

593/15.12.2014



Parlamentul României Senat

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/342/2014

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială
Nr.VII/169/2014

RAPORT COMUN asupra proiectului de lege privind incubatoarele de afaceri

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr.**L593/2014**, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun, asupra *proiectului de lege privind incubatoarele de afaceri*.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea regimului juridic de înființare și funcționare a incubatoarelor de afaceri prin acordarea de facilități din partea autorităților publice pentru fondatorii acestora. Proiectul de lege stabilește principiile de funcționare a incubatoarelor de afaceri, definește

termenii, expresiile și modalitățile de înființare, nominalizează ca autoritate cu atribuții în domeniu Departamentul pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri și Turism, stabilește perioada de valabilitate a titlului de incubator de afaceri, tipurile de incubatoare, modul de administrare și gestionare, condițiile, obligațiile și serviciile administratorului, condițiile de eligibilitate ale rezidenților incubatorului de afaceri, sursele de finanțare, facilitățile pentru fondatorul incubatorului de afaceri. Dintre facilitățile acordate fondatorilor menționăm: scutirea, cu acordul autorității publice locale, de la plata impozitului pe terenul aferent incubatorului, de la plata impozitului pe clădiri, de la plata oricăror taxe datorate bugetelor locale pentru eliberarea certificatelor de urbanism, autorizațiilor de construire și desființare, alte facilități.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a avizat favorabil.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis aviz favorabil cu amendamente admise, care au fost preluate în raport.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a transmis aviz favorabil.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Departamentului pentru IMM-uri Mediul de Afaceri și Turism, Anca Ionescu secretar de stat și Dumitru Vieru, consilier.

Au fost analizate amendamentele depuse de senator Marius Ovidiu Bota și senator Ion Rotaru, care au fost preluate în raport.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise** care se regăsesc în anexa la raport.

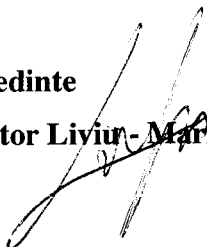
Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, amendamentele și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

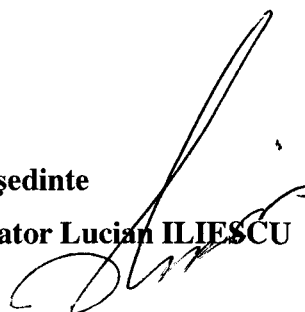
Președinte

Senator Liviu-Marian POP



Președinte

Senator Lucian ILIESCU



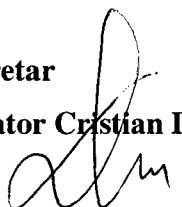
Secretar

Senator Găvrilă GHILEA



Secretar

Senator Cristian Dănuț MIHAI



Amendamente Admise
Proiectul de lege privind incubatoarele de afaceri L 593/2014
(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. 4 - Modalitatea de înființare a incubatorului de afaceri.</p> <p>Incubatorul de afaceri se poate înființa de oricare dintre fondatorii prevăzuți la art.3 lit. e.), singuri sau împreună sau sub forma unei asocieri în participație în condițiile legii, atunci când este înființat de către o autoritate publică și o persoană juridică de drept privat sau persoanele juridice de drept privat, pe de altă parte, respectiv care este înregistrată conform Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, funcționează conform Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, cu modificările și completările ulterioare sau este un patronat sau sindicat înregistrat conform Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art. 4 se va modifica si va avea următorul conținut:</p> <p>"Incubatorul de afaceri se poate înființa de oricare dintre fondatorii prevăzuți la art.3 lit. e.), singuri sau împreună sau sub forma unei asocieri în participație în condițiile legii, atunci când este înființat de către o autoritate publică și o persoană juridică de drept privat sau persoanele juridice de drept privat, pe de altă parte, indiferent de forma de organizare, sau cele înființate în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, funcționează conform Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, cu modificările și completările ulterioare sau este un patronat sau sindicat înregistrat conform Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare."</p> <p><i>Amendamentele au fost adoptate în unanimitate</i></p>	<p>Până în prezent au fost selectați administratori de Incubatoare de Afaceri în baza Programului național multianual de înființare și dezvoltare de Incubatoare Tehnologice și de Afaceri aprobat prin Ordinul Ministrului delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediul de afaceri și turism nr. 473/2014 care prevede la art.4.1.1.1. următoarele: Administrator al Incubatorului cu rolul de agenție de implementare, va putea fi desemnat un operator economic juridic, o organizație nonprofit, constituită în condițiile prevăzute de legislația în vigoare sau o autoritate privată relevantă la nivel național în domeniul antreprenoriatului. Administratorul selectat va avea rolul de agenție de implementare, conform prevederilor art. 262 alin. 4) din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu modificările și completările</p>

			ulterioare." Amendament Senator Ion Rotaru
2.	<p>Art. 7. Cererea de acordare a statutului de incubator de afaceri.</p> <p>(1) Cererea pentru acordarea statutului de incubator de afaceri, va fi adresată de fondator pentru incubatoarele de afaceri care se înființează potrivit prezentei legi, sau în cazul incubatoarelor care funcționează și doresc să obțină statutul de incubator conform prezentei legi de administratorul incubatorului de afaceri, Departamentului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism, însoțită de următoarele documente:</p> <p>a) studiul de fezabilitate pentru incubatorul de afaceri - realizat înainte ca acesta să fie pus în funcțiune, pentru a determina viabilitatea și impactul acestuia, stabilirea locației, tipul, mărimea, resursele disponibile, ofertele de servicii, potențialii rezidenți ai incubatorului de afaceri, sprijinul local și regional, precum și situația economică din regiune;</p> <p>b) planul de afaceri care va conține cel puțin misiunea, tipul și obiectivele incubatorului de afaceri și modalitățile prin care se va asigura realizarea lor, descrierea clădirii, serviciilor și gestionarea acestora, un rezumat al previziunilor financiare pentru asigurarea autofinanțării, numărul de rezidenți încuțați anual și unicitatea respectiv valoarea adăugată adusă de incubatorul de afaceri;</p> <p>c) documente privind clădirea</p>	<p>Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.7. Cererea de acordare a statutului de incubator de afaceri.</p> <p>(1) Cererea pentru acordarea statutului de incubator de afaceri se adresează Departamentului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediu de Afaceri și Turism, după cum urmează:</p> <p>a) de către fondator, în cazul incubatoarelor de afaceri care se înființează potrivit prezentei legi;</p> <p>b) de către administratorul incubatorului de afaceri, în cazul incubatoarelor care funcționează și doresc să obțină statutul de incubator conform prezentei legi.</p> <p>(2) Cererea prevăzută la alin. (1) va fi însoțită de următoarele documente:</p> <p>a) studiul de fezabilitate pentru incubatorul de afaceri, realizat înainte ca acesta să fie pus în funcțiune, pentru a determina viabilitatea și impactul acestuia, stabilirea locației, tipul, mărimea, resursele disponibile, ofertele de servicii, potențialii rezidenți ai incubatorului de afaceri, sprijinul local și regional, precum și situația economică din regiune;</p> <p>b) planul de afaceri care va conține cel puțin misiunea, tipul și obiectivele incubatorului de afaceri și modalitățile prin care se va asigura realizarea lor, descrierea clădirii, serviciilor și gestionarea acestora, un rezumat al previziunilor financiare pentru asigurarea autofinanțării, numărul de rezidenți încuțați anual și unicitatea respectiv valoarea adăugată adusă de incubatorul de afaceri;</p>	<p>Orice imobil pus la dispoziție în cadrul unui incubator de afaceri poate să fie grevat de sarcini sau ipotecă dacă a fost achiziționat cu credit de la bancă.</p> <p>Nimeni nu intră într-un proiect dacă nu are spațiul sau dacă nu îl cumpără prin intermediul băncii.</p> <p>Alte tipuri de granturi și ipoteci pot fi excluse dar nu cele care privesc cumpărarea sau modernizarea spațiului respectiv.</p> <p>Amendament Senator Marius Sorin Ovidiu Bota și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p>

	<p>incubatorului de afaceri constând în dovada existenței în patrimoniul fondatorului a unei clădiri în care se constituie incubatorul de afaceri, sau a dreptului de folosință pe o perioadă de minim 10 ani asupra acestuia, liber de orice sarcini și care nu face obiectul unor litigii și contractele încheiate cu furnizorii de utilități de electricitate, apa-canal, internet.</p> <p>(2) Procedura de acordare a titlului si criteriile de evaluare si de performanta ale studiului de fezabilitate si ale planului de afaceri sunt stabilite prin norme aprobate prin Ordin al ministrului delegat pentru întreprinderi mici si mijlocii, mediul de afaceri si turism.</p>	<p>c) dovada existentei in patrimoniul fondatorului a clădirii in care se constituie incubatorul de afaceri, sau a dreptului de folosință pe o perioada de minimum 10 ani asupra acesteia, care nu face obiectul unor litigii și este libera de orice sarcini, cu excepția clădirilor asupra cărora sunt constituite ipotece in favoarea instituțiilor de credit/instituțiilor financiare nebankare, dintr-un stat membru al Uniunii Europene, în vederea garantării unor credite contractate de către fondatorii incubatorului de afaceri, proprietarul clădirii sau administratorul incubatorului de afaceri, in vederea finanțării investițiilor de întreținere și/sau dezvoltare a infrastructurii incubatorului de afaceri, pentru funcționarea operatorilor economici si pentru achiziționarea de active, inclusiv imobile care fac parte din incubatorul de afaceri.</p> <p>d) contractele încheiate de către administratori, fondatori sau proprietarii imobilelor, cu furnizorii de utilități, de electricitate, apă-canal, internet, sau cu intermediarii care dețin contracte cu acești furnizori, în condițiile în care nu exista litigii între aceștia.</p> <p>(3) Procedura de acordare a titlului si criteriile de evaluare si de performanta ale studiului de fezabilitate si ale planului de afaceri sunt stabilite prin norme aprobate prin Ordin al ministrului delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism.</p>	
3.	<p>Art. 10. - Administratorul incubatorului de afaceri: Administratorul incubatorului de afaceri este o</p>	<p>Art. 10 se va modifica si va avea următorul conținut: Art. 10. - Administratorul incubatorului de afaceri: " Administratorul incubatorului de afaceri este o</p>	Amendament Senator Ion Rotaru

	<p>persoană juridică care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) Este înregistrată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, este un patronat sau sindicat înregistrat conform Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau funcționează conform Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) Nu este în stare de faliment ori lichidare, conform Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență;</p> <p>c) Deține personal calificat cu experiență în managementul afacerilor, juridic, contabil, financiar;</p> <p>d) Prezintă planul de dezvoltare a incubatorului de afaceri cuprinzând modul de autofinanțare a incubatorului;</p> <p>e) Prezintă strategia de monitorizare a beneficiarilor pe parcursul a doi ani post-incubare.</p>	<p>persoană juridică care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) Este înregistrată ca operator economic juridic în baza legislației în vigoare sau conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, este un patronat sau sindicat înregistrat conform Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau funcționează conform Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) Nu este în stare de faliment ori lichidare, conform Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență;</p> <p>c) Deține personal calificat cu experiență în managementul afacerilor, juridic, contabil, financiar;</p> <p>d) Prezintă planul de dezvoltare a incubatorului de afaceri cuprinzând modul de autofinanțare a incubatorului;</p> <p>e) Prezintă strategia de monitorizare a beneficiarilor pe parcursul a doi ani post-incubare.</p>	
4.	<p>Art.20. - Facilități pentru fondatorul incubatorului de afaceri.</p> <p>—</p> <p>—</p>	<p>La articolul 20, după alineatul (2) se introduc doua noi alineate, alin. (3) si (4) cu următorul cuprins:</p> <p>(3) Prevederile prezentului articol se aplică de către unitățile administrativ-teritoriale în mod unitar tuturor solicitanților.</p> <p>(4) Unitățile administrativ-teritoriale pot anunța încetarea aplicării facilităților acordate incubatoarelor de afaceri când se constată că nu mai este necesara deschiderea de incubatoare de afaceri, pentru care să acorde facilități.</p>	<p>Amendament Senator Marius Sorin Ovidiu Bota și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p>