

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele reglementări referitoare la cadrul financiar pentru fondul de
participare JEREMIE**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale	JEREMIE („Joint European Resources for Micro and Medium Enterprises”) este un instrument inovativ dezvoltat de către Comisia Europeană și Fondul European de Investiții (parte a Grupului Băncii Europene de Investiții) pentru îmbunătățirea accesului la finanțare pentru IMM-uri în cadrul UE. JEREMIE presupune crearea de instrumente financiare pentru IMM, inclusiv garanții, capital de risc, creditare, microfinanțare etc., implementate de intermediari financiari (ex. bănci, fonduri de capital de risc). Instrumentele financiare finanțate din fonduri structurale (în cadrul inițiativei JEREMIE) sunt implementate în conformitate cu art. 44 din Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare și Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 al Comisiei din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 371 din 27 decembrie
--	--

2006, cu modificările și completările ulterioare.

În România, JEREMIE este implementat în cadrul Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” (POS CCE), Axa Prioritară 1 „Un sistem de producție inovativ și eco-eficient”, Domeniul Major de Intervenție 1.2 „Accesul IMM la finanțare” și are ca obiectiv sprijinirea accesului la finanțare al IMM prin instrumente de garantare și investiții.

Documentul care stă la baza constituirii Fondului de Participare JEREMIE în România și desemnării Fondului European de Investiții ca administrator al acestuia este Acordul de finanțare între Guvernul României și Fondul European de Investiții (FEI), , semnat la 18 februarie 2008 și aprobat prin HG nr. 514/2008. Acordul de finanțare prevede crearea unui Fond de Participare JEREMIE (FPJ) administrat de FEI și finanțat cu 100 milioane euro din Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POSCCE).

În ședința din 3 iunie 2013, Comitetul de Monitorizare al POSCCE (CM POSCCE) a aprobat alocarea unei sume suplimentare de 50 milioane euro pentru Fondul de Participare JEREMIE. Cu aceasta sumă, împreună cu resurse deja existente din bugetul actual, se intenționează implementarea unui nou produs destinat IMM, și anume finanțarea cu dobândă subvenționată.

Aceasta creștere a bugetului JEREMIE, împreună cu unele modificări ale Regulamentelor europene privind fondurile structurale, au dus la necesitatea modificării și completării Acordului de Finanțare.

Astfel, a fost inițiată Hotărârea Guvernului pentru amendarea Acordului de finanțare dintre Guvernul României și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE în România, semnat la București la 18 februarie 2008, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 514/2008.

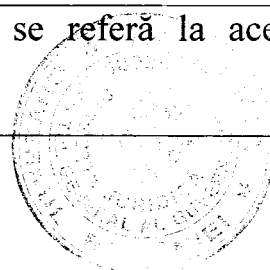
Asigurarea fondurilor în vederea efectuării plăților se realizează prin promovarea în baza art. 11¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, a unei Hotărâri a Guvernului pentru alocarea temporară a unor sume din venituri din privatizare.

La sfârșitul anului 2013 Comisia Europeană deconte automat sumele aferente anului respectiv pentru care statul membru nu a cerut rambursarea până la 31.12.2013.

De asemenea, de menționat că sumele plătite către Fondul de Participare JEREMIE constituie cheltuieli eligibile în cadrul Programului Operațional Creșterea Competitivității Economice (POS CCE), iar achitarea și declararea acestora către CE până la sfârșitul anului 2013 contribuie la reducerea riscului de dezangajare de fonduri din acest program operațional.

Prin promovarea actului normativ se urmărește diminuarea riscului de dezangajare automată a sumelor aferente a fi cheltuite de România în

	anul 2013 prin POS CCE prin abilitarea Autorității de Certificare și Plată din cadrul MFP de a efectua plata sumelor acordate suplimentar Fondului de Participare Jeremie. Urgența acestui act normativ se datorează necesității efectuării plății până la data de 1 decembrie, astfel încât aceste sume să poată fi cerute Comisiei Europene pentru rambursare până la 31.12.2013.
2. Schimbări preconizate	Hotărârea Guvernului nr. 776/2007 privind aprobarea Memorandumului de Înțelegere dintre Guvernul României, prin Ministerul Economiei și Finanțelor și Fondul European de Investiții privind fondul de participare JEREMIE în România impune implementarea de urgență a unor reglementări privind plățile în euro reprezentând contribuția României către fondul de participare JEREMIE, fond administrat de către Fondul European de Investiții, în vederea urgentării lansării proiectelor în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice și, implicit, creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale în România. Decizia Comitetului de Monitorizare al POSCCE (CM POSCCE) de alocare a unei sume suplimentare de 50 milioane euro pentru Fondul de Participare JEREMIE presupune amendarea Hotărârii de Guvern 514 din 14 mai 2008 pentru aprobarea Acordului de finanțare dintre Guvernul României și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE în România, semnat la București la 18 februarie 2008. Având în vedere Deciziile CM POS CCE de suplimentare a alocării pentru Fondul de participare JEREMIE, implementat în cadrul Programului Operațional Creșterea Competitivității Economice, domeniul major de intervenție 1.2. "Accesul întreprinderilor mici și mijlocii la finanțare" din cadrul axei prioritare 1 "Un sistem de producție inovativ și eco-eficient", se preconizează transferul către Fondul European de Investiții, a două tranșe până la concurența sumei de 150 milioane euro.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale și evitarea dezangajării automate de fonduri de către CE la 31.12.2013.
1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

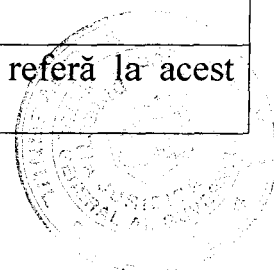


2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu există impact financiar negativ asupra bugetului general consolidat, deoarece prin acest act normativ se îmbunătățesc mecanismele financiare stabilite pentru implementarea Programelor Operaționale finanțate din instrumente structurale.		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

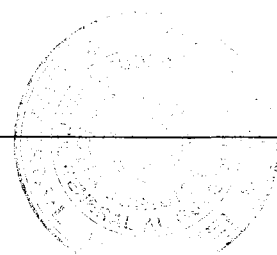
Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Aprobarea Acordului de finanțare se realizează prin promovarea prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ este elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, cu modificările și completările ulterioare; Regulamentului (CE) nr. 1.828/2006 al Comisiei din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare

	Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1.080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, cu modificările și completările ulterioare,
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1284/2013



6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Punerea în aplicare a dispozițiilor prezentului act normativ se va face de la data semnării și ratificării Acordului de Finanțare dintre Guvernul României și Fondul European de Investiții.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele reglementări referitoare la cadrul financiar pentru fondul de participare JEREMIE.


PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIORELA PONTA

