

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/ 78/ 2015/ 2016

Comisia pentru administrație publică și  
organizarea Teritoriului  
XXX/ 67/2015/ 2016

### RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007**

În temeiul art. 106 din Regulamentul Senatului, republicat, plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare a **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007** (inițiatori Bodog Florian Dorel - senator PSD; Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Coca Laurențiu-Florian - senator PSD; Constantinescu Florin - senator PSD; Cordoș Alexandru - senator PSD; Duruț Aurel - senator PSD; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Fifor Mihai-Viorel - senator PSD; Firea Gabriela - senator PSD; Lazăr Sorin-Constantin - senator PSD; Mitu Augustin-Constantin - senator PSD; Mocanu Victor - senator PSD; Moga Nicolae - senator PSD; Mohanu Nicolae - senator PSD; Nicula Vasile-Cosmin - senator PSD; Oprea Stefan-Radu - senator PSD; Pop Gheorghe - senator PSD; Pop Liviu-Marian - senator PSD; Popa Florian - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Saghian Gheorghe - senator PSD; Sârbu Ilie - senator PSD; Savu Daniel - senator PSD; Silistru Doina - senator PSD; Stuparu Timotei - senator PSD; Suci Matei - senator PSD; Vâlcov Darius-Bogdan - senator PSD; Voinea Florea - senator PSD), Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului fiind sesizate în vederea întocmirii unui raport comun suplimentar, prin adresa nr. **L122/2015**.

Camera Deputaților a respins propunerea legislativă în ședința din 18 martie 2015.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul adoptării de către consiliile locale și consiliile județene a hotărârilor privind patrimoniul cu votul a jumătate plus unu din numărul total al consilierilor în funcție. Reglementarea în vigoare prevede ca aceste hotărâri (privind patrimoniul) să se adopte cu votul a două treimi din numărul total al consilierilor locali/ județeni în funcție.

În ședința din 26 septembrie 2016, membrii prezenți ai celor două comisii au analizat inițiativa legislativă și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport comun de admitere, cu amendamente adoptate, care se regăsesc în anexa care face parte integrantă din raport**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. o) din Constituția României, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul comun de admitere, cu amendamente**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 88 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este Cameră decizională.

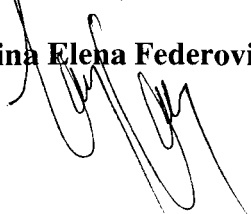
**Președinte,**

**Senator Cătălin Boboc**



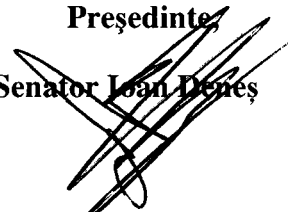
**Secretar,**

**Senator Doina Elena Federovici**



**Președinte,**

**Senator Ioan Deneș**



**Secretar,**

**Senator Viorel Chiriac**



Întocmit, consilier **Camelia Ene**

consilier **Marcela Ivașcu**



## Amendamente admise la

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007

Nr.	Tex lege	Text propunere legislativă	Amendamente	Motivație
1.			<p>După articolul 18, se introduce un nou articol, articolul 18<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>Art.18<sup>1</sup></b>  <b>Autoritățile și instituțiile publice cu atribuții de control conform art.18 au obligația să asigure îndrumarea, din oficiu sau la cererea autorităților administrației publice locale, cu privire la aplicarea prevederilor legale din sfera de competență.</b></p>	<p><i>-amendamente propuse de Asociația Municipiilor din România și însușite de membrii celor două comisii</i>  <i>Această nouă prevedere este o aplicare în cadrul Legii administrației publice locale a principiului prevenției, care se regăsește în Strategia Națională Anticorupție și în alte documente programatice la nivel național și european. Prin asumarea de către instituțiile de control a atribuției de îndrumare, autoritățile administrației publice locale pot evita încălcarea unor norme legale, astfel cum sunt acestea interpretate de către organele de control. Mai mult, instituțiile de control au posibilitatea să facă publică propria lor viziune cu privire la interpretarea actelor normative din sfera lor de competență, referitor la care au observat în cadrul acțiunilor de control modalități diferite de aplicare, pentru a oferi un set de bune practici care vor sprijini autoritățile administrației publice locale pentru</i></p>

				<p>prevenirea abaterilor. Nu în ultimul rând, atribuția de îndrumare va determina instituțiile de control să își unifice practica, în prezent fiind de notorietate publică faptul că în situații similare organele de control pot interpreta aceleași prevederi legale în mod diferit.</p> <p>Această nouă prevedere legală va spori predictibilitatea activității de control, dar și pe cea a activității administrative cotidiene în administrația publică locală, interpretarea actelor normative fiind unitară pe întreg teritoriul național și la toate eșaloanele administrației.</p> <p>Considerăm că această nouă prevedere va avea un impact semnificativ și din perspectiva economicității, eficacității și eficienței cheltuirii resurselor bugetare, prevenindu-se încălcarea unor norme legale, interpretate diferit de autoritățile administrației publice locale și instituțiile de control.</p>
2.	<p><b>Art. 45</b></p> <p><b>(2)</b> Se adoptă cu votul majorității consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local:</p> <p><b>a)</b> hotărârile privind bugetul local;</p> <p><b>b)</b> hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii;</p>		<p><b>La articolul 45 alineatul (2), după litera f) se introduce litera g) cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>g) hotărârile privind patrimoniul, cu excepția celor prevăzute la alin.(3).</b></p>	<p>-amendamente propuse de Asociația Municipiilor din România și însușite de membrii celor două comisii</p> <p><i>Practica administrativa existenta in prezent demonstreaza ca cele mai multe cazuri de blocaje ale activitatii consiliilor locale, precum si neintelegerile dintre autoritatea locala executiva (primarul) si autoritatea deliberativa (consiliul local) sunt cauzate de proiectele de hotarari privind patrimoniul.</i></p>

	<p>c) hotărârile prin care se stabilesc impozite și taxe locale;</p> <p>d) hotărârile privind participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală sau de cooperare transfrontalieră;</p> <p>e) hotărârile privind organizarea și dezvoltarea urbanistică a localităților și amenajarea teritoriului;</p> <p>f) hotărârile privind asocierea sau cooperarea cu alte autorități publice, cu persoane juridice române sau străine.</p>			<p><i>Instituirea unei majoritati calificate de doua treimi din numarul consilierilor locali in functie impiedica adoptarea unor hotarari importante, de exemplu: inchirierea sau acordarea dreptului de administrare pentru cladiri necesare desfasurarii activitatii institutiilor de invatamant sau sanatare care au fost evacuate din cladiri retrocedate fostilor proprietari, darea in folosinta a bunurilor imobile catre institutii publice locale sau alte persoane juridice de utilitate publica etc</i></p> <p><i>Consideram ca aceste hotarari pot fi adoptate cu votul majoritatii consilierilor locali in functie, cum de altfel sunt adoptate si hotararile privind bugetul local, prin care se asigura finantarea proiectelor care afecteaza patrimoniul</i></p>
3.	<p><b>Art. 45</b></p> <p>(3) Hotărârile privind patrimoniul se adoptă cu votul a <b>două treimi</b> din numărul total al consilierilor locali în funcție</p>	<p><b>La articolul 45, alineatul (3) se completează și se modifică după cum urmează:</b></p> <p>(3) Hotărârile privind patrimoniul se adoptă cu votul a <b>jumătate plus unu</b> din numărul total al consilierilor locali în funcție</p>	<p><b>La articolul 45, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(3) Hotărârile privind <b>cumpărarea sau vânzarea de bunuri imobile din patrimoniul public sau privat</b> se adoptă cu votul a <b>două treimi</b> din numărul total al consilierilor locali în funcție</p>	<p><i>-amendamente propuse de Asociația Municipiilor din România și însușite de membrii celor două comisii</i></p> <p><i>Avand in vedere propunerea privind adoptarea hotararilor privind patrimoniul cu votul majoritatii consilierilor locali in functie, nu se justifica mentinerea in vigoare a acestei prevederi in forma actuală. Considerăm că doar hotărârile prin care se aprobă cumpărarea sau vânzarea de bunuri imobile au un impact</i></p>

				de natură să justifice adoptarea lor cu votul a două treimi din numărul consilierilor locali în funcție. Hotărârile care privesc doar dreptul de administrare, folosință, concesiune sau închiriere, după caz, au un impact doar asupra modului specific de utilizare a bunurilor aflate în patrimoniu și modalitatea optimă de exploatare a acestora, la propunerea autorității executive și se pot adopta cu votul majorității consilierilor aflați în funcție, pentru a evita cazurile care pot conduce la blocarea funcționării unor autorități sau instituții de interes local.
4		2. La art.97 după alin. (1) se introduce un nou alineat, alin. (1 <sup>1</sup> ) cu următorul cuprins:  (1 <sup>1</sup> ) hotărârea privind patrimoniul se adoptă cu votul a jumătate plus unu din numărul total al consilierilor județeni în funcție.	(1 <sup>1</sup> ) se elimina	- ca urmare a însușirii observațiilor din avizul Consiliul Legislativ