

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea situației
actuale

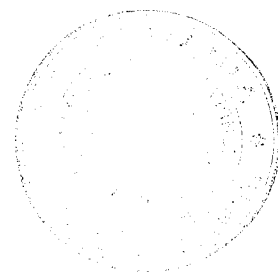
În procesul de implementare a programelor operaționale s-au identificat probleme cu impact direct asupra absorbției instrumentelor structurale, precum reflectarea nerealistă a nivelului de supra-contractare la nivelul axelor prioritare.

Din analizele efectuate, spre exemplu în cazul implementării Programelor Operaționale se constată că există un pericol de neacoperire cu angajamente legale de aproximativ 749 milioane euro¹ (cofinanțare UE și bugetul de stat), reprezentând aproximativ 17% față de alocarea aprobată a Programului.

Totodată, au fost identificați o serie de parametri tehnico-financiari cu nivele de impact linear asupra creșterii gradului de neacoperire cu fonduri contractate:

1. stadiul și evoluția economiilor înregistrate ca diferență între valoarea licitată și valoarea contractului de achiziție încheiat la proiectele contractate și contractele de finanțare finalizate tehnic și financiar;
2. stadiul solicitărilor de reziliere a contractelor de finanțare semnate;
3. stadiul corecțiilor aplicate procedurilor de achiziție publică în

¹ Curs infor euro 4,51 RON/Euro



conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare;

4. procentul de corecție orizontală de 10% aplicat contractelor de achiziție publică încheiate înainte de 1 octombrie 2011;

5. lansarea, la 3 decembrie 2012, a schemei de Eficiență energetică pentru clădiri rezidențiale cu un buget de 182,4 milioane Euro (cofinanțare UE și bugetul de stat).

Spre exemplu, în prezent pentru fondurile alocate Programului Operațional Regional au fost semnate contracte de finanțare în valoare de 4.218,05 milioane euro, respectiv 98% din alocarea aprobată de către Comisia Europeană. În cadrul acestor contracte de finanțare au fost lansate proceduri de achiziție în sumă de 3.268,03 milioane euro, la care valoarea contractelor de achiziție este de 2.998,91 milioane euro. De aici, suma economiilor înregistrate este de 969,1 milioane euro, reprezentând o medie de aproximativ 30% din suma licitată.

Extrapolând linear economiile înregistrate din achiziții publice spre maximul de supracontractare permis de legislația națională, pe fiecare axă, adică 21% peste alocarea POR (formată din 20%-axe 1-3-4-5, 30%-axa3, 0%-axa6), volumul posibil al economiilor ar ajunge la aproximativ 36% din alocarea Programului.

Menționăm că, ponderea economiilor din suma licitată este aproximativ egală atât pentru proiectele care vizează preponderent investiții în infrastructură, cât și pentru cele ce au ca obiect achiziții de echipamente și dotări.

În cazul în care s-ar păstra actualele limite de supracontractare pe axele 1, 3, 4 și 5 ale Programului Operațional Regional, respectiv 20% din alocările acestora, există riscul ca angajamentele legale ce se vor încheia să acopere efectiv doar aproximativ 83% din alocarea Programului.

Subliniem, de asemenea, faptul că suma economisită prin rezilierea contractelor de finanțare și aplicarea de corecții pe achizițiile publice, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă deja 5% din alocarea aprobată a Programului, care însumate cu economiile estimate din procedurile de achiziție publică

pot conduce la un nivel al economiilor de aproximativ 41% din alocare POR.

Reamintim, de asemenea, că 31 decembrie 2013, este data limită de încheiere a contractelor de finanțare în cadrul Programului, respectiv mai puțin de 8 luni ca un proiect deja depus să poată ajunge la contractare în următoarele condiții:

a) minimum 4 luni pentru depunerea proiectului tehnic la sediul organismului intermediar; majoritatea beneficiarilor sunt autorități ale administrației publice locale care necesită un timp mai mare pentru a demara, derula și încheia o procedură de achiziție servicii de proiectare în condițiile în care, inițial, proiectul a fost în lista de rezervă,

b) procedura/procedurile de achiziție evaluatori independenți pentru Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional a fost întârziată aproximativ 1 an, după modificarea cadrului legislativ; în plus, au fost introduse noi atribuții ale ANRMAP în ceea ce privește achizițiile publice derulate din fonduri provenite din instrumente structurale;

c) o parte din proiectele din lista de rezervă cu studiu de fezabilitate aprobat, necesită revizuirii ale documentației tehnico-economice în vederea actualizării (finanțări parțiale din bugete proprii ale unor obiective din cererea de finanțare etc.);

d) durata medie de implementare a proiectelor care vizează preponderent investiții în infrastructură, crește, prin acte adiționale, cu aproximativ 24%;

e) orice investiție în infrastructură necesită cel puțin 6-8 luni pentru a ajunge la finalizarea fazei de contractare și cel puțin 12 luni pentru a-l implementa.

Având în vedere evoluția corecțiilor aplicate procedurilor de achiziție publică/corecții financiare aplicate la cererile de rambursare, la axele prioritare ale Programului, estimăm că acestea vor ajunge la un nivel de aproximativ 10%.

În plus, se are în vedere utilizarea sumelor din corecția procentuală propusă de Comisia Europeană pentru axele 1, 3 și 5 (estimate la aproximativ 95 milioane de euro), pentru a finanța schema de eficiență energetică, axa 1, prin realocări în cadrul Programului Operațional Regional. Subliniem faptul că acest proces necesită aprobarea Comisiei Europene, acțiunea fiind una de durată față de nevoia de contractare a proiectelor și termenul limită de încheiere a contractelor de finanțare, care nu poate depăși data de 31 decembrie 2013.

pot conduce la un nivel al economiilor de aproximativ 41% din alocare POR.

Reamintim, de asemenea, că 31 decembrie 2013, este data limită de încheiere a contractelor de finanțare în cadrul Programului, respectiv mai puțin de 8 luni ca un proiect deja depus să poată ajunge la contractare în următoarele condiții:

a) minimum 4 luni pentru depunerea proiectului tehnic la sediul organismului intermediar; majoritatea beneficiarilor sunt autorități ale administrației publice locale care necesită un timp mai mare pentru a demara, derula și încheia o procedură de achiziție servicii de proiectare în condițiile în care, inițial, proiectul a fost în lista de rezervă,

b) procedura/procedurile de achiziție evaluatori independenți pentru Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional a fost întârziată aproximativ 1 an, după modificarea cadrului legislativ; în plus, au fost introduse noi atribuții ale ANRMAP în ceea ce privește achizițiile publice derulate din fonduri provenite din instrumente structurale;

c) o parte din proiectele din lista de rezervă cu studiu de fezabilitate aprobat, necesită revizuirii ale documentației tehnico-economice în vederea actualizării (finanțări parțiale din bugete proprii ale unor obiective din cererea de finanțare etc.);

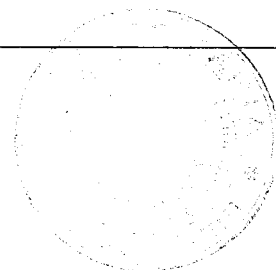
d) durata medie de implementare a proiectelor care vizează preponderent investiții în infrastructură, crește, prin acte adiționale, cu aproximativ 24%;

e) orice investiție în infrastructură necesită cel puțin 6-8 luni pentru a ajunge la finalizarea fazei de contractare și cel puțin 12 luni pentru a-l implementa.

Având în vedere evoluția corecțiilor aplicate procedurilor de achiziție publică/corecții financiare aplicate la cererile de rambursare, la axele prioritare ale Programului, estimăm că acestea vor ajunge la un nivel de aproximativ 10%.

În plus, se are în vedere utilizarea sumelor din corecția procentuală propusă de Comisia Europeană pentru axele 1, 3 și 5 (estimate la aproximativ 95 milioane de euro), pentru a finanța schema de eficiență energetică, axa 1, prin realocări în cadrul Programului Operațional Regional. Subliniem faptul că acest proces necesită aprobarea Comisiei Europene, acțiunea fiind una de durată față de nevoia de contractare a proiectelor și termenul limită de încheiere a contractelor de finanțare, care nu poate depăși data de 31 decembrie 2013.

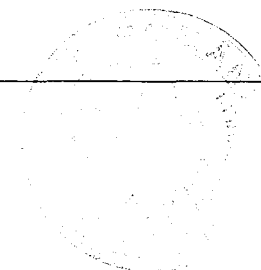
	Astfel că, se preconizează că, la nivelul Programului Operațional Regional, această majorare de credite de angajament solicitată pentru nevoile identificate pe termen scurt se va transforma în credite bugetare, care nu vor depăși alocările financiare stabilite în prezent la nivel de program. În consecință, pentru a permite contractarea proiectelor ce vor fi depuse în cadrul Programelor Operaționale, este necesară aplicarea unui procent de depășire a alocării, la nivel de program operațional. Având în vedere: - riscul de dezangajare automata de către Comisia Europeană a sumelor necontractate; - pierderea unor sume nerambursabile importante pentru România și grevarea bugetului general consolidat al țării în vederea atingerii obiectivelor asumate prin documentele de programatice - că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind unele măsuri pentru evitarea dezangajării automate și asigurării creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2007-2013.
2.Schimbări preconizate	Proiectul de Ordonanța de urgență a Guvernului își propune o modificare a actualului cadru legislativ, menită să contribuie substanțial la absorbția fondurilor europene prin contractarea suplimentară de proiecte finanțate în cadrul Programelor Operaționale. Prezentul act normativ propune stabilirea cadrului legal în temeiul căruia autoritatea de management poate fi autorizată să încheie contracte, la nivelul programului operațional. Supracontractarea se va realiza de către Autoritățile de Management în limita corecțiilor financiare, economiilor, deducerilor și rezilierilor estimate a se realiza.
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al actului normativ</i>	



1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din						



acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Alte informații 7.	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	Actul normativ nu se referă la acest subiect					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a.
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost elaborat pe baza consultărilor cu Ministerul Finanțelor Publice și cu ordonatori de credite cu rol de autorități de management.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 468/2013
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a
Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

