



Birou al Senatului
Ep 189 / 13.05.2013

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea
Camerei Deputaților și a Senatului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b189 din 16.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, în sensul instituirii obligației candidaților la funcțiile de deputați și senatori de a depune o declarație profesională, cuprinzând informații despre formele de învățământ absolvite și despre activitățile profesionale desfășurate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că instituirea obligației persoanelor care candidează sau care ocupă anumite funcții și demnități publice de a depune o declarația profesională a mai făcut obiectul a două propuneri legislative, transmise de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresele nr.Plx 510 din 15.09.2011 și nr. Plx 24 din 08.02.2012, care au fost avizate favorabil, cu observații și propuneri, de Consiliul Legislativ, cu avizele nr.989/23.09.2011 și, respectiv, nr.97/14.02.2012. Precizăm că, în cazul ambelor proiecte, procedura legislativă a încetat prin retragerea acestora de către inițiator.

Menționăm că cele două propuneri legislative sus-menționate stabileau competența de evaluare a declarațiilor de studii în sarcina Agenției Naționale de Integritate. În acest sens, în avizele Consiliului Legislativ s-a semnalat că implicarea Agenției Naționale de Integritate în verificarea îndeplinirii condițiilor de studii de către persoanele care ocupă anumite demnități și funcții publice apărea drept excesivă, ținând seama de scopul înființării acestei autorități - verificarea averilor și a conflictelor de interese.

Instituirea obligației de a depune o declarație profesională a fost prevăzută și în cuprinsul **propunerii legislative privind cazierul profesional**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.pl-x/14 din 05.02.2013 și avizată negativ de Consiliul Legislativ cu avizul nr.79/18.2013. Potrivit acestui proiect, verificarea respectivelor declarații urma să se realizeze de către Direcția Națională Anticorupție. Precizăm că această propunere legislativă a fost respinsă de către Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în ședința din 23.04.2013.

3. În ceea ce privește soluția legislativă propusă prin prezentul proiect, precizăm că, în principiu, nimic nu se opune instituirii condiției depunerii, de către candidații la funcția de deputat sau senator, a unei declarații referitoare la parcursul educațional și profesional. Apreciem că o astfel de obligație nu restrânge dreptul de a fi ales, prevăzut de art.37 din Constituție, întrucât nu impune un anumit standard profesional pentru a putea candida la funcția de deputat sau senator. Scopul unei astfel de declarații ar putea fi, așa cum se subliniază și în Expunerea de motive, „informarea corectă a cetățenilor”. Cu toate acestea, pentru a fi efectivă și pentru a-și putea atinge scopul enunțat, reglementarea propusă trebuie completată cu norme referitoare la modalitatea prin care cetățenii iau cunoștință despre cuprinsul respectivei declarații profesionale a candidatului.

Menționăm că, potrivit proiectului, declarația profesională ar urma să fie depusă, odată cu celelalte documente prevăzute la art.29 alin.(11), la biroul electoral de circumscripție, în vederea înregistrării candidaturilor din partea partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale sau organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale.

Pe de altă parte, semnalăm că referirea, din Expunerea de motive, la „evitarea salturilor profesionale și științifice pe durata exercitării mandatului” a persoanelor care ocupă anumite funcții și demnități publice trebuie reanalizată. Menționăm că o astfel de exprimare ar putea fi interpretată inclusiv în sensul interzicerii, pentru respectivele persoane, a exercitării dreptului la învățătură consacrat de art.32 din Constituție, soluție legislativă care, în mod evident, nu poate fi acceptată.

4. Pentru rigoarea redactării, titlul trebuie reformulat, astfel:

„Lege privind modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali”.

5. La partea introductivă a articolului unic, pentru o informare corectă, după expresia „din 13 martie 2008” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

6. Întrucât proiectul are în vedere introducerea a încă o anexă în cuprinsul actului normativ de bază, este necesară și modificarea art.10, în sensul înlocuirii expresiei „prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul titlu” cu sintagma „prevăzute în anexa nr.1 la prezentul titlu”.

Din acest motiv, **articolul unic** trebuie completat cu un nou punct, marcat ca pct.1, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente trebuie renumerotate.

Totodată, art.76 trebuie completat cu un nou alineat, care să prevadă că anexele 1 și 2 fac parte integrantă din Titlul I. Această intervenție legislativă trebuie să facă obiectul unui nou punct al articolului unic, cu următoarea parte dispozitivă:

„După alineatul (1) al articolului 76 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

„(2) Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezentul titlu””.

Precizăm că acest punct al articolului unic urmează să fie inserat după punctul referitor la modificarea art.30¹ din actul normativ de bază, propus a fi introdus la pct.9 din aviz.

7. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a actualului pct.1 trebuie reformulată, astfel:

„Alineatul (11) al articolului 29 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În ceea ce privește textul propus, precizăm că teza a doua trebuie să fie redată în continuarea tezei întâi.

Totodată, pentru corelare cu dispozițiile art.10, care se referă la anexa „la prezentul titlu”, expresia „conform anexei nr.2 la prezenta lege” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit anexei nr.2 la prezentul titlu”.

8. La actualul pct.4, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. La articolul 29¹, după litera f) se introduce o nouă literă, lit.g), cu următorul cuprins:”.

Semnalăm că norma propusă pentru lit.g), are în vedere „documentele justificative prevăzute la art.29 alin.(11)”, însă această dispoziție nu se referă la astfel de documente, ci doar la declarațiile care însoțesc propunerile de candidați”. Este necesară, de aceea, reanalizarea textului.

9. Precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, proiectul trebuie să aibă în vedere și modificarea art.30¹, astfel încât obligația de a depune declarația profesională să fie instituită și în ceea ce privește candidații independenți. Propunem, de aceea, introducerea unui nou punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„La articolul 30¹, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) documentele prevăzute la art.29¹ lit.b) - g);””.

10. Semnalăm că introducerea unei noi anexe trebuie prevăzută în mod expres în cuprinsul unui ultim punct al articolului unic, cu următorul cuprins:

„După anexa la titlul I, care devine anexa nr.1, se introduce o nouă anexă, anexa nr.2, având conținutul prevăzut în anexa la prezenta lege”.

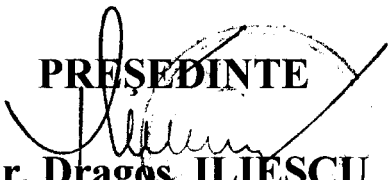
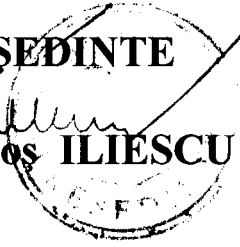
11. Precizăm că marcarea noii **anexe 2** trebuie realizată, astfel:

„Anexă
(Anexa nr.2 la Titlul I)”.

12. Semnalăm că, pentru corelare cu norma propusă pentru art.29 alin.(11) la actualul pct.1, **anexa** trebuie să aibă ca titlu „**Declarația profesională**”, și nu „Declarația de studii”.

Pentru același motiv, expresia „am efectuat următoarele studii” trebuie înlocuită cu sintagma „am efectuat următoarele studii și am desfășurat următoarele activități profesionale”.

Semnalăm că pct.1 - „Forme de studiu” trebuie să aibă în vedere toate formele de studiu relevante reglementate în prezent de Legea educației naționale nr.1/2011, respectiv **studii preuniversitare** - studii primare, gimnaziale și liceale, **studii universitare** - de licență, de master și de doctorat, precum și **studii postuniversitare** - postdoctorale sau postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 397 / 10.05.2013

L. nr. 35/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin **D. nr. 364/2008** **M. Of. nr. 196/13 mar. 2008**
Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 modificări prin **O.U.G. nr. 66/2008** **M. Of. nr. 409/30 mai 2008** *modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin **L. nr. 50/2009** **M. Of. nr. 190/26 mar. 2009**

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), ~~art. 10~~, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. c), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și (16), ~~art. 30 alin. (4)~~, art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);
introduce pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19_1, art. 26_1, ~~alin. (7_1)~~ la art. 29, art. 29_1, ~~alin. (7_1)~~ la art. 30, art. 30_1, ~~alin. (5) - (7)~~ la art. 31, alin. (2_1) și (2_2) la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin. (22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin. (23) și (24) la art. 45, , alin. (2_1) la art. 46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art. 48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1) - a_4) la art. 50, lit. h_1) - h_4) la art. 50, lit. m_1) și m_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1) la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;
abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008

5 modificări prin	L. nr. 323/2009	M. Of. nr. 708/21 oct. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2008 și modifică art. 2 pct. 34, art. 29 alin. (16) și art. 48 alin. (17)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
6 modificări prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 48 alin. (17) (termenul se împlinește la data de 12 iulie 2010) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
7 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>art. 48 alin. (17)</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
8 modificări prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9_1 alin. (6), art. 21 alin. (2), art. 32 alin. (4), (6) și (7), art. 35 alin. (6), art. 43 alin. (3), art. 70 alin. (3)</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".		
9 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
10 modificări prin	O.U.G. nr. 46/2012	M. Of. nr. 634/5 sep. 2012	<i>modifică art. 72, art. 73 alin. (1) și (6)</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012		
	aprobată prin L. nr. 88/2013	M. Of. nr. 197/8 apr. 2013	
11 modificări prin	O.U.G. nr. 67/2012	M. Of. nr. 753/8 nov. 2012	<i>modifică art. 55</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 55 din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		

12 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 13_3, titlul cap. XIII, art. 50 lit. i) și m); abrogă art. 52-61</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 70/2012 Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali aprobată prin L. nr. 96/2013	M. Of. nr. 789/23 nov. 2012 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>modifică art. 27 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 8, alin. (2_1) la art. 27</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
15 modificări prin	L. nr. 88/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2012 privind modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012	M. Of. nr. 197/8 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 46/2012</i>
16 modificări prin	L. nr. 96/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2012 privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 70/2012</i>