EXPUNERE DE MOTIVE

1. Descrierea situaţiei actuale

Criza economică din ultimii ani a afectat întreaga economie românească, în mod special viaţa angajaţilor din sector public, cărora li s-a diminuat salariul lunar cu un procent de 25%.

Un număr semnificativ de funcţionari ai unor instituţii publice, îndeosebi autorităţi ale administraţiei publice locale, s-au văzut confruntaţi cu o problemă suplimentară, şi anume restituirea unor drepturi salariale de care au beneficiat în baza acordurilor colective de muncă, la care s-au adăugat dobânzi, penalităţi şi majorări de întârziere, sume care au atins nivelul a zeci de mii de lei, echivalentul salariilor acestora pe mulţi ani.

În toate cazurile au fost constatate câteva trăsături comune:

- Ministerul Muncii, Familiei şi Solidarităţii Sociale, precum şi serviciile publice deconcentrate ale acestuia au înregistrat acordurile colective de muncă fără a le restitui semnatarilor cu menţiunea vreunei nereguli;
- Necontestarea de către Instituţia Prefectului a legalităţii hotărârilor autorităţilor administraţiei publice privind aprobarea acordurilor colective de muncă;
- Buna-credinţă atât a angajatorilor care au achitat drepturile băneşti cu titlu de drepturi speciale în baza unui acord de muncă legal şi obligatoriu de respectat, cât şi a funcţionarilor care au beneficiat de respectivele drepturi;
- Practica neunitară a instanţelor judecătoreşti în ceea ce priveşte hotărârile date în procesele ce au avut ca obiect fie contestaţiile deciziilor Camerelor de Conturi, fie contestaţiile împotriva dispoziţiilor de impunere emise de angajator drept consecinţă a controlului Curţii de Conturi.

Ca urmare, prin **Legea nr. 84/2012** s-a aprobat exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială, stabilite prin acordurile colective de muncă, pe care personalul din sectorul bugetar trebuie să le restituie ca urmare a deciziilor de impunere emise de angajatori drept consecinţă a constatării de către Curtea de Conturi a unor prejudicii.

Însă legea sus-menţionată a vizat numai drepturile speciale aferente anului 2010. Ori, în baza acordurilor colective de muncă, funcţionarii publici au încasat sumele de bani cu titlu de drepturi speciale (sporuri) şi în anul 2011.

2. Schimbări preconizate

Astfel, prezentul act normativ propune modificarea art. 3 din Legea nr. 84/2012 în sensul că sintagma "1 ianuarie 2011" va deveni "1 ianuarie 2012".

Prin urmare, art. 3 va avea următorul cuprins: "*Prin derogare de la prevederile Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, prevederile prezentei legi se aplică pentru contractele încheiate înainte de 1 ianuarie 2012 plăţilor efectuate pe bază de contract de muncă/convenţie civilă în cadrul proiectelor finanţate din fonduri europene, conform Ghidului de finanţare, în care Ministerul Educaţiei, Cercetării, Tineretului şi Sportului sau unităţile şi instituţiile aflate în subordine/coordonare au calitatea de beneficiar/partener până la data de 1 ianuarie 2012.*"

3. Alte observaţii

- Este indicat să ţinem seama şi de imposibilitatea reparării rapide a aşa-zisului prejudiciu constatat de Curtea de Conturi şi a plăţii obligaţiilor conexe, care va conduce inevitabil la creşterea lor exponenţială prin aplicarea de penalităţi, dobânzi şi majorări de întârziere.

- De asemenea, în situaţia dată nu se poate stabili vinovăţia în sarcina vreunei persoane/instituţii implicate pe tot parcursul procesului de negociere a acordurilor colective de muncă, de verificare a legalităţii acestora, de controlul întrebuinţării resurselor financiare ale statului şi de luare a deciziei pe cale judecătorească.

- Sumele de bani au fost deja încasate, astfel că modificarea legislativă nu ar avea impact asupra bugetului aprobat pentru acest an.

- În conformitate cu prevederile legale în vigoare, nu se mai pot încheia acorduri/contracte privind acordarea unor astfel de drepturi speciale.

- Precizăm că şi în cazul în care există hotărâri judecătoreşti definitive şi irevocabile nu se încalcă principiul separaţiei puterilor în stat, întrucât prevederile Legii nr. 84/2012 prezintă relevanţă nu în ceea ce priveşte legalitatea deciziilor de impunere emise de conducătorii autorităţilor administrative, ci asupra executării acestora.

Având în vedere considerentele de mai sus, precum şi imposibilitatea achitării sumelor imputate salariaţilor din sectorul public după ce aceştia au suferit o diminuare considerabilă a veniturilor salariale, iar în prezent se confruntă cu obligaţia de plată retroactivă a unor sume de care au beneficiat în baza acordurilor colective de muncă valabile, considerăm oportună prezenta propunere legislativă.

Iniţiator senator Tănfon Belacurencu