

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

„LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea
pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective
de interes național, județean și local”

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 210/2010 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de rețele de transport și distribuție a energiei electrice a fost adoptată de către Parlament ca urmare a unei propuneri legislative fiind publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 773 din 18 noiembrie 2010.

Ulterior adoptării și intrării în vigoare a Legii nr. 210/2010 a fost adoptată și Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publică necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 853 din 20 decembrie 2010, inițiată de ministerele interesate.

Art. 1 din Legea nr. 255/2010, astfel cum a fost adoptată în data de 14 decembrie 2010, stabilește cadrul juridic general pentru luarea măsurilor necesare executării anumitor lucrări expres definite, din diferite sectoare ale economiei, fiind inclus și sectorul energetic.

Lucrările din cadrul sectorului energetic definite prin art. 1 din Legea nr. 255/2010 sunt lucrările de interes național de dezvoltare a producerii, transportului și distribuției de energie electrică, deci inclusiv lucrările vizate și reglementate în Legea nr. 210/2010.

Având în vedere obiectul reglementării Legii nr. 210/2010, lucrări de construcție de rețele de transport și distribuție a energiei electrice de interes local, județean sau național și de soluțiile

legislative specifice instituite de acesta, legiuitorul a dorit la momentul adoptării ca Legea nr.210/2010 să fie reglementarea specială și derogatorie, față de Legea nr.255 /2010, considerată ca reglementare generală.

Astfel, la acel moment existau două legi speciale, Legea nr. 210/2010 și Legea nr.255/2010, vizând proceduri distincte de expropriere pentru aceleași tip de lucrări de interes național.

Pentru a elimina reglementarea legislativă cuprinsă în legi diferite vizând aceleași lucrări, lucrări de construcție de rețele de transport și distribuție a energiei electrice, Ministerul Economiei, în calitate de minister de resort a propus Guvernului modificarea și completarea Legii nr.255/2010, modificare adoptată de Parlament sub forma Legii nr.205/2011, în care au fost eliminate lucrările de transport și distribuție a energiei electrice.

Lipsa normelor de aplicare a Legii nr.210/2011 face imposibilă aplicarea prevederilor acesteia.

În ceea ce privește raportul dintre cele două legi, Legea nr.255 /2010 și Legea nr. 210/2010 se apreciază ca acestea conțin reglementări paralele, în acest caz fiind aplicabile dispozițiile art.16 alin.(2) și (3) din Legea nr. 24/ 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit cărora în situațiile unor paralelisme acestea vor fi înlăturate, fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.

Astfel, eliminarea lucrărilor de construcție de rețele de transport și distribuție a energiei electrice din Legea nr.255/2010, prin modificarea impusă de Legea nr.205/2011, acestui tip de lucrări îi sunt aplicabile în exclusivitate prevederile Legii nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică.

Operatorul de transport și sistem, Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica”, are ca obiectiv și dezvoltarea infrastructurii europene de transport al energiei electrice. Astfel proiectul de interconectare „Linia de 400 kV dublu circuit Resita –Pancevo” este inclus în Planul de dezvoltare pe 10 ani al rețelei de transport a ENTSO-E și pentru care există alocare financiară din fonduri POS CCE de 65,5 mil. lei. De asemenea sunt incluse în planul de investiții al companiei și proiecte de construcție a unor linii electrice de 400kV, necesare pentru întărirea rețelei în vederea integrării noilor surse regenerabile și asigurarea continuității și siguranței în alimentarea consumatorilor.

Realizarea acestor proiecte strategice și prioritare precum și asigurarea finanțării acestora accesând fonduri europene este

condiționată de obținerea terenurilor necesare executării lucrărilor.

Având în vedere că Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesara realizării unor obiective de interes național, județean și local are ca obiect de reglementare stabilirea, cu respectarea dispozițiilor fundamentale privind procedurile de expropriere pentru cauză de utilitate publică, a unor masuri vizand proceduri simplificate si accelerate de expropriere, determinate de necesitatea realizarii intr-o perioada mai scurta a unor lucrari de interes national, local și județean considerate de importanță strategică si securitate națională se impune completarea prevederilor legale stabilite la art 1, art.2 alin. (1) lit. d) din Legea nr.255/2010 în sensul includerii și a lucrărilor pentru transportul și distribuția energiei electrice în cadrul juridic general reglementat de lege, respectiv a declarării de utilitate publică a lucrarilor de interes național pentru transportul și distribuția energiei electrice.

În conformitate cu prevederile art.2 alin.(2) din Legea nr. 255/2010 expropriator este statul român pentru obiectivele de interes național. reprezentat de Ministerul Economiei prin entitățile care funcționează sub autoritatea sa, specific fiecărui domeniu. În procedura de expropriere pentru cauza de utilitate publică pentru executarea lucrarilor de interes national pentru transportul si distributia energiei electrice expropriatorul este reprezentat de Ministerul Economiei prin CNTEE „Transelectrica „, S.A.

SNTGN „Transgaz” S.A. înființată în baza Hotararii Guvernului nr. 334/2000, cu modificarile si completarile ulterioare este operatorul tehnic al SNT, avand drepturi si obligatii expres definite in conformitate cu prevederile art. 130 din Legea nr. 123/2012.

Art. 2 alin. (3) lit. d) din Legea nr. 255/2010 prevede ca ministerul de resort este reprezentat de SNTGN „ Transgaz” S.A. pentru lucrarile de extractie gaze naturale, in loc de transport si distributie gaze naturale, eroare care se impune a se corecta.

În vedere respectării principiilor separării calității de acționar la operatorii economici care desfășoară activitatea de producere și furnizare a electricității și gazelor naturale, pe de o parte, de calitatea de acționar la operatorii economici de transport al electricității și gazelor naturale, pe de altă parte, statuate la nivelul legislației obligatorii a Uniunii Europene prin Directiva 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE , iar la nivelul

legislației naționale prin prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, s-a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2013.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2013 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.176 din 1 aprilie 2013 s-a desemnat entitatea publică care exercită, în numele statului, calitatea de acționar la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” - S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A., respectând astfel prevederile art.34 și art.128 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012.

Ministerul Finanțelor Publice este entitatea desemnată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2013 să exercite toate drepturile și să își asume toate obligațiile ce decurg din calitatea de acționar la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” - S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A.

Sistemul național de transport al gazelor, denumit în continuare SNT, este proprietate publică a statului, în conformitate cu prevederile art. 125 din Legea nr. 123/2012.

Bunurile ce compun SNT și activitatea de operare a SNT au fost concesionate S.N.T.G. Transgaz S.A., prin Acordul de concesiune încheiat cu Agenția Națională de Resurse Minerale și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.668/2002.

În baza art.2 lit.s) din Hotărârea Guvernului nr.1419/2009 Agenția Națională de Resurse Minerale „gestionează Sistemul Național de Transport prin conducte al țiteiului și gazelor naturale și reglementează activitățile de exploatare a acestuia prin Acordurile de concesiune a Sistemului încheiate cu societăți naționale/comerciale nominalizate de Guvern”. Activitatea de transport a gazelor naturale constituie serviciu public de interes național, iar lucrările de realizare, rețehnologizare, exploatare și întreținere a obiectivelor sistemelor de transport sunt lucrări de utilitate publică. Dezvoltarea SNT reprezintă un proces de mare importanță și responsabilitate în ansamblul activităților în sectorul gazelor naturale.

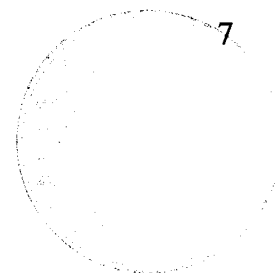
În calitate de operator tehnic al SNT, S.N.T.G. Transgaz S.A., răspunde de funcționarea acestuia în condiții de siguranță, calitate și eficiență economică, protecția mediului având obligații de reabilitare, modernizare, dezvoltare a SNT în conformitate cu programul minimal de investiții, anexa la acordul de concesiune.

	Prin art. 131 din Legea nr. 123/2012 privind energia electrică și a gazelor naturale s-au stabilit obligatii pentru operatorul sistemului de transport, dar și atribuții pentru proprietarul SNT. In acesta situație se impune ca și Agenția Națională de Resurse Minerale să fie desemnată expropriator in numele statului roman, asigurand astfel cadrul juridic pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 255/2010. Dezvoltarea sistemului national de transport are in vedere si dezvoltarea interconectarilor sistemelor de transport gaze naturale cu sistemele similare din tarile vecine, obiectiv de baza al activitatii in sectorul gazelor naturale. ANRM este aplicant in numele statului, pentru grantul european in cadrul Programului Operational Comun Romania-Ucraina- Republica Moldova 2007-2013, pentru proiectul „Conductă de interconectare a Sistemului de transport gaze naturale din România cu Sistemul de Transport gaze naturale din Moldova pe direcția Iași - Ungheni”, cu partener S.N.T.G. Transgaz S.A. Medias. Desemnarea Agentiei Nationale de Resurse Minerale ca beneficiar are ca fundament dreptul de gestionare a Sistemului Național de Transport prin conducte al țiteiului și gazelor naturale si calitatea de concedent al acestuia. Prin proiectul de act normativ se propune modificarea prevederilor art. 2 alin. (3) lit.d) din Legea nr. 255/2010, in sensul modificarii reprezentantului expropriatorului, pentru executarea lucrarilor de interes national pentru transportul si distributia energiei electrice, Ministerul Economiei prin CNTEE „Transelectrica „ S.A. si Ministerul Economiei prin SNTGN „Transgaz” S.A. pentru lucrarile de transport si distributie gaze naturale, in conformitate cu prevederile Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.18/2013.
2. Schimbări preconizate	Modificarea si completarea prevederilor art. 1 din Legea nr. 255/2010 prin introducerea lucrarilor de dezvoltare a transportului si distributia de energie electrica precum, declararea acestor lucrari ca lucrari de utilitate publica, precum si a prevederilor privind reprezentantul expropriatorului, statul roman prin Ministerul Finantelor Publice, prin CNTEE „Transelectrica „ S.A. Modificarea si completarea prevederilor Legii nr. 255/2010, ca pentru lucrarile de transport si distributie gaze naturale reprezentantul expropriatorului, statul roman, este Ministerul

	Finanțelor Publice, prin SNTGN „Transgaz” S.A. Proiectul de act normativ prevede completarea Legii nr. 255/2010 cu norma juridică de desemnare a Agenției Naționale de Resurse Minerale expropriator în numele statului român pentru lucrările care au ca scop finanțarea investițiilor în rețeaua de transport gaze naturale. Propunerea de abrogare a Legii nr. 210/ 2010 evitând astfel existența în paralel a unor reglementări speciale în domeniul exproprierii.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio – economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ va crea un cadru unitar de aplicare a normelor privind exproprierea pentru cauza de utilitate publică necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Impactul asupra mediului de afaceri va fi pozitiv și stimulativ prin asigurarea unor prevederi unitare aplicabile implementării obiectivelor de utilitate publică.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul nu are importanță semnificativă și nu prezintă efecte relevante.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

							mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7	8
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect .
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect .
---	---

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect .
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ va fi supus procedurii de consultarea a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	- Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic si Social	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 474/2013.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	- au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003. - proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de web – internet a Ministerului Economiei
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	- nu este cazul.
3. Alte informații	- nu este cazul.

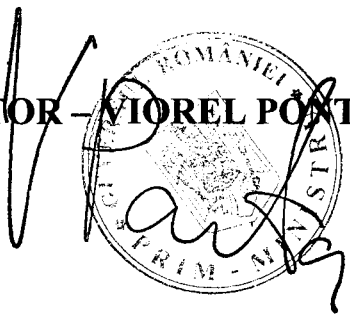
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Victor Ponta', written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMÂNIEI' at the top and 'PRIM - MINISTRU' at the bottom, with a central emblem.