



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

231
12022016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
142/26.07.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul senator PSD Donțu Ovidiu Liviu (Bp. 699/2015).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării cuantumului sporului pentru condiții deosebit de periculoase de la 45-85% la 60-100%, pentru personalul care își desfășoară activitatea în serviciile de ambulanță și structurile de primire a urgențelor UPU-SMURD, UPU și CPU.

Totodată, se propune acordarea primei pentru condiții periculoase de muncă și pentru personalul care desfășoară alte categorii de activități în domeniul situațiilor de urgență cu scopul salvării de vieți omenești și protejării patrimoniului.

II. Observații

1. În prezent, potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Anexa nr. III la Legea-cadru nr. 284/2010, sporul acordat personalului din unitățile sanitare pentru condiții deosebit de periculoase este cuprins între 45-85% din salariul de bază, și nu 100% cât a fost în anul 2009, deoarece prin *Legea nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar* (în prezent, abrogate) au fost introduse în salariul de bază o serie de sporuri acordate personalului din unitățile sanitare, cum ar fi sporul de vechime în muncă, prevenția, stabilitatea, etc.

2. Anexa nr. VII se aplică personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, precum și personalului civil care lucrează în condiții de pericol în unitățile de fabricare, experimentare, analiză ori depozitare a munițiilor, pulberilor, explozivilor, etc.

Personalul care lucrează în servicii voluntare pentru situații de urgență este în subordinea consiliilor locale, fiind prevăzut la Anexa nr. I la Legea-cadru nr. 284/2010, și poate beneficia de drepturile salariale specifice prevăzute de această anexă.

3. Nu sunt precizate sursele de finanțare necesare aplicării măsurilor propuse, având în vedere că aplicarea soluțiilor legislative ar conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, încălcându-se, astfel, dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „(1) *În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

Totodată, menționăm că art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că:

“(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Precizăm, de asemenea, faptul că prin *Legea nr. 338/2015 pentru aprobarea unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016* a fost aprobat plafonul nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pentru 2016, atât pe total, cât și pe bugete componente, iar cheltuielile de personal aprobate prin *Legea bugetului de stat pe 2016 nr. 339/2015* pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului asigură respectarea acestor plafoane.

De asemenea, potrivit alin. (5) al art. 26 din *Legea nr. 69/2010*, nivelurile nominale ale cheltuielilor totale și de personal ale bugetului general consolidat, aprobate de Parlament, reprezintă limite obligatorii care nu pot fi depășite.

Precizăm că adoptarea unor astfel de măsuri ar conduce la nerespectarea plafonului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pe anul 2016, prevăzut în *Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2016-2018*, iar, potrivit principiului gestionării eficiente a cheltuielilor de personal plătite din fonduri publice prevăzut la pct. 6 al art. 4 din *Legea nr. 69/2010*, „Politica salarială și a numărului de personal aferentă instituțiilor, autorităților, entităților publice și/sau de utilitate publică trebuie să fie în conformitate cu țintele fiscal-bugetare din

strategia fiscal-bugetară, cu scopul de a eficientiza gestiunea fondurilor cu această destinație”.

4. Menționăm faptul că la nivelul Guvernului se desfășoară un amplu proces de modificare a Legii nr. 284/2010. În acest sens, Guvernul a aprobat în luna ianuarie 2016 Memorandumul cu tema: Constituirea unui grup de lucru care să elaboreze proiectul de lege privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, care vizează înființarea unui Grup de lucru interministerial care are drept scop elaborarea proiectului de lege privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, compus din reprezentanți ai: Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Justiției, reprezentând ministerele celor doi viceprim-miniștri, ministerul inițiator și ministerele avizatoare permanent.

În vederea finalizării proiectului de lege a fost stabilit și un calendar detaliat de consultări cu factorii interesați. În acest context, menționăm că propunerea de acordare a unei prime pentru condiții periculoase de muncă personalului din servicii voluntare pentru situații de urgență a fost reținută și va fi analizată cu ocazia definitivării proiectului noii legi a salarizării personalului plătit din fonduri publice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului