



Biroul permanent al Senatului
Bp 557 124.11.2016

AVIZ
referitor la propunerea legislativă
privind donația de alimente

Analizând **propunerea legislativă privind donația de alimente**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B537 din 26.10.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal referitor la realizarea donației de alimente aflate aproape de expirarea termenului de valabilitate.

Prezenta propunere se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în temeiul art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima cameră sesizată este Senatul.

2. Relevăm că, recent, a fost promulgată Legea nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, (în curs de publicare, act normativ ce urmează să intre în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României), care vizează și aspecte referitoare la donarea alimentelor aflate aproape de expirarea datei-limită de consum, motiv pentru care sugerăm a se analiza în ce măsură prezenta propunere legislativă ar putea genera un paralelism în reglementare.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, ținând cont de art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea trebuie să prevadă sursele de acoperire a diminuării veniturilor bugetare.

4. Cu privire la soluțiile preconizate, subliniem că, în temeiul art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

Față de cele anterior precizate, ca observație cu titlu general, menționăm că, deși titlul proiectului se referă la donația de **alimente**, normele prevăzute la pct.1, 3 și 10 vizează **atât produsele alimentare, cât și produsele nealimentare**. În acest context, precizăm că, deși se referă și la produsele nealimentare, proiectul nu reglementează condițiile în care se realizează donația acestora.

De asemenea, cu privire la categoriile de produse vizate de normele preconizate, menționăm că, în cuprinsul proiectului, pe lângă termenii și sintagmele anterior amintite, respectiv „alimente”, „produsele alimentare și produsele nealimentare” sunt utilizate în mod neunitar și următoarele noțiuni: „produsele” precum și „alimente pentru consum uman”.

Cu referire la sintagma „**alimente pentru consum uman**”, pe care o regăsim la pct.5 alin.(1) – (3), propunem reformularea acesteia întrucât are caracter pleonastic în contextul în care art.2 alin.(2) pct.1 din Legea nr.321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, republicată, definește produsul alimentar ca fiind „orice substanță sau produs, indiferent dacă este prelucrat, parțial prelucrat sau neprelucrat, destinat sau prevăzut în mod rezonabil a fi ingerat de oameni, conform prevederilor art.2 din Regulamentul (CE) nr.178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranță Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 31 din 1 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Proiectul nu respectă exigențele normative referitoare la unitatea terminologică și sub aspectul utilizării alternative a expresiilor „termenul de valabilitate” și „termenul de expirare”.

5. Semnalăm că, sub aspectul structurii actului preconizat, nu sunt respectate normele de tehnică legislativă prevăzute de art.47 al Legii nr.24/2000, republicate, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, este necesară eliminarea sintagmei „Articol unic”, amplasată după titlul proiectului, precum și marcarea actualelor pct.1-

12 cu abrevierea „Art.” urmată de cifra corespunzătoare fiecărui articol.

6. La actualul **pct.1**, având în vedere prevederile art.77 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea părții introductive, astfel: **„Societățile reglementate de Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare...”**.

Observație este valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, pentru claritatea normei, propunem ca sintagma „până la data de 1 iunie 2017” din finalul textului să fie inserată după formularea „sunt obligate să încheie”.

Totodată, pentru o corectă informare juridică, formularea „OG 26/2000” se va înlocui cu sintagma **„Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare”**.

Reiterăm observația, fără redarea titlului actului normativ, și pentru **pct.2**.

7. La **pct.2**, pentru respectarea uzanțelor de redactare a actelor normative precum și pentru corectitudinea normei, este necesară înlocuirea sintagmei „denumiți în continuare, în prezenta lege, beneficiari” cu formularea **„denumite în continuare beneficiari”**.

8. La **pct.3**, pentru simetria normelor, sugerăm inserarea expresiei **„în continuare”** după sintagma „vor fi denumiți”.

9. La **pct.4**, pentru corectitudinea normei, semnalăm că denumirea corectă a instituției menționate este **„Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor”**.

Totodată, referitor la sintagma „(ANSVSA)”, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, este recomandată evitarea parantezelor, observația fiind valabilă pentru toate situațiile similare.

10. La **pct.5 alin.(1)**, pentru o redactare specifică stilului normativ, este necesară eliminarea expresiei **„de zile”** din sintagma „6 luni de zile”.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, semnalăm că Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, definește atât *termenul de valabilitate/data de minima durabilitate pentru produsele nealimentare* ca fiind limita de timp/data stabilită de producător până la care un produs își păstrează

caracteristicile specifice inițiale, dacă au fost respectate condițiile de transport, manipulare, depozitare și păstrare, precum și *data-limită de consum pentru produsele alimentare* ca fiind limita de timp/data stabilită de producător până la care produsele care din punct de vedere microbiologic au un grad ridicat de perisabilitate și sunt susceptibile ca după un timp scurt să prezinte un pericol imediat pentru sănătatea consumatorilor își păstrează caracteristicile specifice, dacă au fost respectate condițiile de transport, manipulare, depozitare și păstrare.

În altă ordine de idei, pentru îmbunătățirea, sub aspectul redactării, a normei propuse pentru pct.5 alin.(1), sugerăm înlocuirea sintagmei „înainte de termenul de valabilitate” cu formularea „înainte de **expirarea termenului** de valabilitate”, observație valabilă și pentru **alin.(2) și (3)**.

La **alin.(2)**, sintagma „termene scurte, respectiv între 1 lună – 6 luni” se va înlocui cu formularea „termene **de valabilitate** scurte, cuprinse între 1 lună și 6 luni”, observație valabilă, în mod corespunzător și pentru **alin.(3)**.

Semnalăm că norma preconizată pentru **alin.(4)** face referire la „**valorificarea**” produselor. Având în vedere și cuprinsul alineatelor precedente (care fac referire la **donăția** de alimente), fără precizări suplimentare, norma nu răspunde cerințelor legate de claritatea textului normativ.

11. La **pct.6**, semnalăm caracterul incomplet și incorect al normei propuse, în sensul în care nu se precizează cu privire la ce anume urmează să fie anunțați beneficiarii.

Totodată, referitor la sintagma „înaintea termenelor precizate în prezenta lege”, apreciem că, pentru un plus de precizie a normei, trebuie să fie indicate alineatele care instituie termenele la care textul face referire.

De asemenea, pentru corectitudinea exprimării este necesară reformulare sintagmei „unde se aplică ...”.

12. La **pct.7**, pentru corectitudinea redactării, propunem reformulare sintagmei „mai apoi”.

13. La **pct.9**, pentru respectarea cerințelor legate de claritatea textului normativ, este necesară reformularea sintagmei: „precum și alte prevederi considerate necesare de instituțiile abilitate”.

14. La **pct.10**, din considerente de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „cu termenul de expirare depășit se sancționează conform prevederilor OG 21/1992 privind protecția consumatorilor, actualizată” cu formularea „**având termenul de**”

valabilitate expirat se sancționează potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.11/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

15. La **pct.11**, având în vedere lipsa de claritate și predictibilitate a normei propuse, sugerăm reformularea acesteia.

Totodată, formularea „conform prevederilor Codului Fiscal în vigoare” se va reda sub forma „conform prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”.

16. La **pct.12**, menționăm că nu este precizat actul prin care vor fi adoptate normele metodologice de aplicare a legii.

În acord cu prevederile art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm următoarea formularea:

„Ministerul Finanțelor Publice și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor vor elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care vor fi adoptate prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1183/23.11.2016.

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- 1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”

- 2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

- 3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

- 5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

- 6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

1183

7 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;</i>
			<i>abrogă art. 34_3;</i>
			<i>în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.</i>
	<p>Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".</p>		
8 modificări prin	L. nr. 145/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	<i>modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)</i>
9 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
10 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
11 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
12 modificări prin	L. nr. 22/2014 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 188/17 mar. 2014	<i>modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7</i>
13 modificări prin	L. nr. 46/2016 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 241/1 apr. 2016	<i>modifică art. 6 alin. (2) lit. f)</i>

O.G. nr. 21/1992

M. Of. nr. 212/28 aug. 1992

Ordonanță privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări și completări L. nr. 11/1994
prin

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 208/28 mar. 2007
Ordonanță privind protecția consumatorilor

2 modificări prin L. nr. 363/2007 M. Of. nr. 899/28 dec. 2007
Lege privind combaterea practicilor incorecte ale
comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea
reglementărilor cu legislația europeană privind protecția
consumatorilor

*modifică art.2 pct.2 și 23, art.3 lit. e), art.7
lit. c) liniuța a 4-a, art.10 lit. g), art.20
alin.(1), titlul cap. VI, art.30, art.31, art.32
partea introductivă, art.33, art.34, art.35,
art.36 partea introductivă, art.37 partea
introductivă, art.37 lit. c), art.38, art.39
alin.(1) partea introductivă, art.41, art.42,
art.43, art.45 lit. c), art.47, art.50 alin.(1)
lit. c), art.55 pct.2 lit. d), art.60 alin.(1),
art.66 lit. f), art.68;
introduce art.39_1;
abrogă art.7 lit. a) prima liniuță, art.7 lit.
c) liniuța a 5-a, art.37 lit. f) și j), art.66 lit.
h)*

3 modificări prin O.U.G. nr. 174/2008 M. Of. nr. 795/27 nov. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative privind protecția consumatorilor

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 pct. 18, art.
5, art. 7 lit. a) liniuța a 4-a, art. 7 lit. c)
liniuța a 4-a, art. 10 lit. a), b), c), f) și h),
art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 17, art.
19, art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 36 lit. c),
art. 50 alin. (1) lit. a), c) și d), art. 51 alin.
(1), art. 53, art. 55 pct. 1 lit. b), art. 56 alin.
(2) lit. b), art. 56 alin. (4) lit. d);
introduce pct. 18_1 și pct. 24-30 la art. 2,
liniuța a 6-a la art.7 lit. a), art. 9_1 - 9_11,
lit. i) la art. 10, alin. (6) și (7) la art. 20, lit.
e) și f) la art. 50 alin. (1), alin. (6) și (7) la
art. 51, lit. d) - k) la art. 55 pct. 1, lit. g) și
h) la art. 56 alin. (2);
abrogă art. 56 alin. (3) lit. c)*

4 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de
stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

modifică art. 28 alin. (3)

5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2014 M. Of. nr. 427/11 iun. 2014
Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în
cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și
pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015 M. Of. nr. 449/23 iun. 2015

abrogă art. 2 pct. 8

- 6 modificări prin O.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 654/28 aug. 2015 *modifică art. 2 pct. 15, art. 9, art. 56 alin. (3) lit. a);*
Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor
aprobată cu modificări și L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016 *abrogă art. 2 pct. 22*
completări prin
- 7 modificări prin L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016 *modifică art. 56 alin. (3) lit. a)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor