

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ Lege pentru completarea art.1 alin. (3) al din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare	
Secțiunea a 2-a Motivarea emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 stabilește normativele de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, indiferent de modul de finanțare a activității acestora. În baza alin. (3) al art. 1 din actul normativ, cheltuielile de natura celor care fac obiectul Ordonanței Guvernului nr. 80/2001, cuprinse în bugetele Administrației Prezidențiale, Parlamentului, Cămarilor, Secretariatului General al Guvernului și instituțiilor din domeniul apărării țării, ordinii publice și siguranței naționale, se stabilesc prin normative proprii. În temeiul dispozițiilor de mai sus, entitățile enumerate efectuează cheltuieli de protocol, în baza actelor administrative emise de ordonatorul principal de credite al fiecărei instituții. În prezent, instituția Avocatul Poporului aplică normativele prevăzute în Anexa nr. 2 și Anexa nr. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 referitor la stabilirea normativelor de cheltuieli privind acțiunile de protocol, precum și cele privind dotarea cu autoturisme, stabilite pentru miniștri și secretari de stat în cadrul administrației publice centrale, având în vedere că atât Avocatul Poporului cât și adjuncții săi sunt asimilați cu ministru respectiv secretar de stat. Cadrul legislativ actual nu permite Avocatului Poporului, în pofida rangului său de instituție fundamentală cu rol în apărarea drepturilor și libertăților cetățenilor să își stabilească normative proprii de cheltuieli pentru protocol, deplasări în străinătate, dotări cu autoturisme și consumul lunar de carburanți, în limita bugetului anual aprobat, nefiind exceptată de la aplicarea

	Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice. În acest context, au existat unele instituții, inclusiv Ministerul Justiției, care au considerat că prevederile Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 nu sunt aplicabile instituției Avocatul Poporului având în vedere și dispozițiile art. 39 din Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, republicat, cu modificările ulterioare, care specifică că <i>normativele de cheltuieli pentru protocol, deplasări în străinătate, dotări cu autoturisme și consum lunar de carburanți se stabilesc prin ordin al Avocatului Poporului, potrivit legii</i>. Interpretarea diferită a normelor legale de către instituțiile abilitate creează premisele unor eventuale ilegalități în folosirea fondurilor publice. În plus, art. 5 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă temeiul legal pentru aprobarea prin hotărâre a Guvernului a altor normative doar pentru instituțiile menționate art. 5 alin. (1) respectiv ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, precum și instituțiile publice din subordinea acestora.
1. Schimbări preconizate	Prin includerea în cuprinsul alineatului 3 al art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare, a instituției Avocatul Poporului alături de celelalte instituții prevăzute în Constituție și a căror organizare și funcționare se stabilește prin lege organică, se respectă necesitatea unei autonomii de decizie a instituțiilor prin raportare la atribuțiile lor. Este și logica juridică a principiului separației puterilor în stat, ca o astfel de instituție autonomă și independentă față de orice altă autoritate, care nu se substituie autorităților publice, să își stabilească singură aceste normative, asemenea Parlamentului și Administrației Prezidențiale și altor instituții menționate în art. 1 alin. (3), astfel cum permite Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 cu modificările și completările ulterioare. Prin adoptarea prezentului act normativ se va clarifica în mod concret și fără echivoc modalitatea prin

	care sunt stabilite/modificate normativele de cheltuieli privind acțiunile de protocol, precum și cele privind dotarea cu autoturisme a instituției. Prezentul act normativ urmărește și preîntâmpinarea unor interpretări diferite a normelor legale în materie, și prin urmare folosirea, în mod corect/legal a banilor alocați din bugetul instituției pentru asemenea cheltuieli.
2. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impact macro-economic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	

d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Iordache Florin
 Neacsu Marian

dep PSD
 dep PSD