

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr.307/2006 privind
apărarea împotriva incendiilor

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale	Apărarea împotriva incendiilor reprezintă ansamblul integrat de activități specifice, măsuri și sarcini organizatorice, tehnice, operative, cu caracter umanitar și de informare publică, planificate, organizate și realizate potrivit prezentei legi, în scopul prevenirii și reducerii riscurilor de producere a incendiilor și asigurării intervenției operative pentru limitarea și stingerea incendiilor, în vederea evacuării, salvării și protecției persoanelor periclitate, protejării bunurilor și mediului împotriva efectelor situațiilor de urgență determinate de incendii. Potrivit prevederilor Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, persoanele fizice și juridice sunt obligate să respecte reglementările tehnice și dispozițiile de apărare împotriva incendiilor și să nu primejduiască, prin deciziile și faptele lor, viața, bunurile și mediul.
--	---

	La nivel național, populația și autoritățile pot fi afectate de producerea mai multor tipuri de risc, parte dintre acestea, în ultima perioadă, având o manifestare simultană care produce dezastre complexe, prin compunerea multiplicativă a efectelor. Prin urmare, impactul asupra funcționării normale a comunităților și asupra mediului creează consecințe extreme, atât în mod direct (decese, răni, afecțiuni psihologice și pierderi materiale), cât și indirect (pierderi economice, perturbări ale activității industriale, costuri de reconstrucție, distrugerea florei și faunei, modificarea microclimatului). Pe de altă parte, complexitatea acțiunilor de intervenție operativă impune o abordare multi-risc a managementului consecințelor, ceea ce implică în mod evident utilizarea tehnicii de intervenție pe concepte multi-disciplinare în domeniul operațional și o adaptare permanentă a procedurilor de intervenție aplicate în cazul urgențelor majore. Forma actuală a Legii nr.307/2006, cu modificările și completările ulterioare, obligă toți operatorii economici indiferent de activitatea pe care o desfășoară sau suprafața desfășurată, să asigure identificarea și evaluarea riscului de incendiu. Astfel se întâlnesc următoarele situații: -există operatori economici ce desfășoară activități în spații care nu se încadrează în categoriile de construcții și amenajări ce se supun avizării/autorizării din punct de vedere al securității la incendiu, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1739/2006 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendii, cu modificările și completările ulterioare (ex: spații comerciale amplasate la parter de bloc sau în incinta centrelor comerciale), la care este obligatorie identificarea și evaluarea riscului de incendiu;
--	--

	-pentru construcțiile și amenajările care au solicitat și obținut autorizațiile de securitate la incendiu rămâne valabilă obligația identificării și evaluării riscului de incendiu indiferent dacă în spațiul respectiv nu au fost aduse modificări. Având în vedere cele mai sus menționate, este necesară stabilirea unor criterii pe baza cărora să se stabilească categoriile de construcții/activități la care se impune asigurarea identificării și evaluării riscului de incendiu. Mai mult, prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal, prin care, reprezentanții Inspectoratului General pentru Situații de Urgență vor aplica sigiliul asupra construcțiilor sau amenajărilor ca o măsură suplimentară de securitate.
1¹.Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal, prin care reprezentanții Inspectoratului General pentru Situații de Urgență vor aplica sigiliul asupra construcțiilor sau amenajărilor ca o măsură suplimentară de securitate. Totodată, se stabilesc criterii pe baza cărora să se stabilească categoriile de construcții/activități la care se impune asigurarea identificării și evaluării riscului de incendiu. Totodată, prin proiectul de act normativ se restrâng categoriile de persoane care validează intervențiile la construcțiile existente. În contextul în care, în România, incendiul este cel mai frecvent tip de risc care poate genera situații de urgență, au fost stabilite o serie de criterii a căror nerespectare poate conduce la periclitarea vieții ocupanților și a forțelor de intervenție, la neasigurarea stabilității elementelor portante și la propagarea focului și fumului în interiorul edificiului și la vecinătăți. Având în vedere faptul că prin continuarea funcționării unor construcții sau amenajări se

	încalcă grav cerința “securitate la incendiu”, aspect care poate avea consecințe deosebit de grave mai ales în cazul clădirilor civile, cu aglomerări de persoane, în care prezența este una pasageră. Ținând cont de faptul că statistica internațională relevă consecințe grave, cu multiple decese, în cazul unor incendii produce la construcții din categoria menționată, mai ales că în plan național, în cazul incendiilor produse în ultimii ani la construcții cu destinații ce fac obiectul prezentului act normative s-au înregistrat victime omenești și/sau daune materiale semnificative. Întrucât, stările de pericol create ca urmare a încălcării normelor de apărare împotriva incendiilor s-au manifestat într-o serie de incendii ce au afectat obiective puse în funcțiune fără autorizație de securitate la incendiu, adoptarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ vizează interesul public, constituind o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact macro-economic.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii						

b) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.					Criteriile privind obligația identificării, evaluării și implementării măsurilor de	

	apărare împotriva incendiilor se stabilesc prin ordin al ministrului afacerilor interne.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

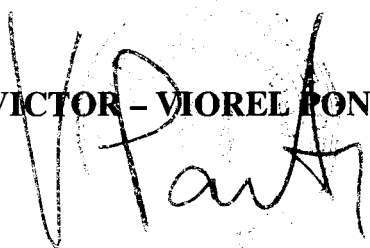
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul, proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ, b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării, c) Consiliul Economic și Social, d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1192/2015.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere circumstanțele excepționale ce impun adoptarea unor soluții imediate, proiectul de act normativ se supune adoptării în procedură de urgență, iar măsurile de transparență se efectuează în limita prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name.