestor imobile, care sunt calculate în continuare prin raportare la situația imobilelor existentă anterior realizării

acestor operațiuni; de asemenea, în cazul terenurilor scoase definitiv din fondul forestier național s-a instituit o derogare de la prevederile actuale ale Codului Silvic conform căreia acestea își păstrează regimul de proprietate și titularul dreptului de proprietate de la data scoaterii din fondul forestier național; astfel, proprietarii vor putea (după finalizarea lucrărilor de construcție aferente conductei Nabucco) să folosească în continuare terenurile ramase în proprietatea lor, cu respectarea normativelor tehnice în vigoare privind conductele de transport de gaze și a restricțiilor aplicabile în zona de protecție / siguranță a conductei Nabucco (i.e., prin plantarea de plante cu rădăcini reduse / plante producătoare de fructe de pădure, etc.),

celelalte argumente detaliate în secțiunea 2.4. de mai sus fiind, în mod similar, aplicabile.

În ceea ce privește terenurile din fondul forestier național, se poate solicita scoaterea definitivă din circuitul forestier a terenurilor asupra cărora se constituie dreptul de suprafață conform Legii, fără aducerea de terenuri în compensare (având în vedere caracterul de proiect de interes național a Proiectului Nabucco), dar cu plata despăgubirilor datorate conform legii. Ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier național poate fi solicitată pentru terenurile necesare pentru desfășurarea lucrărilor de construcție / modernizare, re tehnologizare, asupra cărora se constituie drepturi de servitute conform proiectului de Lege.

Taxele, garanțiile și celelalte obligații bănești datorate de Companiile Nabucco în schimbul scoaterii definitive sau ocupării temporare a terenurilor atât din



fondul forestier național proprietate publică cât și din fondul forestier proprietate privată, se calculează și achită potrivit metodologiei de stabilire a acestor obligații pentru terenurile forestiere proprietate publică, conform Legii nr. 46/2008 privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare, și normelor subsecvente.

În ceea ce privește terenurile cu destinația de pășuni, scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor se poate face la solicitarea Companiilor Nabucco, cu avizul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Regionale.

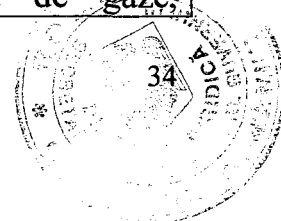
d) stabilirea unei derogări de la prevederile art. 22 alin. (5) și art. 27 alin.

(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a faunei salbatice, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia dezvoltarea Proiectului Nabucco este permisă și în zonele de protecție integrală din parcurile naționale și naturale, respectiv pentru Proiectul Nabucco se poate face scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol și silvic de terenuri de pe raza ariilor naturale protejate de interes național/internațional – justificată prin caracterul de interes național și de utilitate publică a Proiectului Nabucco, proiect ce este inclus în „Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020”, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 1069/2007, având drept scop „conectarea și valorificarea rezervelor de gaze naturale din zona Mării Caspice și din Orientul Mijlociu cu piețele europene”, strategia energetică fiind un obiectiv principal al Strategiei energetice naționale a României; dispozițiile proiectului de Lege nu aduc atingere prevederilor art. 28 alin. (2) din

	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, care reglementează procedura de evaluare a impactului unor proiecte asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar, fiind în concordanță cu reglementările comunitare în materie; e) stabilirea unor obligații pentru autoritățile administrației publice centrale sau locale de a menționa explicit avizele/acordurile necesar a fi obținute de la Compania Nabucco România de solicitanții oricăror certificate de urbanism, avize, acorduri, permise sau autorizații având ca obiect efectuarea de lucrări și/sau alte tipuri de activități și/sau intervenții pe terenuri pe care va fi construită Conducta de gaze naturale Nabucco sau aflate în zonele de protecție și/sau de siguranță ale Conduței de gaze naturale Nabucco – similar cu avizele ce trebuie obținute în prezent de la SNTGN Transgaz SA în cazul oricăror lucrări în zona de protecție și siguranță a SNT.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio – economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Realizarea Proiectului Nabucco va determina creșterea siguranței în aprovizionarea cu gaze naturale precum și diversificarea accesului la resursele energetice de materii prime constând în gaze naturale. Potențialul de import al României din această sursă este apreciat la 2-5 miliarde m³/an. Proiectul Nabucco va determina creșterea securității în aprovizionarea cu gaze naturale pentru Europa și România, diversificarea surselor de aprovizionare cu gaze, accesul la rezervele importante de gaze naturale din zona Mării Caspice și din Orientul Mijlociu pentru piețele europene. Acest proiect înseamnă stimularea concurenței pe piața internă de gaze,
----------------------------------	---



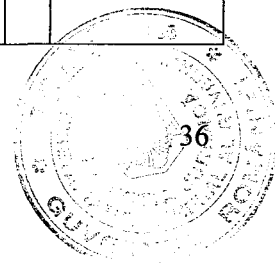
	întărirea rolului de țară tranzitată de coridoare majore energetice de transport pentru piețele din Europa Centrală și de Vest, stimularea industriilor conexe care vor contribui la realizarea Proiectului Nabucco, prin implicarea companiilor românești furnizoare de produse și servicii, inclusiv crearea de noi locuri de muncă.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu impactează aceste domenii
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implementarea rapidă a Proiectului Nabucco va avea drept consecințe imediate obținerea beneficiilor scontate în ceea ce privește crearea de noi locuri de muncă, atragerea investițiilor private (având în vedere că Proiectul va beneficia de finanțare din alte surse obținute de la BEI, BERD, Agenții de Creditare a Exporturilor, Comisia Europeană, precum și prin atragerea de capital de pe piața financiară) și pe termen lung prin posibilitatea accesării surselor de aprovizionare ce va permite comercializarea unor cantități suplimentare de gaze naturale.
3. Impactul social	Demararea lucrărilor necesare pentru implementarea Proiectului Nabucco și accelerarea acestui proces va avea un impact social pozitiv, întrucât activitățile pentru realizarea construcției și operarea conductei vor crea un important număr de locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Măsurile prevăzute de proiectul de lege nu vor avea impact negativ asupra mediului, realizarea propriu-zisă și operarea Conductei de gaze naturale Nabucco efectuându-se cu respectarea standardelor tehnice, de siguranță și de mediu prevăzute de legislația internă, prevederilor articolului 14 din Acordul de Sprijin al Proiectului, inclusiv a convențiilor internaționale în materie (Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontalier, adoptată la Espoo la 25 februarie 1991 și Convenția privind accesul publicului la informații, participarea sa la luarea deciziilor

	și accesul său la justiție în probleme de mediu, adoptată la Aarhus, la 25 iunie 1998 la care atât România, cât și Austria sunt parte).
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

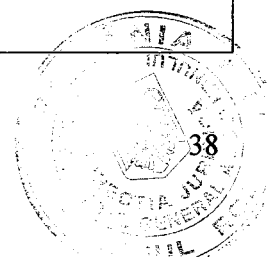


6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de Lege nu implică modificarea unor acte normative în prezent în vigoare, ci stabilește anumite măsuri derogatorii de la dreptul comun aplicabile pentru Proiectul Nabucco. După intrarea în vigoare a Legii, în termen de 30 de zile, ANCPPI și Companiile Nabucco vor încheia un protocol având drept scop reglementarea unei proceduri simplificate de întocmire a documentațiilor cadastrale pentru imobilele necesare implementării Proiectului. Un al doilea Protocol va fi încheiat între Companiile Nabucco și ANCPPI și va avea ca obiect reglementarea costurilor aferente formalităților de publicitate imobiliară și pregătirea documentației cadastrale. De asemenea, în termen de 30 de zile, Ministrul Culturii va emite un ordin având ca obiect reglementarea procedurii simplificate de descărcare de sarcină arheologică. Pentru terenurile proprietate publică a statului scoase definitiv din fondul forestier și rămase în proprietatea publică a statului român, Guvernul României urmează să desemneze, prin hotărâre, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei Legi, entitatea/autoritatea competentă să administreze aceste terenuri.

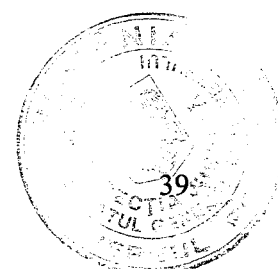
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost trimis spre informare Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost efectuate consultări în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 364/2013. În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ va primi avizul Consiliului Legislativ, al Consiliului Superior al Magistraturii, al Consiliului Concurenței și al Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că s-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

**VICTOR VIOREL POŢA**

