



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1150
16062016

Biroul permanent al Senatului
Bp 241/28.06.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat*, inițiată de domnul deputat Mircovici Niculae aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale, împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL (**Bp. 241/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 110 din *Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (5)¹**, în sensul acordării posibilității militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special care au contribuit la sistemul public de pensii după data trecerii în rezervă și ale căror stagii de cotizare pentru această perioadă au fost valorificate la casele de pensii sectoriale¹, de a opta, la cerere, pentru această perioadă, pentru transferul punctajului mediu anual și a vechimii acumulate până la 31 decembrie 2015 în sistemul public, la casele de pensii teritoriale.

¹ conform prevederilor *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*

II. Observații

1. Specificul sistemului pensiilor militare de stat (și în general al pensiilor cu regim special) este acela că baza de calcul este una fixă, clar stabilită de lege, în raport cu o perioadă în care persoana a avut calitatea de militar/polițist/funcționar public cu statut special. Astfel, potrivit art. 28 din *Legea nr. 223/2015 „Baza de calcul folosită pentru stabilirea pensiei militare de stat este media soldelor/salariilor lunare brute realizate la funcția de bază în 6 luni consecutive, din ultimii 5 ani de activitate în calitate de militar/polițist/funcționar public cu statut special, actualizate la data deschiderii drepturilor de pensie, la alegerea persoanelor prevăzute la art. 3 lit. a)-c), în care nu se includ: (...)”*

Conform prevederilor art. 109 alin. (1) din *Legea nr. 223/2015 „Pensiile militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special recalculat în baza Legii nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, cu modificările ulterioare, revizuite în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată prin Legea nr. 165/2011, cu modificările și completările ulterioare, cele plătite în baza Legii nr. 241/2013 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, cu modificările ulterioare, precum și pensiile stabilite în baza Legii nr. 80/1995, cu modificările și completările ulterioare, devin pensii militare de stat și se recalculează potrivit prevederilor prezentei legi, în raport cu vechimea valorificată prin ultima decizie de pensie și baza de calcul stabilită conform prevederilor art. 28, actualizată conform prevederilor legale care reglementează salarizarea militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special la data intrării în vigoare a prezentei legi”*.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 110 alin. (1)-(5) din *Legea nr. 223/2015*:

„(1) Pensiile militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special stabilite în baza Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, devin pensii militare de stat și se recalculează potrivit prevederilor prezentei legi, în termen de maximum 24 de luni de la intrarea în vigoare a acesteia, în raport cu vechimea valorificată prin ultima decizie de pensie și baza de calcul stabilită conform prevederilor art. 28, actualizată conform prevederilor legale care reglementează salarizarea militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi persoanele ale căror drepturi de pensie se recalculează potrivit dispozițiilor alin. (1) depun cerere pentru alegerea perioadei în vederea determinării bazei de calcul prevăzute la art. 28. În situația în care nu depun cerere în acest sens, recalcularea se face, din oficiu, în raport cu baza de calcul aferentă ultimelor 6 luni de activitate desfășurată în calitate de militar/polițist/funcționar public cu statut special.

(3) Stagiile de cotizare nevalorificate la recalcularea pensiei conform alin. (1), precum și cele realizate ulterior intrării în vigoare a prezentei legi se valorifică în sistemul public de pensii.

(4) Pensiile recalculate potrivit alin. (1) se cuvin începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi.

(5) Persoanele care au realizat stagiul de cotizare în specialitate și ale căror drepturi de pensie au fost stabilite de către casele teritoriale de pensii conform Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, pot opta pentru recalcularea pensiei, în condițiile prezentei legi, la casele de pensii sectoriale, în funcție de ultimul loc de muncă din care au trecut în rezervă/retragere sau de la care le-au încetat raporturile de serviciu”.

Astfel, având în vedere dispozițiile art. 109 alin. (1) și cele ale art. 110 alin. (1) din *Legea nr. 223/2015*, procesul de recalculare, explicat de art. 29 și 108 din lege, va avea în vedere și stagiile mai susmenționate.

Dacă în urma recalculării ar rezulta un quantum mai mic decât al pensiei aflate în plată, conform art. 111 din *Legea nr. 223/2015*, se păstrează în plată quantumul mai avantajos beneficiarului. În situația în care quantumul este mai mare, acesta se acordă începând cu 01.01.2016, data intrării în vigoare a legii.

2. Deși perioadele la care fac referire inițiatorii, respectiv stagii de cotizare al căror rezultat a fost cuantificat prin deciziile de pensie de până acum, dar nu se mai găsește în quantumul pensiei militare recalculate, se includ, potrivit dreptului comun, în stagiul de cotizare, fiind perioade contributive și având relevanță doar pentru pensionarea în sistemul public, ele nu pot constitui bază de calcul pentru pensia militară de stat. Această pensie militară trebuie calculată/recalculată în raport cu venitul obținut, respectiv cu o bază de calcul determinată, în calitate de militar, polițist sau funcționar public cu statut special.

Perioadele lucrate, însă, în alte domenii, ce constituie stagii de cotizare, intră în calculul vechimii necesare pentru obținerea acestui drept, respectiv în calculul vechimii cumulate și al vechimii efective (a se vedea art. 3 lit. f) și g), art. 16 alin. (1) lit. b) și art. 18 din *Legea nr. 223/2015*), baza de calcul pentru stabilirea pensiei rămânând venitul obținut în calitate de militar, polițist/funcționar public cu statut special.

De asemenea, potrivit art. 26 alin. (2) din aceeași lege, „între sistemul pensiilor militare de stat și sistemul public de pensii, precum și sistemele

propriii de asigurări sociale neintegrate acestuia se recunosc reciproc stagiile de cotizare, respectiv vechimea în muncă sau vechimea în serviciu, în vederea deschiderii dreptului la pensie în condițiile alin. (1)”.

În plus, art. 109 alin. (6) reglementează faptul că „*Stagiile de cotizare nevalorificate la recalcularea pensiei conform prevederilor alin. (5), precum și cele realizate ulterior intrării în vigoare a prezentei legi se valorifică în sistemul public de pensii*”.

3. Sintagma utilizată în propunerea legislativă, respectiv „*militarii, polițiștii, funcționarii publici cu statut special care au contribuit la sistemul public de pensii după data trecerii în rezervă și ale căror stagii de cotizare pentru această perioadă au fost valorificate la casele de pensii sectoriale, conform prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*” este generală. Aceasta face ca textul propus să fie neclar, conducând la instituirea unui tratament discriminatoriu persoanelor aflate în aceeași situație juridică. Având în vedere prevederile art. 29 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 223/2015*, potrivit căroră:

„(1) *Cuantumul pensiei de serviciu se determină în procente din baza de calcul, astfel:*

a) *militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special, cu vechime cumulată conform art. 3 lit. f) de cel puțin 25 de ani, beneficiază, la împlinirea vârstei prevăzute de lege, de pensie de serviciu, în cuantum de 65% din baza de calcul prevăzută la art. 28;*

b) *pentru fiecare an care depășește vechimea prevăzută la lit. a), la cuantumul pensiei se adaugă câte 1% din baza de calcul prevăzută la art. 28.*

(2) *De pensie de serviciu beneficiază și militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special, în condițiile legii, cu o vechime cumulată de până la 25 de ani, cuantumul pensiei fiind diminuat cu 1% din baza de calcul prevăzută la art. 28 pentru fiecare an care lipsește din această vechime”*,

este posibil ca, în cazul opțiunii pentru transferul stagiilor de cotizare, beneficiarul recalculării să fie chiar dezavantajat.

De asemenea, semnalăm faptul că din textul propus de inițiatori nu rezultă care ar fi momentul în care pensionarii și-ar putea exprima opțiunea pentru transferul punctajului mediu anual aferent stagiilor de cotizare realizate în sistemul public de pensii și a vechimii în muncă realizate după înscrierea la pensie.

4. Apreciem că promovarea inițiativei legislative poate determina influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului de stat.

În acest sens, era necesar să se respecte prevederile art. 15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră:

„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr.69/2010, republicată. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

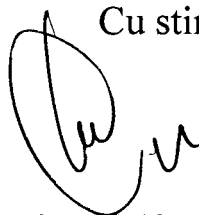
b) estimări privind eșalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului