



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
412/14.10.2013

1821
09/10/2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea articolului 256 alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de un grup de parlamentari – PNL, PSD, UDMR (Bp. 334/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea textului părții introductive a alin. (1) al art. 256, precum și a textului lit. b) din cuprinsul aceluiași alineat al art. 256 din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin soluțiile preconizate se prevede în mod expres că Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate nu poate să fie mai mic de 6% din produsul intern brut, iar în acest scop trebuie să fie alocate subvenții suficiente de la bugetul de stat.

II. Observații

1. În prezent, conform art. 256 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, *Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate* se formează din:

a) contribuții ale persoanelor fizice și juridice;
b) subvenții de la bugetul de stat;
c) dobânzi, donații, sponsorizări, venituri obținute din exploatarea patrimoniului CNAS și caselor de asigurări, precum și alte venituri, în condițiile legii.

d) sume din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății.

În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (2) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prealocarea unor sume bugetare cu destinație specială unor ordonatori principali de credite sau unor sectoare nu este permisă. Alocările de fonduri bugetare pentru ordonatori principali de credite sau sectoare pot fi făcute doar prin proiectul anual al bugetului.

De asemenea, referitor la alocarea „de subvenții de la bugetul de stat pentru a garanta faptul că *Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate* reprezintă cel puțin 6% din produsul intern brut”, menționăm că această acordare de subvenții de la bugetul de stat presupune, de fapt, alocarea de sume către Fondul de sănătate, în detrimentul altor cheltuieli finanțate din bugetul de stat și, în același timp, contravine prevederilor alin. (4) ale art. 256 din Legea nr. 95/2006, care specifică faptul că se alocă sume de la bugetul de stat în mod excepțional pentru acoperirea deficitului bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, după epuizarea fondului de rezervă.

2. Aplicarea inițiativei legislative ar determina majorarea cheltuielilor bugetului de stat, ceea ce ar conduce la creșterea deficitului bugetului general consolidat.

Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport cu art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea*

responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:

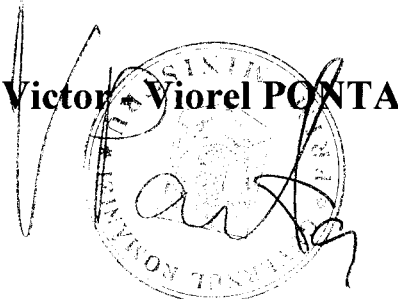
- fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor Viorel PONTA


**Domnului senator George – Crin Laurențiu ANTONESCU
Președintele Senatului**