



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea art.10 din Legea nr.458/2002
privind calitatea apei potabile**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.10 din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B212 din 25.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea art.12 din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, în sensul ca apa potabilă îmbuteliată în sticle sau în alte recipiente să fie pusă în consum cu respectarea prevederilor privind ambalarea și etichetarea produselor alimentare și cu obligația înscrierii pe etichetă a conținutului de nitrați și nitriți, exprimat în mg/l.

Totodată, se dorește ca înscrierea pe etichetă a conținutului de nitrați și nitriți, exprimat în mg/l, să fie obligatorie și pentru apele naturale minerale, prin excepție de la prevederile art.3 alin.(1) lit.a).

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. O propunere legislativă, având un conținut identic, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B204 din 13.04.2011 și avizată favorabil cu observații și propuneri de către Consiliul

Legislativ cu avizul nr.529 din 10.05.2011, a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților la data de 12.03.2013, în calitate de Cameră decizională.

3. Referitor la norma propusă a fi modificată și completată, respectiv art.10 din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, semnalăm faptul că, în urma republicării acestui act normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.875 din 12 decembrie 2011, s-a dat o nouă numerotare textelor, astfel că art.10 a devenit **art.12**.

În consecință, intervențiile legislative ar fi trebuit să opereze asupra acestui articol și nu asupra art.10.

4. **Din punct de vedere al dreptului european derivat**, prezentul demers normativ, deși nu-și propune să transpună un act juridic european, cade sub incidența problematicilor europene ce se integrează **Politicii europene în domeniul industriei și pieței interne**, sectorul - *Piața internă: armonizarea legislației/Produse alimentare*.

În ceea ce privește calitatea apei potabile, **legislația națională a transpus, prin dispozițiile Legii nr.458/2002, republicată, prevederile Directivei nr.98/83/CE a Consiliului din 3 noiembrie 1998 privind calitatea apei destinate consumului uman.**

Această directivă are ca scop protejarea sănătății umane împotriva efectelor nefaste ale contaminării apei destinate consumului uman și instituie obligativitatea pentru statele membre să stabilească valori aplicabile apei destinate consumului uman pentru parametri stabiliți în anexa I la respectivul act european.

Astfel, **în tabelul 2 din anexa nr.1 la Legea nr.458/2002, republicată**, care preia prevederile anexei I la directiva menționată, **sunt stabilite valorile și concentrațiile maxime admise pentru parametrii de calitate ai apei potabile, inclusiv pentru nitrați (concentrația maximă admisă este de 50 mg/l) și pentru nitriți (concentrația maximă admisă este de 0,5 mg/l).**

Nitrații și nitriții prezenți în apa potabilă îmbuteliată sau furnizată prin sisteme publice de aprovizionare sunt toxici/periculoși doar în cazul în care concentrațiile lor depășesc concentrațiile prevăzute de respectiva lege, iar pentru aceste situații, actul normativ prevede măsuri de control, de sancționare, de remediere și restricții în utilizare pe care trebuie să le îndeplinească autoritatea de sănătate publică responsabilă.

Totodată, menționăm că, potrivit **dispozițiilor art.5 alin.(3) din directivă**, statele membre pot stabili valori pentru parametrii suplimentari (mai mici decât valorile maxime legale admise), care nu figurează în anexa I, dacă acest lucru se impune pentru ocrotirea sănătății umane pe teritoriul său național sau într-o zonă a acestuia.

Prin urmare, toate concentrațiile admise pentru substanțele prezente în apă au fost stabilite astfel încât acestea să asigure protecția sănătății tuturor categoriilor de consumatori, neexistând obligativitatea înscrierii pe etichetă a conținutului de nitrați și nitriți a apei îmbuteliate.

Mai mult, având în vedere faptul că **problematika calității apei potabile face obiectul armonizării la nivelul Uniunii Europene**, statele membre nu pot adopta reglementări suplimentare sau mai restrictive în acest domeniu.

De asemenea, apa potabilă îmbuteliată trebuie să corespundă cerințelor de calitate prevăzute în anexa nr.1 la **Legea nr.458/2002, republicată**, și trebuie să îndeplinească următoarele condiții igienice: toate apele potabile îmbuteliate trebuie să fie colectate, transportate, depozitate și îmbuteliate conform reglementărilor în vigoare, sursele de apă trebuie să fie avizate sanitar, în cazul fiecărei surse de apă este necesară determinarea compoziției chimice și microbiologice a apei, pe o perioadă de cel puțin un an, pentru a se observa variațiile sezoniere de calitate și cantitate.

Totodată, apa potabilă îmbuteliată trebuie să îndeplinească și cerințele **Ordinului ministrului sănătății publice nr.341/2007 pentru aprobarea normelor de igienă și a procedurii de notificare a apelor potabile îmbuteliate**, altele decât apele minerale naturale sau decât apele de izvor, comercializate sub denumirea de apă de masă.

În ceea ce privește **etichetarea acestor produse**, semnalăm că sunt aplicabile dispozițiile **Directivei nr.2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 martie 2000 privind armonizarea legislațiilor statelor membre referitoare la etichetarea și prezentarea produselor alimentare**, precum și la publicitatea acestora, cu modificările și completările ulterioare, transpusă în legislația națională prin **Hotărârea Guvernului nr.106/2002 privind etichetarea alimentelor**, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la **domeniul apelor minerale**, și acesta este armonizat la nivel european, fiind reglementat prin **Directiva nr.777/80/CEE a**

Consiliului din 15 iulie 1980 pentru armonizarea legislației statelor membre privind exploatarea și comercializarea apelor minerale naturale, cu modificările și completările ulterioare, care a fost transpusă la nivel național prin Hotărârea Guvernului nr.1020/2005 pentru aprobarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la utilizarea apei în alimentația sugarului, semnalăm că a fost adoptat **Ordinul ministrului sănătății publice nr.978/2006 privind etichetarea apei minerale naturale îmbuteliate utilizate în alimentația sugarului, în conformitate cu art.25 din Hotărârea Guvernului nr.1020/2005 pentru aprobarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale, care prevede că în alimentația sugarului se poate folosi apa minerală naturală îmbuteliată numai dacă aceasta întrunește condițiile de calitate adecvate acestei categorii de consumatori.**

În concluzie, apreciem că actuala legislație națională în materie asigură compatibilitatea cu legislația europeană și că măsurile propuse de inițiatori, întrucât introduc prevederi mai restrictive față de cele armonizate la nivelul Uniunii Europene, pot constitui un obstacol în libera circulație a mărfurilor, o măsură cu efect echivalent restricțiilor cantitative asupra importurilor, contrară dispozițiilor art.34 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Totodată, menționăm că **art.36 din TFUE** statuează că dispozițiile **art.34 și 35 nu se opun interdicțiilor sau restricțiilor la import, la export sau de tranzit, justificate pe motive de morală publică, de ordine publică, de siguranță publică, de protecție a sănătății și a vieții persoanelor și a animalelor sau de conservare a plantelor, de protejare a unor bunuri de patrimoniu național cu valoare artistică, istorică sau arheologică sau de protecție a proprietății industriale și comerciale, dar aceste interdicții sau restricții nu trebuie să constituie un mijloc de discriminare arbitrară și nici o restricție disimulată în comerțul dintre statele membre.**

Ca urmare, considerăm că soluția legislativă propusă poate conduce și la defavorizarea producătorilor/procesatorilor autohtoni de apă îmbuteliată în raport cu cei din celelalte state membre ale Uniunii Europene.

5. Nici din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă propunerea legislativă nu

întrunește exigențele stilului normativ. Amintim, în acest sens, redarea greșită a normei propusă a fi modificată și completată, respectiv art.10 în locul **art.12**, astfel cum am precizat la **pct.3 supra**, precum și a datelor de identificare a actului normativ asupra căruia se intervine, respectiv „**Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.875 din 12 decembrie 2011**”.

Totodată, semnalăm că, la **art.II**, a fost redat greșit titlul actului european la care se face trimitere, acesta fiind „**Directiva nr.98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice**”.

Însă, având în vedere că directivele sunt transpuse de statele membre în ordinea juridică internă a fiecărui stat membru în cadrul termenelor stabilite de acestea, iar respectarea normelor acestora este implicită, prin prisma necesității de conformare față de normele în vigoare ale legislației interne, apreciem că trimiterea la **Directiva nr.98/34/CE**, care a fost transpusă în dreptul intern prin **Hotărârea Guvernului nr.1016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările ulterioare**, trebuie eliminată din cuprinsul **art.II**, ca fiind superfluă.

În considerarea celor semnalate mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare.

PREȘEDINTE
dr. Dragomir ILESCU



București
Nr. 429/22.05.2013

L. nr. 458/2002

M. Of. nr. 552/29 iul. 2002

Lege privind calitatea apei potabile

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 875/12 dec. 2011
Lege privind calitatea apei potabile

2 rectificare

M. Of. nr. 58/24 ian. 2012 *rectifică anexa nr. 1*
RECTIFICARE