

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

Obiectivele fundamentale privind fiscalitatea sunt reprezentate de simplificarea acesteia și de crearea predictibilității într-un cadru fiscal-bugetar stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public.

Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2014-2016 prevede printre alte măsuri fiscale și reducerea treptată în următorii 4 ani a taxei pe valoarea adăugată pe măsura îmbunătățirii colectării veniturilor bugetare. În acest context, se propune reducerea cotei standard de TVA de la 24% la 20% și extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 9% pentru o serie de produse alimentare, începând cu data de 1 ianuarie 2016. Aceste măsuri sunt de natură să contribuie în mod esențial la reducerea evaziunii fiscale, creșterea consumului intern și stimularea creșterii economice.

Evoluția realităților economice, sociale și politice în perioada 2003-2014, contextul creat de criza economico-financiară internațională și, nu în ultimul rând, aderarea României la Uniunea Europeană au determinat modificarea și completarea în repetate rânduri a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Codul fiscal a cunoscut, de la data adoptării sale, decembrie 2003, și până în prezent, numeroase modificări și completări, cele mai importante fiind introduse prin Legea nr. 343/2006, act normativ care a asigurat transpunerea în legislația națională a dispozițiilor acquis-ului comunitar privitor la domeniul fiscal, cerință majoră a aderării României la Uniunea Europeană.

Cu toată preocuparea continuă de îmbunătățire și simplificare a prevederilor Codului fiscal, acesta este perceput de mediul economic și social ca fiind dificil de aplicat și supus permanent riscului de interpretare neunitară a prevederilor sale. Modificările legislative frecvente aferente acestui act normativ, necesare pentru funcționarea sistemului de impozite și taxe din România, au generat unele dificultăți în interpretarea și în aplicarea anumitor prevederi legale incidente în domeniul fiscal.

Dezvoltarea dinamică a mediului de afaceri și implicit a legislației conexe, obligația de transpunere în legislația națională a hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene, precum și a modificărilor/completărilor aduse regulamentelor, directivelor sau altor acte comunitare, reprezintă câțiva din factorii determinanți care impun permanent modificarea și completarea legislației fiscale naționale.

De asemenea, este de menționat procesul de preluare în Codul fiscal, a unor prevederi cu implicații fiscale, promovate inițial prin actele normative de reglementare a anumitor domenii de activitate, măsuri care au ținut seama de prevalența prevederilor Codului fiscal asupra oricăror prevederi de natură fiscală.

Totodată, numeroasele modificări și completări succesive aduse Codului fiscal de la data adoptării până în prezent, prin ordonanțe și ordonanțe de urgență, aprobate prin lege sau care sunt încă în proces legislativ parlamentar, acte normative în conținutul cărora se fac trimiteri de la un articol la altul, au făcut ca republicarea acestuia de către Monitorul Oficial să devină un proces dificil de gestionat.

În acest context, Guvernul României și-a propus pe termen mediu, în vederea consolidării politicii de bugetare, continuarea măsurilor de creștere a eficienței sistemului fiscal prin rescrierea Codului fiscal, creșterea se astfel, pe de o parte, posibilitatea simplificării fiscalității, eliminării disfuncționalităților și stabilirii coordonatelor pentru un cadru legal fiscal coerent și modern, iar pe de altă parte, premisele asigurării predictibilității sistemului fiscal și continuării conduitei necesare unei consolidări fiscale sustenabile.

Acest proces complex de modernizare a legislației fiscale a impus înscrierea rescrierii Codului fiscal în obiectivele prioritare incluse în *Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2013-2015* și în

Programul Legislativ al Guvernului României pentru perioada 2013 - 2016. Acest obiectiv are în vedere realizarea următoarelor rezultate:

- claritate și accesibilitate în aplicarea prevederilor Codului fiscal, prin restructurarea pe baze sistematice a normelor fiscale;

- transparență în prezentarea principiilor fiscale, în definirea conceptelor, noțiunilor și metodelor, utilizate în construcția și administrarea sistemului coerent al impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, reglementate de Codul fiscal, în scopul înțelegerii corecte și evitarea interpretărilor în aplicarea normelor fiscale;

- asigurare a corelării între prevederile Codului fiscal și dispozițiile Codului de procedură fiscală rescrierii precum și cu cele ale legislației conexe;

- creștere a eficienței activității de administrare a impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale prevăzute de Codul fiscal;

- scădere a costurilor de administrare a impozitelor și taxelor prevăzute de Codul fiscal precum și a costurilor de conformare suportate de contribuabili;

- stimularea liberei inițiative și încurajarea investițiilor în România prin scutirea de la plata impozitelor și taxelor

A. Dispoziții generale

1. Potrivit reglementărilor actuale, Codul fiscal se modifică și se completează numai prin lege, promovată, de regulă, cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a acesteia.

2. În conformitate cu prevederile actuale ale Codului fiscal, elaborarea deciziilor privind aplicarea unitară a legislației fiscale intră în responsabilitățile Comisiei fiscale centrale, care este înființată și organizată conform dispozițiilor codului.

3. În prezent impozitele și taxele reglementate de Codul fiscal se bazează pe patru principii: ”neutralitatea măsurilor fiscale”, ”certitudinea impunerii”, ”echitatea fiscală” și ”eficiența impunerii”.

4. În cadrul prevederilor care reglementează, în prezent, **definițiile termenilor comuni**, se cuprind sau nu anumite noțiuni fiscale:

- conform actualelor prevederi privind definițiile termenilor comuni, aplicarea nu se aplică Titlului „Taxa pe valoarea adăugată”, dar nu se precizează faptul că respectivele definiții nu se aplică și în ceea ce privește titlul care reglementează accizele;
- **criteriile** care definesc existența unei activități dependente sau independente sunt prevăzute în normele metodologice;
- **exceptarea de la reconsiderare a activității desfășurată în mod independent în condițiile legii care generează venituri din profesii libere, precum și drepturi de autor și drepturi conexe este prevăzută în Normele metodologice și nu este reglementată definiția „profesii libere” în scop fiscal;**
- **activitatea independentă este definită ca fiind** orice activitate desfășurată cu regularitate de către o persoană fizică, alta decât o activitate dependentă;
- **asocierea fără personalitate juridică** reprezintă orice asociere în participațiune, grup de interes economic, societate civilă sau altă entitate care nu este o persoană impozabilă distinctă, în înțelesul impozitului pe venit și pe profit, conform normelor emise în aplicare; definiția nu cuprinde anumite forme contractuale încheiate pentru exploatarea în participațiune a resurselor minerale;
- nu este reglementată o definiție a **entității transparente fiscal**, în condițiile în care, pentru anumite entități, persoane juridice române, potrivit prevederilor legale de organizare și funcționare, este aplicabil în prezent, un regim de impozitare care reglementează neimpozitarea dividendelor a entității și stabilirea ca subiect al impozitului pe profit sau venit, după caz, a asociatului/participantului;
- **definiția dividendului** cuprinde, în prezent, prevederi de exceptare, referitoare la distribuirea de titluri de participare suplimentare, precum și la dobândirea/răscumpărarea de titluri de participare proprii prin trimiterea la obligația de menținere a aceluiași procent de deținere a participanților (cerința de proporționalitate), cerință care îngreunează administrarea definiției dividendului, în condițiile în care, în practică sunt efectuate și operațiuni de distribuire/răscumpărare care nu respectă această regulă fiscală. Un alt aspect este cel legat de distribuirea în legătură cu operațiuni de reducere a capitalului social, care pot fi efectuate atât către participanții inițiali cât și către participanții care au achiziționat ulterior titluri de participare și care, din punct de vedere juridic, păstrează aceleași drepturi și obligații ca cei inițiali. Totodată, se consideră dividend din punct de vedere fiscal și se supune aceluiași regim fiscal veniturile din dividende:
 - suma plătită de o persoană juridică pentru bunurile sau serviciile achiziționate de la un participant la persoana juridică peste prețul pieței pentru astfel de bunuri și/sau servicii, dacă suma respectivă

Rescrierea Codului fiscal presupune, în principal, o reformulare a textului actual pentru o mai bună înțelegere a acestuia, eliminarea disfuncționalităților existente și o actualizare și o reșezare a prevederilor titlurilor și articolelor, pentru a răspunde atât cerințelor mediului de afaceri cât și celor ale organelor fiscale. De asemenea, în urma acestui demers, se vor atinge anumite obiective principale ale politicii fiscale care vizează abordarea facilă a legislației fiscale de către contribuabili, administrarea coerentă a sistemului de impozite și taxe, precum și predictibilitatea cadrului fiscal.

Urmare discuțiilor purtate în cadrul numeroaselor întâlniri ale grupurilor de lucru constituite în contextul procesului de rescriere a Codului fiscal, au fost agreate o serie de modificări ale textului actual și o reșezare a titlurilor actului normativ, în vederea eliminării disfuncționalităților identificate și pentru stabilirea coordonatelor unui cadru legal fiscal coerent.

Cele mai importante modificări se referă la:

A. Titlul I „Dispoziții generale”

1. Se propune ca modificarea și completarea Codului fiscal, să se efectueze în conformitate cu principiul general, prin lege, ca act al Parlamentului, care să intre în vigoare în termen de minim 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României. De asemenea, este prevăzută și posibilitatea de modificare și completare a Codului fiscal prin ordonanțe ale Guvernului, cu termen de intrare în vigoare de minim 30 zile de la data publicării.

2. Au fost transferate în Codul de procedură Fiscală dispozițiile din Codul fiscal privind aplicarea unitară a legislației fiscale în general (Codul fiscal, Codul de procedură fiscală, alte legi ce reglementează în materie fiscală), aplicarea unitară fiind unul din principiile de conduită în activitatea organelor fiscale. Astfel, în Codul fiscal rămân doar responsabilitatea Comisiei fiscale centrale de elaborare a deciziilor cu privire la aplicarea unitară a codului, iar dispozițiile privind constituirea acesteia au fost preluate de Codul de procedură fiscală.

3. Completarea principiilor existente în Codul fiscal cu noi principii pe baza cărora să fie reglementate impozitele și taxele:

- justicierea impunerii sau echitatea fiscală, asigură ca sarcina fiscală a fiecărui contribuabil să fie stabilită pe baza puterii contributive, respectiv în funcție de mărimea veniturilor sau a proprietăților acestuia;
- eficiența impunerii, asigură niveluri similare a veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic, atât în perioadele de avânt economic cât și în cele de criză.

4. În cadrul **capitolului de definiții**, se propun următoarele modificări și completări:

- exceptarea aplicării definițiilor termenilor comuni de la art. 7 și pe lângă titlul VIII „Accize”;
- **introducerea criteriilor** care în condițiile îndeplinirii majorității acestora definesc existența unei activități independente;
- **modificarea definiției activității independente** ca fiind orice activitate desfășurată de o persoană fizică în scopul obținerii de venituri;
- **completarea definiției asocierii fără personalitate juridică**, în corelație cu formele contractuale de asociere pentru exploatarea în participație a resurselor de petrol, gaze și a altor substanțe minerale;
- **completarea definiției asocierii fără personalitate juridică cu termenul de „entitate transparentă fiscal”**, în vederea clarificării regimului de impozitare aplicabil unor entități care, potrivit prevederilor

| | |
|--|--|
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impactul macroeconomic | <p>Impactul macroeconomic este diferențiat, fiind în concordanță cu calendarul implementării măsurilor de relaxare fiscală. Din acest punct de vedere, se estimează un impact macroeconomic semnificativ în anul 2016, când majoritatea măsurilor intră în vigoare și în anul 2019, când reducerea cotei unice, respectiv a impozitului pe profit și a impozitului pe venit, are un rol multiplicator cu deosebire asupra investițiilor.</p> <p>Pe ansamblu, se estimează că în anul 2016 principala componentă de cerere care va fi influențată pozitiv este consumul populației, care urmează să se majoreze suplimentar cu 1,8 puncte procentuale.</p> <p>Ca urmare a cererii interne suplimentare – în condiții de echilibru între cerere și ofertă – produsul intern brut poate înregistra o creștere adițională de 1,6 puncte procentuale. Dacă nu apar factori externi care să afecteze creșterea economică de bază, aceasta s-ar putea situa, datorită măsurilor propuse, la circa 4,5%.</p> <p>Un impact semnificativ se va înregistra și în cazul inflației, care s-ar putea diminua cu 2,6 puncte procentuale în primul an de aplicare a propunerilor de reducere a TVA și a accizelor.</p> |
| 1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu e cazul. |

Impozitul pe profit

Măsurile fiscale propuse în domeniul **impozitului pe profit** determină asupra mediului de afaceri, ca efect principal, reducerea sarcinii fiscale pe platitorii de impozit pe profit, prin diminuarea bazei impozabile. Măsurile prioritare vizează neimpozitarea veniturilor din dividende primite de la persoane juridice române, extinderea sferei de deducere a provizioanelor fiscale constituite pentru toate creanțele neîncasate, indiferent de natura lor, comercială sau financiară, recunoașterea cheltuielilor de afaceri prin conținutul acestora la scopul activității economice desfășurate, urmare a reafirmării principiului general de deducere pentru cheltuieli, reducerea costurilor de conformare fiscală, drept consecință a limitării situațiilor de interpretare aplicarea prevederilor fiscale și a numărului actelor de contestare fiscală. Menținerea facilității de scutire a profitului reinvestit în echipamente tehnologice va stimula continuarea adaptărilor tehnice la cerințele actualizate tehnologice și va genera creșterea performanței economice. De asemenea, menținerea deducerilor suplimentare pentru cheltuielile efectuate în domeniul cercetării-dezvoltării, va conduce la creșterea productivității muncii și ridicarea nivelului de competitivitate a mediului de afaceri românesc.

Eliminarea impozitului pe dividende crează surse alternative de finanțare prin împrumut de pe piața de capital, precum și creșterea interesului din partea investitorilor locali și străini pentru ofertele publice inițiale (IPO) ale companiilor de stat.

Impozitul pe venit

În vederea încurajării investițiilor în România prin atragerea de capital străin pentru înființarea de societăți ca efect al unui regim fiscal favorabil pentru stimularea liberei inițiative au fost scutite de la plata impozitului **veniturile obținute sub forma de dividende**.

În cazul activităților independente modul de stabilire a cheltuielilor deductibile permite dezvoltarea instrumentelor de motivare specifice politicii salariale.

Apropierea regimurilor fiscale de determinare a **venitului net impozabil** cu cel de determinare a profitului impozabil, constituie un element de atractivitate al activităților independente în alegerea formei juridice de desfășurare a activității antreprenoriale.

Reafirmarea regimurilor fiscale ale **veniturilor obținute din investiții** înlătură o parte din obstacolele majore care împiedică dezvoltarea pieței de capital din România.

Contribuții sociale obligatorii

Introducerea plafonului maxim al bazei lunare de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate, ca sumă de baze lunare individuale plafonate la câștiguri salariale medii brute, precum și diminuarea, începând cu data de 1 ianuarie 2018, a cotelor de contribuții de asigurări sociale, cu 3 puncte procentuale la angajat și cu 2,3 puncte procentuale la angajator, determină creșterea fondurilor rămase la dispoziția angajatorilor, stimularea mediului de afaceri, reducerea ratei efective de taxare a muncii și diminuarea fenomenului de muncii neformalizate.

Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România

Măsurile propuse se vor reflecta în creșterea locurilor de muncă. Numărul mediu de salariați se estimează că s-ar putea majora suplimentar, față de scenariul de bază, cu circa 550 mii persoane în perioada 2016-2019.

Propunerile vor avea, de asemenea, un impact semnificativ asupra câștigurilor salariale nete, care se estimează că vor crește, în primul an de aplicare a reducerii CAS-ului, cu 4,1%.

Impozitul pe venit

În cazul persoanelor fizice care obțin venituri din salarii la funcția de bază, majorarea plafonului deducerilor personale acordate în funcție de nivelul veniturilor realizate și de numărul persoanelor aflate în întreținere determină reducerea sarcinii fiscale, prin diminuarea bazei impozabile.

De asemenea, majorarea sumei neimpozabile în cazul veniturilor din pensii, are ca efect, reducerea sarcinii fiscale asupra acestor venituri, prin diminuarea venitului impozabil și implicit a impozitului datorat.

Eliminarea din sfera impozabilă a unor avantaje primite de către persoanele care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor poate genera stimulente pentru acordării de beneficii salariale angajaților.

Prevederile actuale permit un regim fiscal favorabil pentru veniturile din activități agricole realizate de persoanele fizice individual sau într-o formă de asocieri, în cazul în care s-au înregistrat pierderi ca urmare a unor fenomene meteorologice nefavorabile ce pot fi asimilate dezastrelor naturale ca înghițirea grindină, polei, ploaie abundentă, secetă și inundații precum și a epizootiilor care afectează peste 30% din suprafețele destinate producției agricole vegetale/animalele deținute.

Contribuții sociale obligatorii

Implicații cu caracter general referitoare la măsurile privind contribuțiile la sistemul public de pensii și de sănătate

Extinderea bazelor de calcul și introducerea plafonului maxim al bazelor de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate, au ca efect limitarea orientării persoanelor fizice care desfășoară activitate în baza unui contract individual de muncă către activitățile desfășurate în mod independent sau alegerea unui alt tip de contract în baza căruia se desfășoară activitatea în condiții mai avantajoase din punct de vedere fiscal, diminuarea fenomenului de muncă neformalizată și implicit asigurarea prestațiilor acordate din sistemul de asigurări sociale (servicii medicale, indemnizații pentru boală și maternitate, indemnizații de șomaj, pensii) pentru persoanele fizice supuse procesului de formalizare a muncii.

Instituirea măsurii potrivit căreia obligațiile de plată, atât în cazul contribuției de asigurări sociale, cât și în cazul contribuției de asigurări sociale de sănătate, se stabilesc la venitul realizat, precum și introducerea contribuțiilor individuale de contribuție de asigurări sociale pentru toate persoanele fizice care realizează venituri din desfășurarea activităților independente sunt măsuri care asigură o justă alocare a sarcinilor fiscale și un tratament echitabil tuturor categoriilor de contribuabili, bazat pe principiile solidarității și contribuativității, principii pe care se fundamentează sistemele de asigurări sociale din România.

| | |
|------------------------------------|---|
| 4. Impactul asupra mediului | Reducerea impozitului pentru deținătorii de mijloace de transport hibrid este o măsură destinată protecției mediului, prin încurajarea achiziționării mașinilor nepoluante. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, pe termen lung (pe 5 ani)

| | - | mil. lei - □□□□ | | | il. l | - |
|---|----------|--------------------------|--------------------------|-----------------|-----------------------|----------|
| | | lei - | □□□□ | mi | | |
| □ | □ | | - | mi | l. | l |
| □□□□□□□□ Ur mătorii 4 ani □□□□ | e | i -□□□□ | | □□□□ | il. lei - | □ |
| □□□ Următorii 4 ani □□□□ | | il. lei - | □□□□ | mil. lei | -□□□□ | |
| lei -□□□□ | | □□ | □□□ | măto | i 4 ani | |
| □□□□ ni □□□□ | o | rii | 4 an | i | ni | a |
| □□□□ | | □□ | □ | mătorii | ani | a |
| □□□□ □□ □□□ □□□ 201 6 □ 2017 □ 2018 □ 2019 □□□□□ | | 1□2□ | 4□5□ | 7□□ | 1) Mo | f |
| i ale ve | n | iturilor b | ugetare, | lus/minu | din care: | - |
| 58,6 □ -21.361 | , | 1 □ -33.61 | ,8 □ -41.1 | 1,4 □□□ |) buget d | a |
| , din acestea:□ -19373,8 □ -21623 | , | 5 □ -2570 | 7 □ -3191 | 1 □□□□ | impozit | e |
| fit *)□ -160 □ -203 | - | 215 □□ | 1.559 | □□□ | ii) im | p |
| pe veniturile microîntrepr | n | derilo | r□ 300 | □ 385 □ | 58 □ 36 | |
| (iii) impozit pe venit□ -3.087,5 □ -3.465 □- | 2 | .381,2 | □ -5.2 | 8,5 □□□ | (iv) imp | o |
| pe veniturile obtinute din Ro mania de | | nere | identi | si impo | itul pe r | e |

| | | | | | | |
|--|--|-----------|-----------|-----------|-----------|--|
| (ii) contribuții de asigurări sociale de sănătate | | -527,8 | -608,3 | -643,0 | -680,3 | |
| 2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| | | -1584,2 | -1628,7 | -3117,2 | -2563,5 | |
| a) buget de stat, din acestea: | | | | | | |
| | | -1584,2 | -1628,7 | -2947,2 | -2383,5 | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | -440 | -460 | |
| (ii) bunuri și servicii | | -167 | -171 | -263 | -272 | |
| (iii) subvenții | | -135 | -135 | -200 | -215 | |
| (iv) alte transferuri | | -643,2 | -661,7 | -1050,2 | -466,5 | |
| (v) Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare | | -480 | -500 | -820 | -800 | |
| (vi) cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă | | -77 | -78 | -59 | -50 | |
| (vii) cheltuieli de capital | | -82 | -83 | -115 | -120 | |
| b) bugete locale: | | | | -170 | -180 | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | -170 | -180 | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3) Impact financiar, plus/minus, din care: | | -17.974,4 | -19.732,4 | -30.500,6 | -38.547,9 | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |

Impactul negativ generat de măsurile prevăzute în proiectul de lege privind Codul fiscal va fi compensat pe anul 2016 și în anii următori pe de parte din veniturile încasate suplimentar ca urmare a impactului macroeconomic și social, respectiv din creșterea economică adițională rezultată, iar pe de parte din creșterea veniturilor bugetare încasate ca urmare a implementării către Agenția Națională de Administrare Fiscală a măsurilor structurale de eficientizare a sistemului de colectare a veniturilor bugetare și de creștere gradului de conformare voluntară, atât la declarare cât și la plată. Astfel, veniturile care se estimează a fi încasate suplimentar față de cele estimate în legea bugetului de stat pe anul 2015 și prin Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2015-2017, sunt următoarele:

I. Se estimează că obligațiile și încasările la bugetul general consolidat vor majora ca urmare a efectelor de multiplicare economică determinate de măsurile de relaxare fiscală prevăzute de proiectul de lege, transpuse în creșterea investițiilor și a locurilor de muncă.

Pentru perioada 2016-2019 se estimează că prin valorificarea de către sectorul privat a disponibilităților bănești rezultate din aplicarea noului Cod fiscal se vor obține venituri suplimentare de circa 7 mld. lei în perioada 2016-2017, circa 10,6 mld. lei în 2018 și circa 18 mld. lei în 2019.

II. Creșterea veniturilor bugetare încasate de Agenția Națională de Administrare Fiscală este argumentată și de măsurile întreprinse, care vor continua în perioada viitoare, privind :

A). reducerea decalajului fiscal în colectarea T.V.A. În raportul pentru anul 2012, Consiliul Uniunii Europene apreciază ca România se află pe locul 10 cu un gap de 44% față de 16% media Uniunii Europene. Măsurile întreprinse în anul 2013 prin reorganizarea administrativă a structurilor teritoriale ale A.N.A.F., (înființarea Direcțiilor Generale Regionale, preluarea structurilor vamale și construirea Direcției Generale Antifraudă Fiscală), au făcut ca, în proiectul de raport al U.E., România să figureze cu un indicator îmbunătățit privind gap-ul la T.V.A. ce se va situa la cca. 40% (*astfel, dacă în anul 2012 T.V.A.-ul colectat net reprezintă 50,5 mld.lei, la gap-ul de 44% un punct procentual se situează la cca. 890 mil.lei.*)

O prima măsură o constituie operationalizarea integrală a Direcției Generale Antifraudă Fiscală, prin completarea cu cca. 320 persoane a numărului total de posturi, rolul acestei structuri fiind cel de a acționa asupra operatorilor economici ce activează în domeniile economice cu potențial de risc fiscal major, prin destructurarea lanțurilor evazioniste și eliminarea din sistem a firmelor de tip „fantoma”.

O alta acțiune importantă o constituie reglementarea modului de înregistrare în scopuri de T.V.A. pe baza analizei de risc (Ordinele P.A.N. nr. 17 și 18/2015). Astfel, de la intrarea în vigoare a acestora (01.01.2015) se înregistrează o tendință de scădere accentuată a numărului de agenți economici nou înființați care au primit cod T.V.A. (februarie 2015 - 89 agenți economici față de 1.395 agenți economici în februarie 2014) . Tendința se manifestă pe seama respingerii înregistrării în scopuri de T.V.A. pentru un număr foarte mare de agenți economici care nu fac dovada capacității de desfășurare a activității economice care implică operațiuni taxabile și /sau scut de T.V.A. .

Totodată, măsurile întreprinse pentru constientizarea agenților economici privind riscul neutilizării caselor de marcat, respectiv neemiterii bonurilor fiscale, și prin suspendarea operativă a activității din locația respectivă , prin și stimularea consumatorilor de a solicita bonuri fiscale (Loteria fiscală), influențează pozitiv colectarea T.V.A., fenomen reflectat în creșterea gradului de conformare voluntară la declarare.

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| 6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7) Alte informații | *) trei trimestre 2016 În cadrul impactului privind impozitul pe profit este inclus <input type="checkbox"/> impactul privind impozitul pe dividende. | | | | | |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Corelarea legislației secundare <input type="checkbox"/> și terțiare în materie de impozite și contribuții cu noile prevederi ale Codului fiscal. Modificarea prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu modificările și completările ulterioare, precum și ale oricăror alte acte normative care reglementează contribuții sociale obligatorii, în concordanță cu noile prevederi ale Codului fiscal. |
| 2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Noile prevederi sunt conforme cu legislația comunitară în materie. |
| 3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. |
| 4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene. |
| 5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| 6) Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și este disponibil în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate. În cadrul consultărilor organizate a participat următoarele organizații:

- Blocul Național Sindical, Confederația Națională Sindicală „Cartel Alfa,,
- Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România - CNSLR FRĂȚIA
- Confederația Sindicatelor Democratice din România, Confederația Sindicală Națională „Meridian,,
- Coaliția pentru Dezvoltarea României
- Pactul pentru Fiscalitate
- Asociația Română a Antreprenorilor din Construcții
- Consiliul Național al Intreprinderilor Mici și Mijlocii din România
- Confederația Națională a Patronatului Român
- Confederația Patronală a Industriei, Serviciilor și Comerțului din România
- Consiliul Național al Patronilor din România
- Confederația Patronală din Industria României
- Patronatul Național Român
- Uniunea Generală a Industriștilor din România
- Confederația Patronală „Concordia,,
- Camera de Comerț și Industrie a României
- Camera de Comerț și Industrie a Municipiului București
- Asociația Națională Exportatorilor și Importatorilor din România
- Asociația Oamenilor de Afaceri din România
- Alianța pentru Dezvoltarea Economică României
- Asociația Profesională a Specialistilor în Impozite și Taxe, Contabilitate, Audit și Consultanță Financiară
- Uniunea Națională a Angajatorilor din România
- Asociația Societăților de Leasing din România
- Asociația de Leasing Bancar
- Consiliul Investitorilor Străini
- Uniunea Profesiilor Liberale din România
- Camera Consultanților Fiscali
- Asociația Brokerilor
- Asociația Investitorilor pe Piața de Capital
- Camera de Comerț Americană în România
- Asociația pentru Reformarea Sistemului Impozite și Taxe
- Uniunea Națională a Patronatelor cu Capital Privat din România

| | |
|--|--|
| <p>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> | <p>Reprezentanții organizațiilor active majoritatea domeniilor de activitate, iar măsurile fiscale promovate prin intermediul proiectului de act normativ au impact asupra acestora.</p> |
| <p>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | <p>Proiectul de act normativ se transmite la consultare și structurilor asociative ale autorităților publice locale, conform dispozițiilor H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În cadrul consultărilor au participat următoarele organizații: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Consiliilor Județene din România.</p> |
| <p>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>5) Informații privind avizarea de către:</p> | |
| <p>a) Consiliul Legislativ</p> | <p>Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.</p> |
| <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> | <p>Nu este cazul</p> |
| <p>c) Consiliul Economic și Social</p> | <p>Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social.</p> |
| <p>d) Consiliul Concurenței</p> | <p>Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Concurenței.</p> |
| <p>e) Curtea de conturi</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>6) Alte informații</p> | <p>Raportul Testului IMM, aferent proiectului de act normativ, se avizează de către Grupul de lucru pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor și mijloacii (GEIEAN) din cadrul Departamentului pentru IMM-uri, Medii și Afaceri și Turism.</p> |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> | |
| <p>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> | <p>A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice la data de 18.02.2015.</p> |

| | |
|---|----------------|
| 2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul. |
| 3) Alte informații | Nu este cazul. |

| | |
|--|---------------|
| Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare | |
| 1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul |
| 2) Alte informații | Nu este cazul |

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind Codul fiscal.

**PRIM-MINISTRU
MINISTRUL INTERIMAR AL FINANTELOR PUBLICE
Victor-Viorel PONTA**

AVIZAT

| | | | |
|---|--|---|---|
| VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ, MINISTRUL AFACERILOR INTERNE Gabriel OPREA | MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI TURISMULUI Mihai TUDOSE | MINISTRUL SĂNĂTĂȚII Nicolae BĂNICIOIU | MINISTRUL MUNCHII Rovana PLUMB |
| MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE Mircea DUȚA | MINISTRUL ENERGIEI, ÎNTRINDERILOR MICI ȘI MIJLOCI ȘI MEDIULUI DE AFACERI Andrei Dominic GERA | PREȘEDINTE CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE Vasile CIURCHEA | PREȘEDINTE CASA NAȚIONALĂ DE PENSII PUBLICE Ileana CIUTAN |
| MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE Liviu Nicolae DRAGNEA | MINISTRUL TRANSPORTURILOR Ioan RUS | MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE Sorin Mihai CÎMPEANU | MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI Gabriela SZABO |
| MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE Daniel CONSTANTIN | MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR Grațiana Leocadia GAVRILESCU | MINISTRUL CULTURII Ioan VULPESCU | SECRETARIATUL DE STAT PENTRU CULTE Victor OPASCHI |
| MINISTRUL PENTRU SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ Sorin Mihai GRINDEANU | MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE Bogdan Lucian AURESCU | MINISTRUL JUSTIȚIEI Robert-Marius CAZANCIUC | |