

82
22.01.2015



Biroul permanent al Senatului
Bp 58C 30.01.2015

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de doamna deputat neafiliat Mihaela Stoica (Bp.580/2014).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea dispozițiilor art. 56 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul indexării nivelului deducerilor personale din venitul net lunar acordate persoanelor fizice care realizează venituri din salarii sub un anumit prag valoric, precum și majorarea pragului salarial până la care se acordă deducerile personale.

II. Observații

1. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact negativ asupra veniturilor bugetare, care în anul 2015 este de 2,8 miliarde lei (-0,3 PIB) și, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară, cu modificările și completările ulterioare*, este necesar ca în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișă finanțieră prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însotită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Subliniem faptul că inițiativa legislativă nu este oportună, având în vedere că spațiul fiscal actual nu permite diminuarea impozitului pe venitul din salarii datorat de

persoanele fizice, precum și condițiile Acordului de finanțare de tip preventiv cu Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, prin care România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în ținta stabilită de deficit bugetar.

2. Cu privire la alin. (2¹) al art. 56 din Codul Fiscal, menționăm că textul din forma propusă este neclar, fără a se putea deduce intenția de reglementare din cuprinsul acestuia. Potrivit prevederilor art. 36 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*²: “*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.*”. Astfel, prin lipsa de claritate și precizie a normelor preconizate, care ar genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea și premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la principiul constituțional al legalității (art. 1 alin. (5) din Constituție).

Din analiza textului art. 56 din Codul Fiscal, reiese că noua formă nu conține prevederile alin. (8) din forma în vigoare a textului de lege avut în vedere, alineat care vizează o excepție² de la aplicarea deducerii personale. Potrivit art. 59 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000* “*modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor în noua formulare.*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele menționate la punctul II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,
Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului

¹ *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

² Art. 56 alin. (8) din Codul Fiscal dispune: “*Deducerea personală determinată potrivit prezentului articol nu se acordă personalului trimis în misiune permanentă în străinătate, potrivit legii.*”