

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 86/ 2016

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic precum și a Legii nr.200 din 2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L138/2016**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic precum și a Legii nr.200 din 2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare**, inițiatori: Bereanu Neculai - senator PSD; Biró Rozalia-Ibolya - senator UDMR; Boboc Cătălin - senator PNL; Butnaru Florinel - senator PSD; Cadăr Leonard - senator PSD; Chelaru Ioan - senator PSD; Chiriac Viorel - senator PSD; Coca Laurențiu-Florian - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Deneș Ioan - senator PSD; Donțu Ovidiu-Liviu - senator PSD; Dumitrescu Cristian-Sorin - senator PSD; Dumitrescu Florinel - senator PSD; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Iovescu Ioan - senator UNPR; Miron Vasilica-Steliana - senator Independent; Pop Liviu-Marian - senator PSD; Popa Constantin - senator UNPR; Rogojan Mihai-Ciprian - senator UNPR; Rotaru Ion - senator PSD; Severin Georgică - senator PSD; Vochițoiu Haralambie - senator UNPR; Birchall Ana - deputat PSD; Bîrsășteanu Florică - deputat PSD; Cătănicu Steluța-Gustica - deputat Independent; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PC; Covaci Dorel - deputat PSD; Cristea Aurelia - deputat PSD; Cseke Attila-Zoltan - deputat UDMR; Dumitru Ioana-Jenica - deputat UNPR; Enache Marian - deputat UNPR; Florea Daniel - deputat PSD; Manolache Marius - deputat

PSD; Mazilu Constantin - deputat UNPR; Nica Nicolae-Ciprian - deputat PSD; Nichita Cristina - deputat PSD; Nicolicea Eugen - deputat UNPR; Nistor Marioara - deputat UNPR; Pușcaș Iacob - deputat UNPR; Roman Ioan Sorin - deputat PSD; Stanciu Anghel - deputat PSD; Stragea Sorin Constantin - deputat PSD; Tiuch Cătălin - deputat PSD; Varga Vasile - deputat PNL.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri, apreciind că, în acest proiect de act normative, se induce ideea unei liberalizări a profesiei de consilier juridic, preluând, astfel, atribuții specifice profesiei de avocat. De asemenea, invocă Decizia Curții Constituționale nr. 101/2014, care a stabilit că “profesia de consilier juridic, nefiind o profesie liberală asemenea celei de avocat, nu poate fi exercitată decât în limitele cadrului legal al raportului de serviciu (în condițiile prevăzute de Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici) sau al raportului juridic de muncă (în urma încheierii unui contract individual de muncă în conformitate cu prevederile Codului muncii)”.

Guvernul, în Punctul de vedere transmis asupra acestei inițiative legislative, **nu susține adoptarea** ei. Printre considerentele invocate: persoana juridică privată sau publică nu poate fi obligată să numească sau să angajeze consilieri juridici, dacă aceștia au îndeplinit funcții juridice timp de 5 ani sau dețin titlul de doctor în drept; nu se poate admite ca organele de conducere ale profesiei să aibă vreun rol în ceea ce privește faptele disciplinare rezultate din „activitatea persoanei juridice în slujba căreia se află; modalitățile concrete prin care consilierii juridici își vor exercita activitatea profesională nu sunt clar precizate.

Comisia pentru muncă, Comisia pentru drepturile omului și Comisia pentru egalitate de șanse au **avizat negativ** propunerea legislativă.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare Modificarea Legii nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, cu completările ulterioare, precum și a Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, elaborarea unui nou cadru legislativ coerent și unitar prin care să se recunoască autoritatea consilierilor juridici constituiți ca un corp profesional autonom și independent, atribuțiile și actele încheiate de această categorie în exercitarea profesiei. Totodată, este propusă și modificarea pct. 20 al literei A din anexa 3 la Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România.

În ședința din 22 iunie 2016, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat inițiativa legislativă și amendamentele propuse de domnul senator Ioan Chelaru și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport de admitere**,

cu amendamentele admise, cuprinse în anexa nr. 1, și **amendamentele respinse**, cuprinse în anexa nr. 2. Anexa nr. 1 și anexa nr. 2 fac parte integrantă din prezentul raport.

La susținerea acestora amendamente, propuse de corpul avocaților, domnul senator Chelaru a subliniat existența unei serii de contradicții ale acestui proiect de lege cu Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, și a menționat că formularea acestor amendamente s-a impus ca urmare a poziției vehemente a avocaților privind impactul pe care îl va avea acest proiect, prin adoptare, asupra unor acte normative în vigoare (Legea nr. 51/1995, Legea nr. 36/1995, Legea nr. 188/2000, Legea nr. 188/1999, Codul muncii).

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere**, cu **amendamente**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

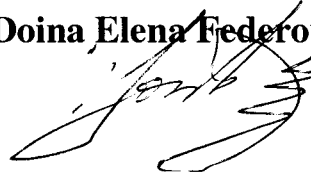
Președinte,

Senator Cătălin Boboc



Secretar,

Senator Doina Elena Federovici



Întocmit, consilier Camelia Ene

Amendamente adoptate

La Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic precum și a Legii nr.200 din 2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare (L138/2016)

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivare/precizări
1.	Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 20. – (1) Ordinul Consilierilor Juridici din România este corpul profesional unic, cu organizare și funcționare autonomă, cu atribuții de coordonare a activității consilierilor juridici și cu prerogative de for disciplinar, în condițiile prezentei legi și ale Statutului profesiei de consilier juridic, abilitat să asigure aplicarea prezentei legi. (2) O.C.J.R. este persoană juridică autonomă, fără scop lucrativ, de interes public, având forma de organizare Federație, din care fac	Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins: 	

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivare/precizări
	parte Colegiile județene și ale Sectoarelor Municipiului București, în condițiile prezentei legi și ale Statutului profesiei de consilier juridic. (3)O.C.J.R. are patrimoniul propriu, distinct, dobândit în condițiile legii și ale Statutului profesiei de consilier juridic. (4)Organele de conducere ale O.C.J.R. sunt: a)Congresul – format din delegații Colegiilor membre ale O.C.J.R.; b)Consiliul – format din Decanii Colegiilor membre ale O.C.J.R.; c)Comitetul Coordonator – format din Președinte, Prim-vicepreședinte, Vicepreședinți; d)Președintele. (5)În cadrul O.C.J.R. funcționează: a)Comisia de Cenzori; b)Comisia de Etică și Disciplină; c)Comisia Metodologică și de Îndrumare profesională; d)Secretarul General; e)Aparatul tehnico-administrativ.	(4)Organele de conducere ale O.C.J.R. sunt: a)Congresul – format din delegații Colegiilor membre ale O.C.J.R.; b)Consiliul – format din conducătorii Colegiilor membre ale O.C.J.R.; c)Comitetul Coordonator – format din Președinte, Prim-vicepreședinte, Vicepreședinți; 	- amendament propus de dl.sen.Iona Chelaru și adoptat în unanimitate

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivare/precizări
	(6) Atribuțiile și competențele organelor de conducere, execuție și control și ale Comisiilor constituite în cadrul O.C.J.R. vor fi stabilite prin Statutul O.C.J.R., aprobat de Congres. (7) În fiecare județ și în fiecare sector al Municipiului București funcționează un singur Colegiu, cu personalitate juridică distinctă, patrimoniu propriu, organe de conducere proprii și care este membru al O.C.J.R. (8) Organele de conducere ale Colegiilor sunt: a) Adunarea Generală; b) Consiliul Director; c) Decanul. (9) În cadrul Colegiilor funcționează: a) Comisia de Cenzori; b) Comisia de Etică și Disciplină; c) Comisia Metodologică și de Îndrumare profesională; d) Secretarul General; e) Aparatul tehnico-administrativ. (10) Atribuțiile și competențele		

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivare/precizări
	organelor de conducere, execuție și control se stabilesc prin Statutul Colegiilor, aprobat de Adunarea Generală ale acestora.		

Amendamente respinse

La Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic precum și a Legii nr.200 din 2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare (L138/2016)

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
1.	2.Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 2. – (1)Formele de exercitare a profesiei de consilier juridic sunt: a)angajat b)numit în funcție c)prin societăți civile profesionale.	- la art. I, pct. 2 din proiect, se elimină alin. (1) al art. 2 (rămâne forma în vigoare a alin. 1 al art. 2 din Legea nr. 514/2003)	-în conformitate cu art. 4 din Legea nr. 514/2003, consilierul juridic asigură consultanță și reprezentarea autorității sau instituției publice în serviciul căreia se află ori a persoanei juridice cu care are raporturi de muncă. Potrivit acestui text legal în vigoare, calitatea de consilier juridic este condiționată de relația de dependență față de entitatea care o consiliază sau o reprezintă, dependență impusă de existența unui contract de muncă.

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
			-se poate observa că, prin art. I pct. 2 și 4 din proiectul de lege, s-a renunțat la relația de dependență (în sens de raport de muncă) între consilierul juridic și entitatea pe care o reprezintă sau consiliază. Se creează o “suprapunere” în privința atribuțiilor și competențelor între profesia de consilier juridic și cea de avocat și se șterge esența diferenței dintre cele două profesii, respective aceea că, la baza activității consilierului juridic stă raportul de muncă. -consecințele unei atari schimbări fundamentale de optică privind organizarea profesiilor conexe sistemului judiciar nu este oportună și nici constituțională, dacă avem în vedere următoarele considerente: 1.pentru aceeași activitate

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
			specifică (reprezentare și consiliere juridică pentru persoane juridice), se creează două profesii (cea de consilier juridic și cea de avocat), care se vor suprapune. 2.se instituie un regim discriminatoriu, implicit neconstituțional, între avocați și consilierii juridici actuali, care vor deveni “avocați de persoane juridice”, pe același sector de activitate, cu privire la modalitatea de dobândire a calității, implicit de intrare în profesie (angajare/numire versus examen). 3.se creează un regim mai favorabil consilierilor juridici, regim care nu se regăsește în cazul avocaților (consilierii juridici pot activa, în același timp, în baza unui raport de

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
			muncă și a unei relații contractuale, printr-o societate civilă profesională). 4.proiectul de lege modifică indirect regimul special al funcționarilor publici care sunt și consilieri juridici (consilierul juridic, în acest caz, trebuie să fie numit/angajat în mod obligatoriu, nu poate înființa societăți cu care să presteze aceleași activități de reprezentare ori consultanță etc.). Mai mult decât atât, s-ar crea un regim discriminatoriu (neconstituțional) cu privire la celelalte categorii de funcționari publici (în materie de incompatibilități și conflict de interese).
2.	3.Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 3. (1)Profesia de consilier juridic este distinctă, independentă, cu organizare și funcționare autonomă, în	Art. 3. - (1)Profesia de consilier juridic este distinctă, independentă, cu organizare și	

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	cadru unui corp profesional unic specializat, în condițiile prezentei legi și ale Statutului profesiei de consilier juridic. (2) Dreptul de a utiliza titlul profesional și de a exercita profesia de “consilier juridic” îl au numai consilierii juridici înscrși în organizația profesională, respective în Colegiile județene și ale Sectoarelor Mun. București, membri ai Ordinului Consilierilor Juridici din România, denumit în continuare O.C.J.R. (3) Titlul profesional de consilier juridic este acordat de către Colegii. (4) Calitatea de consilier juridic cu drept de exercitare a profesiei se dovedește cu “Legitimația de consilier juridic” și insigna profesiei, eliberate de fiecare Colegiu consilierului juridic înscris în Tabloul Colegiului. (5) Colegiile vor întocmi și publica Tabloul consilierilor juridici membri ai Colegiului.	funcționare autonomă, în condițiile prezentei legi. (1¹) Consilierul juridic numit în funcție are statutul funcționarului, potrivit funcției și categoriei acesteia. (1²) Consilierul juridic angajat în muncă are statut de salariat.	

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	(6) Constituirea și funcționarea de Colegii în afar Ordinului Consilierilor Juridici din România sunt interzise. Actele de constituire și de înregistrare ale acestora sunt nule de drept. Nulitatea poate fi constatată și din oficiu.		
3.	4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.4. – (1) Activitatea profesională a consilierului juridic se realizează prin: a) asistența și consultanța juridică; b) redactarea, avizarea și contrasemnarea pentru legalitate a actelor cu caracter juridic; c) atestarea conținutului și a datei certe pentru validitatea actelor juridice întocmite în numele entității juridice reprezentate, precum și atestarea identității acesteia; d) reprezentarea, în fața instanțelor judecătorești, a organelor de urmărire penală, a autorităților cu atribuții jurisdicționale, a notarilor publici și a	Se elimină pct. 4 al art. I din proiect (rămâne art. 4 din legea în vigoare).	-la art. I pct. 4 din proiect, sunt prevăzute o serie de competențe specifice profesiei de avocat și care nu sunt compatibile cu poziția de “angajat” pe care o are esențialmente consilierul juridic sau al căror conținut nu este clar și riscă să afecteze alte profesii legal constituite: -atestarea conținutului și a datei pentru validitatea actelor întocmite entității juridice reprezentate, precum și atestarea identității acesteia -activități de consiliere, negociere, management juridic și audit juridic

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	executorilor judecătorești, a organelor administrației publice și a altor entități de drept public și privat; e)apărarea cu mijloace specifice a drepturilor și intereselor legitime ale statului, instituțiilor și autorităților publice, ale persoanelor juridice de drept public și privat, precum și a altor entități interesate; f)activități de conciliere, negociere, management juridic și audit juridic. g)opinii juridice, elaborare de proiecte de acte juridice. (2)Activitățile prevăzute la alin. (1) se realizează pentru persoanele juridice de drept public și privat.		-opinii juridice, elaborare de proiecte de acte normative.
4.	9.Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 12. – (1)Primirea în profesie se realizează numai în baza unui examen organizat de către Colegiul pe raza căruia domiciliază consilierul juridic. (2)Condițiile efectuării stagiului, drepturile și obligațiile consilierului juridic stagiar și ale consilierului		

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	juridic îndrumător sunt reglementate de Statutul profesiei de consilier juridic. (3) După efectuarea stagiului de doi ani, consilierul juridic va susține examenul de definitivare organizat de către Colegiul în care acesta este membru. (4) Calitatea de consilier juridic îndrumător o poate avea numai consilierul juridic definitiv cu o vechime în profesie de minim cinci ani și care se bucură de o bună reputație. (5) Stagiul se va efectua în cadrul societății civile profesionale sau a entității cu care are raporturi juridice consilierul juridic stagiar, cu condiția ca aceasta să mai aibă angajat un consilier juridic definitiv și care îndeplinește condițiile pentru calitatea de consilier juridic îndrumător. (6) Calitatea de consilier juridic definitiv se dobândește în baza unui examen organizat de către Colegiul în	(5) Stagiul se va efectua în cadrul entității cu care are raporturi juridice consilierul juridic stagiar, cu condiția ca aceasta să mai aibă angajat un consilier juridic definitiv și care îndeplinește condițiile pentru calitatea de consilier juridic îndrumător.	

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	care este membru consilierul juridic. (7) Condițiile de organizare a examenului de primire în profesie, al stagiului și a examenelor de definitivare în profesie se vor reglementa în Statutul profesiei.		
5.	11. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 18. – (1) Persoana care a îndeplinit funcții juridice timp de 5 ani sau deține titlul de doctor în drept, poate dobândi, la cerere, calitatea de consilier juridic definitiv, în condițiile prevăzute în Statutul profesiei. (2) La primirea în profesie, consilierul juridic depune, în cadru solemn, următorul jurământ: „În numele legii și adevărului, JUR pe onoare și conștiință să respect Constituția și legile țării, să-mi exercit profesia independent, cu demnitate și probitate și să păstrez secretul profesional. Așa să îmi ajute Dumnezeu!” (3) Jurământul poate fi depus și fără	(2) La primirea în profesie, consilierul juridic depune, în cadru solemn, următorul jurământ: „În numele legii și adevărului, JUR pe onoare și conștiință să respect Constituția și legile țării, să-mi exercit profesia cu demnitate și probitate și să păstrez secretul profesional. Așa să îmi ajute Dumnezeu!”	

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	formula religioasă. (4)Consilierii juridici au obligația de a aborda cu competență profesională activitatea desfășurată și se vor preocupa pentru sporirea prestigiului profesiei. (5)Consilierii juridici au obligația de a participa la formele de pregătire profesională organizate de Colegiile în care sunt înscriși și Ordinul Consilierilor Juridici din România.		
6.	14.Articolul 22 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 22. – (1)Consilierul juridic răspunde disciplinar pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi și ale reglementărilor legale privind activitatea persoanei juridice în slujba căreia se află, în conformitate cu Codul Muncii sau, după caz, în conformitate cu legislația aplicabilă funcției publice deținută, precum și cu prevederile Statutului profesiei de consilier juridic. (2)Sanțiuni disciplinare care se pot		-trebuie menționat că sancțiunile aplicate de organele profesiei nu înlătură posibilitatea persoanei juridice în slujba căreia se află consilierul juridic de a aplica sancțiuni specifice dreptului legislației muncii sau celei care reglementează funcția publică deținută. În caz contrar, ar însemna că ne-am afla în fața unei categorii profesionale care se bucură de o protecție în fața răspunderii în raport cu cel pentru care prestează activitatea.

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	aplica sunt: a)mustrare; b)avertsiment; c)interdicție de a profesa pe o perioadă de la o lună la 6 luni; d)excluderea din profesie. (3)Criteriile, modalitățile de aplicare a sancțiunilor, precum și procedura judecării abaterilor disciplinare este stabilită prin Statutul profesiei de consilier juridic. (4)Calitatea de consilier juridic este suspendată: a)în caz de incompatibilitate, pe durata existenței acestei stări; b)pe durata interdicției de a profesa, dispusă prin hotărâre judecătorească irevocabilă sau de către corpul profesional; c)în caz de neplată totală sau parțială a taxelor și contribuțiilor profesionale către Colegiu, timp de 3 luni de la scadența acestora și până la lichidarea integrală a obligațiilor; d)la cererea scrisă a consilierului		

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	juridic; e)ca urmare a suspendării dispusă de corpul profesional ca sancțiune administrativă; și în alte cazuri prevăzute de lege și de statutul profesiei de consilier juridic. (5)Calitatea de consilier juridic încetează: a)dacă împotriva consilierului juridic s-a luat măsura excluderii din profesie ca sancțiune disciplinară; b)dacă consilierul juridic a fost condamnat definitiv pentru o faptă prevăzută de legea penală și care îl face nedemn de a fi consilier juridic, conform legii. (6)Exercitarea oricărei activități specifice profesiei de consilier juridic prevăzută în prezenta lege de către o persoană fizică neînscrisă pe Tabloul consilierilor juridici ținut de către Colegii, membre ale Ordinului Consilierilor Juridici din România constituie infracțiunea de exercitare fără drept a unei profesii și se		

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse (cu majoritate de voturi)	Motivare amendamente propusă de inițiator (senator Ioan Chelaru)
	pedepsește potrivit legii penale. (7) instanțele sunt obligate să verifice și să se pronunțe asupra calității de reprezentare al unei persoane care se prezintă în calitate de consilier juridic exercitând acte specifice acestei profesii și folosin însemnele profesiei de consilier juridic.		