



Biroul permanent al Senatului
Bp 420 / 28.09.2016

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind acordarea unui drept de folosință gratuită pe terenurile aferente poligoanelor militare, aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale

Analizând propunerea legislativă privind acordarea unui drept de folosință gratuită pe terenurile aferente poligoanelor militare, aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B420 din 09.09.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui drept de folosință gratuită pentru pășunat și desfășurarea de activități agricole pe terenurile aferente poligoanelor militare, aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale, sens în care se prevede ca acesta să încheie protocoale cu autoritățile publice locale, pe perioade determinate, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor organice, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Propunerea legislativă vine în contradicție cu Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare. Astfel, art.874 alin.(1) dispune că dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, în favoarea **instituțiilor de utilitate publică**.

Propunerea legislativă, deși se dorește a fi o reglementare cu caracter special, nu are a deroga de la **dispozițiile Codului civil** referitoare la dreptul de folosință cu titlu gratuit, întrucât acestea

constituie sediul materiei (art.874 și 875) și **nu prevăd posibilitatea instituirii unor norme speciale** privitoare la acest drept, **derogatorii, decât strict în privința fructelor civile ale bunului** - de care titularul, în lipsa unor dispoziții contrare în actul de constituire, nu beneficiază (art.874 alin.(2)). Prin urmare, o asemenea posibilitate nu poate fi extinsă și la alte situații.

Avem în vedere inclusiv faptul că, în condițiile în care legiuitorul a prevăzut că actul de constituire poate conține dispoziții contrare în privința fructelor civile, dacă se dorea același lucru și în ceea ce privește titularii dreptului de folosință cu titlu gratuit, **cu atât mai mult ar fi prevăzut.**

3. Potrivit art.874 alin.(3) din Codul civil, dispozițiile referitoare la constituirea și încetarea dreptului de administrare se aplică în mod corespunzător. Or, conform art.867 alin.(1) din același Cod, acest drept se constituie prin **hotărâre a Guvernului**, în situația dată.

Cu atât mai mult apreciem că este necesar ca soluția legislativă la problema identificată de inițiatori să fie promovată sub forma unei hotărâri a Guvernului, cu cât Ministerul Apărării Naționale, în calitate de titular al dreptului de administrare a terenurilor aferente poligoanelor militare nu poate să constituie el însuși un drept de folosință asupra acestora, ci doar titularul dreptului de proprietate publică, *recte* statul.

Astfel, Ministerul Apărării Naționale **trebuie abilitat** prin hotărâre a Guvernului să încheie protocoale de acordare a dreptului de folosință cu titlu gratuit, protocoale ai căror beneficiari nu pot fi autoritățile publice locale (așa cum prevede textul propus), întrucât nu ele vin să desfășoare respectivele activități, ci, așa cum statuează art.874 alin.(1) din Codul civil, instituții **care să fie recunoscute ca fiind de utilitate publică.**


dr. Dragos ILIESCU

București

Nr. 915/27.09.2016

Lege privind Codul civil

A se vedea art. 1175 din D(L) 1655/1864 - ale cărui dispoziții au fost preluate de art. 1.289-1.294 din Codul civil, dispoziții care se aplică numai în cazul în care contractul secret este încheiat după intrarea în vigoare a Codului civil, conform art. 109 din L. nr. 71/2011. La data intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, sintagma "contract comercial" sau "contracte comerciale" se înlocuiește cu sintagma "contract civil" sau, după caz, "contracte civile", iar sintagma "contracte sau acte de comerț", cu termenul "contracte". (D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M.Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014- M.Of. nr. 411/3 iun. 2014; DZICCJ nr. 12/2015- M.Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 505/15 iul. 2011

Lege privind Codul civil

La data intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, sintagma "contract comercial" sau "contracte comerciale" se înlocuiește cu sintagma "contract civil" sau, după caz, "contracte civile", iar sintagma "contracte sau acte de comerț", cu termenul "contracte".

2 modificări prin

L. nr. 60/2012

M. Of. nr. 255/17 apr. 2012

modifică art. 658

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

Notă: v. La data intrării în vigoare a prezentei legi, în toate actele normative în vigoare, sintagma "serviciul/serviciile de stare civilă" se înlocuiește cu sintagma "serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor".

3 rectificare

M. Of. nr. 246/29 apr. 2013

rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua

RECTIFICARE

4 modificări prin

L. nr. 138/2014

M. Of. nr. 753/16 oct. 2014

modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

5 modificări prin

O.U.G. nr. 1/2016

M. Of. nr. 85/4 feb. 2016

modifică art. 2445 alin. (1)

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

9/10